

## **Inhoudsopgave**

<b>04022318 (geanonimiseerd).....</b>	<b>2</b>
<b>04022318.....</b>	<b>8</b>
<b>bijl 04053170_Geredigeerd .....</b>	<b>14</b>
<b>181219 Inpassingsplan19-12 .....</b>	<b>21</b>
<b>240306 natura2000 gebieden.....</b>	<b>22</b>
<b>240306 zw op ontw 2 .....</b>	<b>49</b>

## Overeenkomst salderen stikstof

### PARTIJEN:

1. **De Beeldentuin B.V.** (KvK-nummer 08093673), vertegenwoordigd door haar directeur- [REDACTED] [REDACTED] hierna te noemen: "Saldo-ontvanger",  
en
2. [REDACTED] [REDACTED] geboren op [REDACTED] wonende aan [REDACTED] te [REDACTED] handelend als **A & H Pluim V.O.F.** (KvK-nummer 08186043) hierna genoemd als: "Saldogever";

De Saldo-ontvanger en de Saldogever hierna ieder afzonderlijk ook te noemen: "Partij" en gezamenlijk ook te noemen: "Partijen"

### DEFINITIES:

De met een hoofdletter geschreven begrippen hebben de volgende betekenis:

Artikel:	artikel uit de Overeenkomst
Beleidsregel:	Beleidsregels salderen in Gelderland
Extern salderen:	Salderen met één of meer activiteiten buiten de begrenzing van één project of locatie ten behoeve van de verlening van een natuurvergunning of de vaststelling van een bestemmingsplan zie volgend punt
Natuurvergunning:	Vergunning als bedoeld in artikel 2.7 lid 2 van de Wet natuurbescherming of een verklaring van geen bedenkingen voor het verlenen van een omgevingsvergunning als bedoeld in artikel 2.1 lid 1 onder i Wabo met inachtneming van artikel 2.2aa onder a van het Besluit omgevingsrecht
Natuurtoestemming bestemmingsplan	Bij extern salderen in het kader van een bestemmingsplan zal een passende beoordeling ex. art. 2.7 lid 1 Wnb nodig zijn of 1 op 1 inpassing van de natuurvergunning. Gezien de complexiteit van beide sporen heeft het de voorkeur van saldo-ontvanger om de natuurvergunning 1 op 1 in te passen. Mocht de gemeente verlangen dat we de stikstofbeoordeling in het planspoor separaat moeten beoordelen dan zal de externe saldering ook als Passende Beoordeling ex. 2.7 lid 1 jo. 2.8 lid 1 Wnb worden benut.
Overeenkomst:	de onderhavige overeenkomst tussen Saldogever en Saldo-ontvanger
Saldogevende activiteit:	Natuurvergonde activiteit die gedeeltelijk wordt ingetrokken ten gunste van de Saldo-ontvangende activiteit. In dit geval een deel van een vleeskalverenhouderij.
Saldo-ontvangende activiteit:	activiteit waarbij gebruik wordt gemaakt van Extern salderen. In dit geval de herontwikkeling van De Beeldentuin B.V. aan de Oude Barnevelderweg 5 te Garderen. De rechten worden specifiek gebruikt voor het uitbreiden van de bezoekersaantallen en het oprichten van nieuwe expositiegebouwen op deze locatie.
Saldogever:	Partij II, tevens in deze vertegenwoordigd door De Bunte Vastgoed Oost B.V. Alle rechten die gelden voor Partij II gelden onverkort voor De Bunte Vastgoed Oost B.V.



Saldo-ontvanger:

Partij I

Stikstofrechten:

Het recht tot het houden van 140 vleeskalveren in een traditioneel huisvestingssysteem in stal D op de locatie Hoge Boeschoterweg 32-34 Garderen, een en ander met ammoniakemissie ten gevolge hebbend maar met uitzondering van de inzet van machines e.d., zoals vergund in de Natuurbeschermingswet 1998-vergunning d.d. 17 september 2012 (met zaaknummer 2012-000141) die is verleend op grond van de artikel 16, 19d, 19e en 43 van de Natuurbeschermingswet 1998 door Gedeputeerde Staten van Gelderland.

**Overwegende dat:**

- a. Gedeputeerde Staten van Gelderland op 17 september 2012 (zaaknummer 2012-000141) een vergunning op grond van de artikelen 16, 19d, 19e en 43 van de Natuurbeschermingswet 1998 hebben verleend aan Saldogever voor het vastleggen van de bestaande situatie van een vleesveehouderij aan de Hoge Boeschoterweg 32-34. Op grond van artikel 9.4 lid 1 Wet natuurbescherming heeft een vergunning op grond artikel 19d, eerste lid, van de Natuurbeschermingswet 1998 heden te gelden als een vergunning als bedoeld in artikel 2.7 lid 1 van de Wet natuurbescherming.
- b. De onder a bedoelde vergunning onherroepelijk is en betrekking heeft op 1.173 vleeskalveren tot circa 8 maanden (Rav-code A4.100) en 12 Zoogkoeien ouder dan 2 jaar (Rav-code A2.100). Volgens Bijlage 1 bij de Regeling ammoniak en veehouderij komt dit neer op een ammoniakemissie van 4154,7 kg NH<sub>3</sub> (bruto) per jaar. De in deze overeenkomst vervatte overdracht heeft uitsluitend betrekking op de emissie van 140 vleeskalveren in stal D, neerkomende op 490 kg Nh<sub>3</sub> (bruto).
- c. De locatie Hoge Boeschoterweg 32-34 thans in is eigendom van [REDACTED] en de daar gevestigde inrichting (een agrarisch bedrijf) wordt gedreven door Saldogever. Op moment van sluiten van de overeenkomst en gedeeltelijke intrekken van de vergunning Wet natuurbescherming is het bedrijf nog volledig in bedrijf en worden de kalveren gehouden.
- d. Saldo-gever kan in overeenstemming met de natuurvergunning als bedoeld onder a haar agrarisch bedrijf exploiteren, op zijn minst totdat de gedeeltelijk intrekking van de vergunning Wet natuurbescherming is ingediend, en voert deze activiteiten uiterlijk uit totdat saldo-ontvanger een onherroepelijke vergunning heeft verkregen voor de aangevraagde situatie.
- e. Partijen reeds enige tijd in overleg zijn over de saldering van de 'stikstofrechten'.
- f. Salderen in de vorm van de gedeeltelijke intrekking van een natuurvergunning ten behoeve van de verlening van een natuurvergunning voor de oprichting of uitbreiding van een project en/of ten behoeve van de vaststelling van een bestemmingsplan voor een ontwikkeling onder voorwaarden kan worden betrokken als mitigerende maatregel zoals bedoeld in artikel 6 lid 3 Hrl in een passende beoordeling.
- g. Er dient onder andere sprake te zijn van directe samenhang tussen de intrekking van de natuurvergunning als bedoeld onder a en de verlening van de Natuurvergunning en/of het bestemmingsplan voor de saldo-ontvangende activiteit.
- h. Directe samenhang wordt aangenomen als de Natuurvergunning van de saldogevende activiteit daadwerkelijk gedeeltelijk is of zal worden ingetrokken ten behoeve van de oprichting of uitbreiding van de saldo-ontvangende activiteit.
- i. Dit kan blijken uit het gedeeltelijke intrekkingbesluit of uit een overeenkomst tussen de Saldogever en Saldo-ontvanger over de overname van de stikstofemissieruimte van de in te trekken natuurvergunning.
- j. Saldo-ontvanger is voornemens De Beeldentuin B.V. aan de Oude Barnevelderweg 5 te Garderen te herontwikkelen. Op de locatie worden twee nieuwe gebouwen en aangrenzende overkapping gerealiseerd, daarnaast wordt een groot deel van de bestaande bebouwing gesloopt. Om e.e.a. mogelijk te maken worden er ook percelen en daken natuurlijk ingekleed/aangekleed en als zodanig onderhouden. Uiteindelijk nemen de bezoekersaantallen toe waardoor er meer verkeersbewegingen zullen zijn per jaar. Specifiek voor dit laatste worden de stikstofrechten aangeschaft. De hogere bezoekersaantallen leiden onherroepelijk tot meer verkeersbewegingen, waardoor de stikstofemissie door deze activiteit toeneemt.
- k. De realisatie en ingebruikname van de herontwikkeling van De Beeldentuin B.V. kunnen gepaard gaan met een stikstofdepositietoename op habitattypen in Natura 2000-gebieden. De (deel)ontwikkelingen kunnen daardoor natuurvergunningplichtig zijn (artikel 2.7 leden 2 en 3 en artikel 2.8 leden 1 en 3 Wet natuurbescherming). Ook voor een gemeentelijk bestemmingsplan dat voorziet in de aanleg of ingebruikname van de nieuwe situatie op de Oude Barnevelderweg 5 te Garderen moet bij de

vaststelling ervoor zorg worden gedragen dat de natuurlijke kenmerken van de Natura 2000-gebieden niet worden aangetast (artikel 2.7 lid 1 en artikel 2.8 lid 1 en 3 Wet natuurbescherming). Daarom wil Saldo-ontvanger de Stikstofrechten van Saldogever kopen, ten behoeve Extern salderen voor de benodigde natuurvergunning(en) en een eventuele Passende Beoordeling bij het benodigde bestemmingsplan voor de herontwikkeling van De Beeldentuin B.V..

- l. Partijen zijn bekend met het feit dat het extern salderen van stikstofrechten en de daarmee samenhangende vergunningsprocedure omgeven is met onzekerheden ten aanzien van de stand van het beleid (beleidsregels), bestaande en wijzigende jurisprudentie (waaronder niet-limitatief ECLI:NL:RVS:2021:71, ECLI:NL:RVS:2021:105 en ECLI:NL:RBOBR:2021:6389) en veranderende wet- en regelgeving, waardoor het in deze overeenkomst bepaalde nimmer kan gelden als garantie voor De Beeldentuin om een onherroepelijke Natuurvergunning te verkrijgen;
- m. Partijen ondanks die onzekerheden willen trachten de stikstofrechten over te dragen van verkoper op koper;
- n. Partijen willen overgaan tot schriftelijke vastlegging van de gemaakte afspraken.

**Bovengenoemde overwegingen maken integraal onderdeel uit van de overeenkomst. Partijen verklaren daartoe verder het volgende te zijn overeengekomen:**

### **1. Doel Overeenkomst**

- 1.1. Het doel van de Overeenkomst is het vastleggen van de verkoop respectievelijk koop van de 'stikstofrechten' en de rechten en verplichtingen van Partijen met betrekking tot Extern salderen van de voor het verkrijgen van een natuurvergunning en het eventueel opstellen van een PB ten behoeve van de herontwikkeling van De Beeldentuin B.V. aan de Oude Barnevelderweg 5 te Garderen. Daarna is de overeenkomst uitgediend en moet de Beeldentuin zelf al dan niet overgaan tot realisatie en ingebruikname.

### **2. Koopprijs**

- 2.1 Saldo-ontvanger is voor de overdracht van de Stikstofrechten een koopprijs verschuldigd aan Saldo-gever van €29.400,- exclusief BTW, te vermeerderen met de toepasselijke BTW (21%), hetgeen neerkomt op een te betalen bedrag van €35.574,00 incl. BTW.
- 2.2 Saldo-ontvanger dient binnen 2 maanden na ondertekening van deze overeenkomst de totale vergoeding te storten op de rekening van saldogever, IBAN-nummer [REDACTED]
- 2.3 Er zijn door Saldo-gever dan wel De Bunte Vastgoed Oost B.V. of Van de Kolk Ontwikkeling B.V. geen bemiddelingskosten verschuldigd aan Saldo-ontvanger of diens adviseur, hierin genoemd Van Westreenen B.V.

### **3. Overdracht Stikstofrechten**

- 3.1. Saldo-gever draagt de Stikstofrechten, die gelet Bijlage 1 bij de Regeling ammoniak en veehouderij op dit moment gepaard gaan met 490 kg ammoniakemissie per jaar (**bijlage 1**) in het geheel over aan de Saldo-ontvanger ten behoeve van de realisatie en ingebruikname van de herontwikkeling van De Beeldentuin B.V..
- 3.2. Om de situatie uit 2.2. te bereiken dient de vergunningsprocedure voor de Beeldentuin te worden uitgeschreven, als volgt:
- 3.3. Saldo-ontvanger zal een aanvraag zoals bedoeld in artikel 2.7 lid 2 Wnb indienen bij het College van Gedeputeerde Staten van Gelderland, waarbij Saldo-ontvanger de aanvraag ten minste voorziet van de in de indieningsvereisten gevraagde informatie, een ecologische effectbeoordeling, laat voldoen aan de Beleidsregels salderen in Gelderland en de jurisprudentie waaronder specifiek de aanvraag tevens voorziet in een invulling van het zogenaamde additionaliteitsvereiste, indien deze nodig blijkt te zijn.
- 3.4. De aanvraag zal voorts voorzien in een saldo van niet meer dan 0,00 mol/ha/jr aan depositie op nabijgelegen gevoelige habitattypen.
- 3.5. Saldo-ontvanger verplicht zich in deze aanvraag niet meer dan deze externe saldering in te brengen.
- 3.6. Saldo-ontvanger zal bij een eventueel verzoek om aanvullende gegevens deze uiterlijk binnen de gestelde termijn indienen, doch in elk geval binnen vier weken.
- 3.7. Onderdeel van de aanvraag dient een concept gedeeltelijk intrekkingverzoek te zijn, wat uitgaat van definitieve gedeeltelijke intrekking na onherroepelijk worden van de aangevraagde Natuurvergunning voor Saldo-ontvanger, waarbij aan GS wordt verzocht om daartoe een voorschrift op te nemen. Het concept gedeeltelijk intrekkingverzoek zal niet worden ingediend zonder voorafgaande beoordeling en schriftelijke toestemming van De Bunte Vastgoed Oost B.V.

#### **4. Verklaringen Saldogever en Saldo-ontvanger**

- 4.1 Saldogever verklaart dat de in deze overeenkomst bedoelde Stikstofrechten uitsluitend aan Saldo-ontvanger worden overgedragen en niet eerder zijn ingezet in het kader van interne of externe saldering dan wel zijn verkocht/verleest dan wel gaat verkopen/verleasen aan een andere partij dan Saldo-ontvanger, dit met uitzondering van de aan partijen bekende verkoop als onderdeel van het gehele agrarische bedrijf aan De Bunte Vastgoed Oost B.V., ingeschreven in het handelsregister onder KvK-nummer 52455602, welke dientengevolge toestemming heeft verleend aan Saldogever en aan wie Saldogever bij deze overeenkomst een onherroepelijke volmacht verleend om de koopprijs te ontvangen.
- 4.2 Saldogever verklaart te voldoen aan de voorwaarden uit de Beleidsregel, in het bijzonder artikel 6 Beleidsregel, en dat de Stikstofrechten derhalve beschikbaar en overdraagbaar zijn.
- 4.3 Saldogever verklaart dat hij met betrekking tot de Stikstofrechten niet deelneemt of heeft deelgenomen of zal deelnemen aan regelingen van overheidswege die zien op de beëindiging van de Stikstofrechten anders dan op grond van deze Overeenkomst. Met de overige stikstofrechten die niet middels deze overeenkomst worden overgedragen is Saldogever vrij om deel te nemen in een van de regelingen om het houden van vee te staken op deze locatie of andere activiteiten te ontwikkelen.
- 4.4 Saldogever en Saldo-ontvanger verklaren bekend te zijn met de afroming van 30% zoals opgenomen in de Beleidsregel, deze afroming komt voor rekening van Saldo-ontvanger (er worden bruto kilogrammen verkocht).
- 4.5 Saldogever en Saldo-ontvanger verklaren bekend te zijn met het additionaliteitsvereiste. Dit komt voor rekening en risico van de Saldo-ontvanger.
- 4.6 Saldo-ontvanger verklaart de Stikstofrechten uitsluitend in te zetten in het kader van de herontwikkeling van De Beeldentuin B.V. en niet door te verkopen aan een derde.

#### **5. Verplichtingen Saldogever**

- 5.1 Saldo-ontvanger machtigt VanWestreenen Adviseurs b.v. te Lunteren, meer in het bijzonder N.T.J. Stap om uitvoering te geven aan het gestelde in deze overeenkomst en het bewerkstelligen van de beoogde verplaatsing van de betreffende ammoniakemissierechten. Saldo-Gever, in deze tevens vertegenwoordigd door De Bunte Vastgoed Oost B.V. machtigt Van Westreenen Adviseurs b.v. te Lunteren om met inachtneming van het bepaalde in artikel 3.8 van deze overeenkomst een gedeeltelijk intrekkingverzoek in te dienen. Partijen verklaren uitdrukkelijk dat deze overeenkomst tussen beide partijen is en dat zij VanWestreenen Adviseurs b.v. niet aansprakelijk stellen voor eventuele schade voortvloeiende uit het niet nakomen of ontbinden van deze overeenkomst
- 5.2 Werkzaamheden VanWestreenen Adviseurs b.v.: De kosten ten behoeve van VanWestreenen Adviseurs b.v. worden gedragen door Saldo-ontvanger.
- 5.3 De Saldo-gevende activiteit wordt door Saldogever beëindigd uiterlijk op de datum van het onherroepelijk worden van de definitieve gedeeltelijke intrekking van de natuurvergunning. De beëindiging houdt in het staken van de bedrijfsvoering waarop de Stikstofrechten zien, ter grootte van 140 stuks vleeskalveren.
- 5.4 Nadat Saldo-gever de Saldo-gevende activiteit ten behoeve van Extern salderen heeft gestaakt en beëindigd draagt hij er voor zorg dat de bedrijfsvoering voor wat betreft de Stikstofrechten ook beëindigd blijft

#### **6. Hoofdelijkheid**

- 6.1. De (rechts)personen die verkoper, respectievelijk koper zijn, zijn hoofdelijk verbonden voor de uit deze koopovereenkomst voortvloeiende verplichtingen.

#### **7. Ontbinding en beëindiging**

- 7.1 De Overeenkomst kan bij aangetekende brief worden ontbonden zonder gerechtelijke tussenkomst en zonder enige verplichting tot schadevergoeding jegens de andere Partij:
  - a. ingeval van toerekenbare tekortkoming van één der Partijen: nadat de betreffende partij met inachtneming van een redelijke termijn van twee weken schriftelijk in gebreke is gesteld, en de in verzuim zijnde Partij gedurende deze termijn de wanprestatie niet opgeheven heeft;
  - b. in het geval van een (aanvraag van) faillissement of surséance van betaling van een Partij.
- 7.2 De wettelijke beëindigingsmogelijkheden (zoals artikel 6:258 BW bij onvoorziene omstandigheden en ontbinding op grond van artikel 6:265 BW) zijn van toepassing.

- 7.3 Indien een van de artikelen uit deze overeenkomst wordt vernietigd of haar werking verliest, komen partijen het overige bepaalde onverkort na en voeren, voor zover nodig, overleg over de invulling van het vernietigde artikel dat zo dicht mogelijk ligt bij het initiële artikel.
- 7.4 Saldogever kan nimmer verplicht worden, door welke omstandigheden dan ook, meer 'stikstofrechten' te verkopen dan in deze overeenkomst overeengekomen. Ook kan saldogever nimmer verplicht worden een groter gedeelte van zijn Natuurvergunning in te trekken dan overeengekomen. Voor zover er zich een situatie voordoet waarbij de intrekking een groter deel van, dan wel de gehele Natuurvergunning zou beslaan, is deze overeenkomst van rechtswege ontbonden.
- 7.5 Saldogever zich geconfronteerd met wijzigingen in de stand der wetgeving, beleid of jurisprudentie waardoor discussies ontstaan over latente ruimte of andere discussiepunten ontstaan waardoor saldogever niet meer kan leveren wat hij overeen is gekomen te verkopen. Een geslaagd beroep op deze ontbindende voorwaarde betekent dat de koopsom geretourneerd wordt aan de koper en de stikstofrechten niet geleverd worden.
- 7.6 Saldogever zich geconfronteerd ziet met de introductie van een dierrechtenstelsel of soortgelijk stelsel waardoor de vergunde stikstofrechten niet los overdraagbaar zijn en gekoppeld moeten worden aan productierechten, fosfaatrechten of andersoortige rechten. Een geslaagd beroep op deze ontbindende voorwaarde betekent dat de koopsom geretourneerd wordt aan de koper en de stikstofrechten niet geleverd worden.
- 7.7 Saldogever kan (indien gewenst) deze overeenkomst na 1 juli 2024 ontbinden indien dan nog geen intrekkingverzoeken zijn ingediend bij de gemeente en provincie. Saldo-ontvanger zal zorg dragen om voor deze datum de benodigde handelingen te verrichten.
- 7.8 Indien het bevoegd gezag in het kader van artikel 2.7 lid 2 de overdracht van de Stikstofrechten niet accordeert waardoor er geen rechtsgeldige overdracht kan plaatsvinden, dan wel wanneer de natuurvergunning niet onherroepelijk wordt, dan zullen Partijen in overleg treden teneinde een oplossing te vinden. Mocht die niet worden gevonden, dan zal de overeenkomst op verzoek van een der Partijen kunnen worden ontbonden zonder recht op schadevergoeding.
- 7.9 Saldogever heeft aan alle verplichtingen voldaan indien de gedeeltelijke intrekking definitief is afgegeven door het bevoegd gezag dan wel de bevoegde gezagen. Een eventuele beroepsprocedure bij de rechtbank dan wel Raad van State is voor risico van saldo-ontvanger, mits saldogever heeft voldaan aan zijn contractuele verplichtingen, met inachtneming van (maar niet uitsluitend) hetgeen opgenomen onder artikel 4 en 5 van voorliggende salderingsovereenkomst. Zodra saldogever aan zijn verplichtingen heeft voldaan en de gedeeltelijke intrekking middels definitief besluit is afgehandeld, dan ziet saldo-ontvanger af van het recht op restitutie, ongeacht de uitkomst van de beroepsprocedure.
- 7.10 Bij ontbinding van de overeenkomst en waarbij op grond van voorgaande artikelen recht bestaat op het restitueren van de koopsom geldt het volgende: alle daaruit voortgevloeide handelingen teruggedraaid met uitzondering van gemaakte kosten door Saldogever dan wel door De Bunte Vastgoed Oost B.V.. Dat houdt in dat het door Saldo-ontvanger betaalde bedrag zoals bedoeld in artikel 5.1 aan hem wordt gerestitueerd, met verrekening van kosten (met een maximum van 2.500 euro ex btw) en zonder vergoeding van wettelijke rente.
- 7.11 De overeenkomst is van rechtswege beëindigd nadat er sprake is van een onherroepelijke Natuurvergunning voor Saldo-ontvanger en een onherroepelijk gedeeltelijk intrekkingbesluit voor saldogever.

## 8. Verplichtingen partijen

- 8.1 Partijen zullen hun volledige medewerking verlenen om overdracht van de Stikstofrechten te bewerkstelligen.
- 8.2 Indien een van de partijen tekortschiet in de nakoming van deze overeenkomst en in verzuim is, verbeurt zij jegens de wederpartij een direct opeisbare boete van 10% van de koopsom met een minimum van € 5.000,--. Deze boete is onverminderd het recht van de wederpartij op vergoeding van de geleden schade, kosten en interesten tot een maximale hoogte van de koopsom.

## 9. Slotbepalingen

- 9.1 Deze overeenkomst kan enkel worden gewijzigd door middel van een schriftelijk, door partijen ondertekend addendum op deze overeenkomst.
- 9.2 De Definities en inleidende bepalingen maken deel uit van de Overeenkomst evenals de bijlage bij de Overeenkomst.
- 9.3 Partijen staan ervoor in dat zij elkaar alle hun bekende informatie hebben verstrekt en verder zullen verstrekken die voor de andere partij van belang kan zijn bij en voor het aangaan van deze overeenkomst en de uitvoering daarvan.
- 9.4 Op deze overeenkomst is het Nederlands recht van toepassing. Geschillen zullen worden voorgelegd aan de Rechtbank in het betreffende arrondissement van de gedaagde partij.
- 9.5 Verwijzingen naar wetsartikelen en wettelijke procedures worden geacht mede te omvatten verwijzingen naar daarmee gelijk te stellen artikelen en procedures zoals deze luiden na een wetswijziging. Voor zover naar de Beleidsregel en AERIUS-Calculator wordt verwezen, wordt de versie die geldt op het moment dat de Overeenkomst door Partijen rechtsgeldig wordt ondertekend bedoeld.

Aldus overeengekomen in drievoud en ondertekend te Garderen.

Partij 1: Saldo-ontvanger

Naam:

Handtekening:

Datum:

[Redacted]

30-10-2023

Partij 2: Saldo-gever

Naam:

Handtekening:

Datum:

Bank/IBAN nr.

[Redacted]

30-10-2023

Voor gezien en akkoord: De Bunte Vastgoed Oost BV

Naam:

Handtekening:

Datum: 30-10-2023

[Redacted]

De volgende bijlagen maken integraal onderdeel uit van de overeenkomst:

1. Vergunning Wet natuurbescherming saldogever;
2. Concept-aanvraag vergunning Wet natuurbescherming saldo-ontvanger
3. Beleidsregels Salderen in Gelderland
4. Kopie legitimatiebewijzen

## Overeenkomst salderen stikstof

### PARTIJEN:

1. De Beeldentuin B.V. (KvK-nummer 08093673), vertegenwoordigd door haar directeur- [REDACTED] hierna te noemen: "Saldo-ontvanger",  
en
2. De heer [REDACTED] geboren op [REDACTED], wonende aan [REDACTED] handelend als A & H Pluim V.O.F. (KvK-nummer 08186043) hierna genoemd als: "Saldogever";

De Saldo-ontvanger en de Saldogever hierna ieder afzonderlijk ook te noemen: "Partij" en gezamenlijk ook te noemen: "Partijen"

### DEFINITIES:

De met een hoofdletter geschreven begrippen hebben de volgende betekenis:

Artikel:	artikel uit de Overeenkomst
Beleidsregel:	Beleidsregels salderen in Gelderland
Extern salderen:	Salderen met één of meer activiteiten buiten de begrenzing van één project of locatie ten behoeve van de verlening van een natuurvergunning of de vaststelling van een bestemmingsplan zie volgend punt
Natuurvergunning:	Vergunning als bedoeld in artikel 2.7 lid 2 van de Wet natuurbescherming of een verklaring van geen bedenkingen voor het verlenen van een omgevingsvergunning als bedoeld in artikel 2.1 lid 1 onder i Wabo met inachtneming van artikel 2.2aa onder a van het Besluit omgevingsrecht
Natuurtoestemming bestemmingsplan	Bij extern salderen in het kader van een bestemmingsplan zal een passende beoordeling ex. art. 2.7 lid 1 Wnb nodig zijn of 1 op 1 inpassing van de natuurvergunning. Gezien de complexiteit van beide sporen heeft het de voorkeur van saldo-ontvanger om de natuurvergunning 1 op 1 in te passen. Mocht de gemeente verlangen dat we de stikstofbeoordeling in het planspoor separaat moeten beoordelen dan zal de externe saldering ook als Passende Beoordeling ex. 2.7 lid 1 jo. 2.8 lid 1 Wnb worden benut.
Overeenkomst:	de onderhavige overeenkomst tussen Saldogever en Saldo-ontvanger
Saldogevende activiteit:	Natuurvergunde activiteit die gedeeltelijk wordt ingetrokken ten gunste van de Saldo-ontvangende activiteit. In dit geval een deel van een vleeskalverenhouderij.
Saldo-ontvangende activiteit:	activiteit waarbij gebruik wordt gemaakt van Extern salderen. In dit geval de herontwikkeling van De Beeldentuin B.V. aan de Oude Barnevelderweg 5 te Garderen. De rechten worden specifiek gebruikt voor het uitbreiden van de bezoekersaantallen en het oprichten van nieuwe expositiegebouwen op deze locatie.
Saldogever:	Partij II, tevens in deze vertegenwoordigd door De Bunte Vastgoed Oost B.V. Alle rechten die gelden voor Partij II gelden onverkort voor De Bunte Vastgoed Oost B.V.



Saldo-ontvanger: Partij I

Stikstofrechten: Het recht tot het houden van 140 vleeskalveren in een traditioneel huisvestingssysteem in stal D op de locatie Hoge Boeschoterweg 32-34 Garderen, een en ander met ammoniakemissie ten gevolge hebbend maar met uitzondering van de inzet van machines e.d., zoals vergund in de Natuurbeschermingswet 1998-vergunning d.d. 17 september 2012 (met zaaknummer 2012-000141) die is verleend op grond van de artikel 16, 19d, 19e en 43 van de Natuurbeschermingswet 1998 door Gedeputeerde Staten van Gelderland.

**Overwegende dat:**

- a. Gedeputeerde Staten van Gelderland op 17 september 2012 (zaaknummer 2012-000141) een vergunning op grond van de artikelen 16, 19d, 19e en 43 van de Natuurbeschermingswet 1998 hebben verleend aan Saldogever voor het vastleggen van de bestaande situatie van een vleesveehouderij aan de Hoge Boeschoterweg 32-34. Op grond van artikel 9.4 lid 1 Wet natuurbescherming heeft een vergunning op grond artikel 19d, eerste lid, van de Natuurbeschermingswet 1998 heden te gelden als een vergunning als bedoeld in artikel 2.7 lid 1 van de Wet natuurbescherming.
- b. De onder a bedoelde vergunning onherroepelijk is en betrekking heeft op 1.173 vleeskalveren tot circa 8 maanden (Rav-code A4.100) en 12 Zoogkoeien ouder dan 2 jaar (Rav-code A2.100). Volgens Bijlage 1 bij de Regeling ammoniak en veehouderij komt dit neer op een ammoniakemissie van 4154,7 kg NH<sub>3</sub> (bruto) per jaar. De in deze overeenkomst vervatte overdracht heeft uitsluitend betrekking op de emissie van 140 vleeskalveren in stal D, neerkomende op 490 kg Nh<sub>3</sub> (bruto).
- c. De locatie Hoge Boeschoterweg 32-34 thans in is eigendom van [REDACTED] en de daar gevestigde inrichting (een agrarisch bedrijf) wordt gedreven door Saldogever. Op moment van sluiten van de overeenkomst en gedeeltelijke intrekken van de vergunning Wet natuurbescherming is het bedrijf nog volledig in bedrijf en worden de kalveren gehouden.
- d. Saldo-gever kan in overeenstemming met de natuurvergunning als bedoeld onder a haar agrarisch bedrijf exploiteren, op zijn minst totdat de gedeeltelijk intrekking van de vergunning Wet natuurbescherming is ingediend, en voert deze activiteiten uiterlijk uit totdat saldo-ontvanger een onherroepelijke vergunning heeft verkregen voor de aangevraagde situatie.
- e. Partijen reeds enige tijd in overleg zijn over de saldering van de 'stikstofrechten'.
- f. Salderen in de vorm van de gedeeltelijke intrekking van een natuurvergunning ten behoeve van de verlening van een natuurvergunning voor de oprichting of uitbreiding van een project en/of ten behoeve van de vaststelling van een bestemmingsplan voor een ontwikkeling onder voorwaarden kan worden betrokken als mitigerende maatregel zoals bedoeld in artikel 6 lid 3 Hrl in een passende beoordeling.
- g. Er dient onder andere sprake te zijn van directe samenhang tussen de intrekking van de natuurvergunning als bedoeld onder a en de verlening van de Natuurvergunning en/of het bestemmingsplan voor de saldo-ontvangende activiteit.
- h. Directe samenhang wordt aangenomen als de Natuurvergunning van de saldogevende activiteit daadwerkelijk gedeeltelijk is of zal worden ingetrokken ten behoeve van de oprichting of uitbreiding van de saldo-ontvangende activiteit.
- i. Dit kan blijken uit het gedeeltelijke intrekkingbesluit of uit een overeenkomst tussen de Saldogever en Saldo-ontvanger over de overname van de stikstofemissieruimte van de in te trekken natuurvergunning.
- j. Saldo-ontvanger is voornemens De Beeldentuin B.V. aan de Oude Barnevelderweg 5 te Garderen te herontwikkelen. Op de locatie worden twee nieuwe gebouwen en aangrenzende overkapping gerealiseerd, daarnaast wordt een groot deel van de bestaande bebouwing gesloopt. Om e.e.a. mogelijk te maken worden er ook percelen en daken natuurlijk ingekleed/aangekleed en als zodanig onderhouden. Uiteindelijk nemen de bezoekersaantallen toe waardoor er meer verkeersbewegingen zullen zijn per jaar. Specifiek voor dit laatste worden de stikstofrechten aangeschaft. De hogere bezoekersaantallen leiden onherroepelijk tot meer verkeersbewegingen, waardoor de stikstofemissie door deze activiteit toeneemt.
- k. De realisatie en ingebruikname van de herontwikkeling van De Beeldentuin B.V. kunnen gepaard gaan met een stikstofdepositietoename op habitattypen in Natura 2000-gebieden. De (deel)ontwikkelingen kunnen daardoor natuurvergunningplichtig zijn (artikel 2.7 leden 2 en 3 en artikel 2.8 leden 1 en 3 Wet natuurbescherming). Ook voor een gemeentelijk bestemmingsplan dat voorziet in de aanleg of ingebruikname van de nieuwe situatie op de Oude Barnevelderweg 5 te Garderen moet bij de

vaststelling ervoor zorg worden gedragen dat de natuurlijke kenmerken van de Natura 2000-gebieden niet worden aangetast (artikel 2.7 lid 1 en artikel 2.8 lid 1 en 3 Wet natuurbescherming). Daarom wil Saldo-ontvanger de Stikstofrechten van Saldogever kopen, ten behoeve Extern salderen voor de benodigde natuurvergunning(en) en een eventuele Passende Beoordeling bij het benodigde bestemmingsplan voor de herontwikkeling van De Beeldentuin B.V..

- l. Partijen zijn bekend met het feit dat het extern salderen van stikstofrechten en de daarmee samenhangende vergunningsprocedure omgeven is met onzekerheden ten aanzien van de stand van het beleid (beleidsregels), bestaande en wijzigende jurisprudentie (waaronder niet-limitatief ECLI:NL:RVS:2021:71, ECLI:NL:RVS:2021:105 en ECLI:NL:RBOBR:2021:6389) en veranderende wet- en regelgeving, waardoor het in deze overeenkomst bepaalde nimmer kan gelden als garantie voor De Beeldentuin om een onherroepelijke Natuurvergunning te verkrijgen;
- m. Partijen ondanks die onzekerheden willen trachten de stikstofrechten over te dragen van verkoper op koper;
- n. Partijen willen overgaan tot schriftelijke vastlegging van de gemaakte afspraken.

**Bovengenoemde overwegingen maken integraal onderdeel uit van de overeenkomst. Partijen verklaren daartoe verder het volgende te zijn overeengekomen:**

### **1. Doel Overeenkomst**

- 1.1. Het doel van de Overeenkomst is het vastleggen van de verkoop respectievelijk koop van de 'stikstofrechten' en de rechten en verplichtingen van Partijen met betrekking tot Extern salderen van de voor het verkrijgen van een natuurvergunning en het eventueel opstellen van een PB ten behoeve van de herontwikkeling van De Beeldentuin B.V. aan de Oude Barnevelderweg 5 te Garderen. Daarna is de overeenkomst uitgediend en moet de Beeldentuin zelf al dan niet overgaan tot realisatie en ingebruikname.

### **2. Koopprijs**

- 2.1 Saldo-ontvanger is voor de overdracht van de Stikstofrechten een koopprijs verschuldigd aan Saldo-gever van €29.400,- exclusief BTW, te vermeerderen met de toepasselijke BTW (21%), hetgeen neerkomt op een te betalen bedrag van €35.574,00 incl. BTW.
- 2.2 Saldo-ontvanger dient binnen 2 maanden na ondertekening van deze overeenkomst de totale vergoeding te storten op de rekening van saldogever, IBAN-nummer [REDACTED]
- 2.3 Er zijn door Saldo-gever dan wel De Bunte Vastgoed Oost B.V. of Van de Kolk Ontwikkeling B.V. geen bemiddelingskosten verschuldigd aan Saldo-ontvanger of diens adviseur, hierin genoemd Van Westreenen B.V.

### **3. Overdracht Stikstofrechten**

- 3.1. Saldo-gever draagt de Stikstofrechten, die gelet Bijlage 1 bij de Regeling ammoniak en veehouderij op dit moment gepaard gaan met 490 kg ammoniakemissie per jaar (**bijlage 1**) in het geheel over aan de Saldo-ontvanger ten behoeve van de realisatie en ingebruikname van de herontwikkeling van De Beeldentuin B.V..
- 3.2. Om de situatie uit 2.2. te bereiken dient de vergunningsprocedure voor de Beeldentuin te worden uitgeschreven, als volgt:
- 3.3. Saldo-ontvanger zal een aanvraag zoals bedoeld in artikel 2.7 lid 2 Wnb indienen bij het College van Gedeputeerde Staten van Gelderland, waarbij Saldo-ontvanger de aanvraag ten minste voorziet van de in de indieningsvereisten gevraagde informatie, een ecologische effectbeoordeling, laat voldoen aan de Beleidsregels salderen in Gelderland en de jurisprudentie waaronder specifiek de aanvraag tevens voorziet in een invulling van het zogenaamde additionaliteitsvereiste, indien deze nodig blijkt te zijn.
- 3.4. De aanvraag zal voorts voorzien in een saldo van niet meer dan 0,00 mol/ha/jr aan depositie op nabijgelegen gevoelige habitattypen.
- 3.5. Saldo-ontvanger verplicht zich in deze aanvraag niet meer dan deze externe saldering in te brengen.
- 3.6. Saldo-ontvanger zal bij een eventueel verzoek om aanvullende gegevens deze uiterlijk binnen de gestelde termijn indienen, doch in elk geval binnen vier weken.
- 3.7. Onderdeel van de aanvraag dient een concept gedeeltelijk intrekkingverzoek te zijn, wat uitgaat van definitieve gedeeltelijke intrekking na onherroepelijk worden van de aangevraagde Natuurvergunning voor Saldo-ontvanger, waarbij aan GS wordt verzocht om daartoe een voorschrift op te nemen. Het concept gedeeltelijk intrekkingverzoek zal niet worden ingediend zonder voorafgaande beoordeling en schriftelijke toestemming van De Bunte Vastgoed Oost B.V.



#### **4. Verklaringen Saldogever en Saldo-ontvanger**

- 4.1 Saldogever verklaart dat de in deze overeenkomst bedoelde Stikstofrechten uitsluitend aan Saldo-ontvanger worden overgedragen en niet eerder zijn ingezet in het kader van interne of externe saldering dan wel zijn verkocht/verleest dan wel gaat verkopen/verleasen aan een andere partij dan Saldo-ontvanger, dit met uitzondering van de aan partijen bekende verkoop als onderdeel van het gehele agrarische bedrijf aan De Bunte Vastgoed Oost B.V., ingeschreven in het handelsregister onder KvK-nummer 52455602, welke dientengevolge toestemming heeft verleend aan Saldogever en aan wie Saldogever bij deze overeenkomst een onherroepelijke volmacht verleend om de koopprijs te ontvangen.
- 4.2 Saldogever verklaart te voldoen aan de voorwaarden uit de Beleidsregel, in het bijzonder artikel 6 Beleidsregel, en dat de Stikstofrechten derhalve beschikbaar en overdraagbaar zijn.
- 4.3 Saldogever verklaart dat hij met betrekking tot de Stikstofrechten niet deelneemt of heeft deelgenomen of zal deelnemen aan regelingen van overheidswege die zien op de beëindiging van de Stikstofrechten anders dan op grond van deze Overeenkomst. Met de overige stikstofrechten die niet middels deze overeenkomst worden overgedragen is Saldogever vrij om deel te nemen in een van de regelingen om het houden van vee te staken op deze locatie of andere activiteiten te ontwikkelen.
- 4.4 Saldogever en Saldo-ontvanger verklaren bekend te zijn met de afroming van 30% zoals opgenomen in de Beleidsregel, deze afroming komt voor rekening van Saldo-Ontvanger (er worden bruto kilogrammen verkocht).
- 4.5 Saldogever en Saldo-ontvanger verklaren bekend te zijn met het additionaliteitsvereiste. Dit komt voor rekening en risico van de Saldo-Ontvanger.
- 4.6 Saldo-ontvanger verklaart de Stikstofrechten uitsluitend in te zetten in het kader van de herontwikkeling van De Beeldentuin B.V. en niet door te verkopen aan een derde.

#### **5. Verplichtingen Saldogever**

- 5.1 Saldo-ontvanger machtigt VanWestreeen Adviseurs b.v. te Lunteren, meer in het bijzonder N.T.J. Stap om uitvoering te geven aan het gestelde in deze overeenkomst en het bewerkstelligen van de beoogde verplaatsing van de betreffende ammoniakemissierechten. Saldo-Gever, in deze tevens vertegenwoordigd door De Bunte Vastgoed Oost B.V. machtigt Van Westreeen Adviseurs b.v. te Lunteren om met inachtneming van het bepaalde in artikel 3.8 van deze overeenkomst een gedeeltelijk intrekkingverzoek in te dienen. Partijen verklaren uitdrukkelijk dat deze overeenkomst tussen beide partijen is en dat zij VanWestreeen Adviseurs b.v. niet aansprakelijk stellen voor eventuele schade voortvloeiende uit het niet nakomen of ontbinden van deze overeenkomst
- 5.2 Werkzaamheden VanWestreeen Adviseurs b.v.: De kosten ten behoeve van VanWestreeen Adviseurs b.v. worden gedragen door Saldo-ontvanger.
- 5.3 De Saldo-gevende activiteit wordt door Saldogever beëindigd uiterlijk op de datum van het onherroepelijk worden van de definitieve gedeeltelijke intrekking van de natuurvergunning. De beëindiging houdt in het staken van de bedrijfsvoering waarop de Stikstofrechten zien, ter grootte van 140 stuks vleeskalveren.
- 5.4 Nadat Saldo-gever de Saldo-gevende activiteit ten behoeve van Extern salderen heeft gestaakt en beëindigd draagt hij er voor zorg dat de bedrijfsvoering voor wat betreft de Stikstofrechten ook beëindigd blijft

#### **6. Hoofdelijkheid**

- 6.1. De (rechts)personen die verkoper, respectievelijk koper zijn, zijn hoofdelijk verbonden voor de uit deze koopovereenkomst voortvloeiende verplichtingen.

#### **7. Ontbinding en beëindiging**

- 7.1 De Overeenkomst kan bij aangetekende brief worden ontbonden zonder gerechtelijke tussenkomst en zonder enige verplichting tot schadevergoeding jegens de andere Partij:
  - a. ingeval van toerekenbare tekortkoming van één der Partijen: nadat de betreffende partij met inachtneming van een redelijke termijn van twee weken schriftelijk in gebreke is gesteld, en de in verzuim zijnde Partij gedurende deze termijn de wanprestatie niet opgeheven heeft;
  - b. in het geval van een (aanvraag van) faillissement of surséance van betaling van een Partij.
- 7.2 De wettelijke beëindigingsmogelijkheden (zoals artikel 6:258 BW bij onvoorziene omstandigheden en ontbinding op grond van artikel 6:265 BW) zijn van toepassing.



- 7.3 Indien een van de artikelen uit deze overeenkomst wordt vernietigd of haar werking verliest, komen partijen het overige bepaalde onverkort na en voeren, voor zover nodig, overleg over de invulling van het vernietigde artikel dat zo dicht mogelijk ligt bij het initiële artikel.
- 7.4 Saldogever kan nimmer verplicht worden, door welke omstandigheden dan ook, meer 'stikstofrechten' te verkopen dan in deze overeenkomst overeengekomen. Ook kan saldogever nimmer verplicht worden een groter gedeelte van zijn Natuurvergunning in te trekken dan overeengekomen. Voor zover er zich een situatie voordoet waarbij de intrekking een groter deel van, dan wel de gehele Natuurvergunning zou beslaan, is deze overeenkomst van rechtswege ontbonden.
- 7.5 Saldogever zich geconfronteerd met wijzigingen in de stand der wetgeving, beleid of jurisprudentie waardoor discussies ontstaan over latente ruimte of andere discussiepunten ontstaan waardoor saldogever niet meer kan leveren wat hij overeen is gekomen te verkopen. Een geslaagd beroep op deze ontbindende voorwaarde betekent dat de koopsom geretourneerd wordt aan de koper en de stikstofrechten niet geleverd worden.
- 7.6 Saldogever zich geconfronteerd ziet met de introductie van een dierrechtenstelsel of soortgelijk stelsel waardoor de vergunde stikstofrechten niet los overdraagbaar zijn en gekoppeld moeten worden aan productierechten, fosfaatrechten of andersoortige rechten. Een geslaagd beroep op deze ontbindende voorwaarde betekent dat de koopsom geretourneerd wordt aan de koper en de stikstofrechten niet geleverd worden.
- 7.7 Saldogever kan (indien gewenst) deze overeenkomst na 1 juli 2024 ontbinden indien dan nog geen intrekkingverzoeken zijn ingediend bij de gemeente en provincie. Saldo-ontvanger zal zorg dragen om voor deze datum de benodigde handelingen te verrichten.
- 7.8 Indien het bevoegd gezag in het kader van artikel 2.7 lid 2 de overdracht van de Stikstofrechten niet accordeert waardoor er geen rechtsgeldige overdracht kan plaatsvinden, dan wel wanneer de natuurvergunning niet onherroepelijk wordt, dan zullen Partijen in overleg treden teneinde een oplossing te vinden. Mocht die niet worden gevonden, dan zal de overeenkomst op verzoek van een der Partijen kunnen worden ontbonden zonder recht op schadevergoeding.
- 7.9 Saldogever heeft aan alle verplichtingen voldaan indien de gedeeltelijke intrekking definitief is afgegeven door het bevoegd gezag dan wel de bevoegde gezagen. Een eventuele beroepsprocedure bij de rechtbank dan wel Raad van State is voor risico van saldo-ontvanger, mits saldogever heeft voldaan aan zijn contractuele verplichtingen, met inachtneming van (maar niet uitsluitend) hetgeen opgenomen onder artikel 4 en 5 van voorliggende salderingsovereenkomst. Zodra saldogever aan zijn verplichtingen heeft voldaan en de gedeeltelijke intrekking middels definitief besluit is afgehandeld, dan ziet saldo-ontvanger af van het recht op restitutie, ongeacht de uitkomst van de beroepsprocedure.
- 7.10 Bij ontbinding van de overeenkomst en waarbij op grond van voorgaande artikelen recht bestaat op het restitueren van de koopsom geldt het volgende: alle daaruit voortgevloeide handelingen teruggedraaid met uitzondering van gemaakte kosten door Saldogever dan wel door De Bunte Vastgoed Oost B.V.. Dat houdt in dat het door Saldo-ontvanger betaalde bedrag zoals bedoeld in artikel 5.1 aan hem wordt gerestitueerd, met verrekening van kosten (met een maximum van 2.500 euro ex btw) en zonder vergoeding van wettelijke rente.
- 7.11 De overeenkomst is van rechtswege beëindigd nadat er sprake is van een onherroepelijke Natuurvergunning voor Saldo-ontvanger en een onherroepelijk gedeeltelijk intrekkingbesluit voor saldogever.



## 8. Verplichtingen partijen

- 8.1 Partijen zullen hun volledige medewerking verlenen om overdracht van de Stikstofrechten te bewerkstelligen.
- 8.2 Indien een van de partijen tekortschiet in de nakoming van deze overeenkomst en in verzuim is, verbeurt zij jegens de wederpartij een direct opeisbare boete van 10% van de koopsom met een minimum van € 5.000,-. Deze boete is onverminderd het recht van de wederpartij op vergoeding van de geleden schade, kosten en interesten tot een maximale hoogte van de koopsom.

## 9. Slotbepalingen

- 9.1 Deze overeenkomst kan enkel worden gewijzigd door middel van een schriftelijk, door partijen ondertekend addendum op deze overeenkomst.
- 9.2 De Definities en inleidende bepalingen maken deel uit van de Overeenkomst evenals de bijlage bij de Overeenkomst.
- 9.3 Partijen staan ervoor in dat zij elkaar alle hun bekende informatie hebben verstrekt en verder zullen verstrekken die voor de andere partij van belang kan zijn bij en voor het aangaan van deze overeenkomst en de uitvoering daarvan.
- 9.4 Op deze overeenkomst is het Nederlands recht van toepassing. Geschillen zullen worden voorgelegd aan de Rechtbank in het betreffende arrondissement van de gedaagde partij.
- 9.5 Verwijzingen naar wetsartikelen en wettelijke procedures worden geacht mede te omvatten verwijzingen naar daarmee gelijk te stellen artikelen en procedures zoals deze luiden na een wetswijziging. Voor zover naar de Beleidsregel en AERIUS-Calculator wordt verwezen, wordt de versie die geldt op het moment dat de Overeenkomst door Partijen rechtsgeldig wordt ondertekend bedoeld.

Aldus overeengekomen in drievoud en ondertekend te Garderen.

Partij 1: Saldo-ontvanger

Naam:

Handtekening:

Datum:

30-10-2023

Partij 2: Saldo-gever

Naam:

Handtekening:

Datum:

Bank/IBAN nr.

30-10-2023

Voor gezien en akkoord: De Punte Vastgoed Oost BV

Naam:

Handtekening:

Datum: 30-10-2023

De volgende bijlagen maken integraal onderdeel uit van de overeenkomst:

1. Vergunning Wet natuurbescherming saldogever;
2. Concept-aanvraag vergunning Wet natuurbescherming saldo-ontvanger
3. Beleidsregels Salderen in Gelderland
4. Kopie legitimatiebewijzen

# Ontwerpbesluit intrekken vergunning

**Datum**  
21 december 2023

**Zaaknummer**  
2023-014781

**Onderwerp**  
Intrekken vergunning Wet  
natuurbescherming

**Inlichtingen bij**  
Provincieloket  
026 359 99 99  
[post@gelderland.nl](mailto:post@gelderland.nl)

**Blad**  
1 van 7

De heer/mevrouw [REDACTED]  
Hoge Boeschoterweg 34  
3886 PR GARDEREN

**Locatie**

Hoge Boeschoterweg 34 te Garderen

**Zaaknummer verleende vergunning(en)**

2012-000141

**Datum verleende vergunning(en)**

17 september 2012

**Onderwerp**

Intrekking van een Wnb-vergunning

Beste meneer en/of mevrouw [REDACTED] V.O.F.,

Op 20 november 2023 hebben wij uw verzoek ontvangen om de vergunning(en) op grond van de Natuurbeschermingswet 1998 (verder: Wnb-vergunning) van 17 september 2012 met kenmerk 2012-000141 in te trekken.

**Ontwerpbesluit**

Wij zijn voornemens de door u verzochte Wnb-vergunning gedeeltelijk in te trekken en te wijzigen. U ontvangt nu het ontwerpbesluit met de voorschriften.

Wij publiceren dit ontwerpbesluit op [www.overheid.nl](http://www.overheid.nl). Belanghebbenden kunnen op dit besluit reageren door middel van het indienen van een zienswijze. Wilt u een zienswijze indienen? Dat kan mondeling door contact op te nemen met het Provincieloket, telefoonnummer 026 359 99 99, schriftelijk via Gedeputeerde Staten van Gelderland, Postbus 9090, 6800 GX Arnhem of digitaal via [post@gelderland.nl](mailto:post@gelderland.nl).

**De bijlagen zijn onderdeel van dit besluit**

Bijlage 1 bevat een toelichting op ons besluit inclusief de voorschriften bij dit besluit. De AERIUS-berekeningen zijn als bijlage 2 toegevoegd. Neem deze bijlagen goed door.

Markt 11 | 6811 CG Arnhem  
Postbus 0000 | 6800 GX Arnhem

026 350 00 00  
[post@gelderland.nl](mailto:post@gelderland.nl)  
[www.gelderland.nl](http://www.gelderland.nl)

BNG Bank Den Haag  
NL74BNGH0285010824  
BIC-code BNG Bank: BNGHNL2G

Btw-nummer: NL001825100.B03  
KvK-nummer: 51468751

 provincie  
**Gelderland**

**Datum**

21 december 2023

**Zaaknummer**

2023-014781

**Blad**

2 van 7

**Meer informatie**

Heeft u nog vragen? Kijk daarvoor op [gelderland.nl](https://www.gelderland.nl). U kunt ook contact opnemen met het Provincieloket via telefoonnummer 026 359 99 99. Houdt u het zaaknummer van deze brief bij de hand. We kunnen u dan sneller helpen.

Met vriendelijke groet,  
namens Gedeputeerde Staten van Gelderland,

  
  
Teammanager Vergunningverlening**Bijlagen**

- Bijlage 1 – Toelichting besluit
- Bijlage 2 – AERIUS-berekeningen
  - Verschilberekening (kenmerk RRMZ6E6r1EXW d.d. 11 december 2023)
  - Beoogde situatie (kenmerk S17Bbn5jZMLD d.d. 15 december 2023)

**Datum**  
21 december 2023

**Zaaknummer**  
2023-014781

**Blad**  
3 van 7

## BIJLAGE 1 TOELICHTING BESLUIT

### 1. Toelichting

#### 1. Leeswijzer

De opbouw van deze toelichting op de vergunning is als volgt:

- Allereerst wordt de *activiteit omschreven*;
- Dan volgt de *procedure*;
- Daarna volgen de *voorschriften*;
- Onder het kopje *beoordeling* wordt de onderbouwing van het besluit gegeven;
- De beslissing wordt afgesloten met een *conclusie, overige verplichtingen* en de *juridische grondslagen*.

#### 2. Omschrijving activiteiten

De aanvraag betreft het gedeeltelijk intrekken van de activiteiten op de locatie Hoge Boeschoterweg 34, 3886 PR te Garderen.

## 1 Aanvraag en procesverloop

Dit verzoek is een aanvraag als bedoeld in de Algemene wet bestuursrecht (verder: Awb).

Voor verzoeken die strekken tot intrekking van op grond van artikel 2.7 Wnb verleende en onherroepelijke vergunningen wordt de uitgebreide voorbereidingsprocedure toegepast.

Op 17 september 2012 is een Wnb-vergunning verleend aan de Hoge Boeschoterweg 34 voor een kalverhouderij.

Op 20 november 2023 hebben wij uw verzoek ontvangen om gedeeltelijke intrekking van de Wnb-vergunning.

### 1.1 Reden van intrekking

U verzoekt ons tot intrekking van de Wnb-vergunning, omdat u de bestaande activiteiten deels zult beëindigen ten behoeve van de overdracht van depositieruimte, vergund voor een bepaalde activiteit en nu te gebruiken voor een andere activiteit (extern salderen). De stikstofruimte die vrijkomt door de in te trekken activiteiten, wordt ter beschikking gesteld ten behoeve van de aanvraag om een Wnb-vergunning voor de locatie Oude Barnevelderweg 5 te Garderen met kenmerk 2023-007470.

**Datum**  
21 december 2023

**Zaaknummer**  
2023-014781

**Blad**  
4 van 7

## 2 Voorschriften

1. Dit gedeeltelijke intrekingsbesluit is uitsluitend geldig voor (medewerkers van) de vergunninghouder en voor (rechts)personen die in opdracht van de vergunninghouder handelen. De vergunninghouder blijft verantwoordelijk en aansprakelijk voor de juiste naleving van dit besluit.
2. De (rechts)personen genoemd in het vorige voorschrift zijn volledig op de hoogte van dit besluit en de voorschriften. Zij kunnen deze voorschriften uitvoeren.
3. Het definitieve intrekingsbesluit geldt vanaf het moment dat de natuurvergunning voor het aangevraagde saldo ontvangende project op de locatie Oude Barnevelderweg 5 te Garderen met kenmerk 2023-007470 onherroepelijk is geworden.
4. Een (digitale) kopie van dit intrekingsbesluit met de bijbehorende AERIUS-berekeningen (bijlage 2) met kenmerken RRMZ6E6r1EXW en S17Bbn5jZMLD moeten aanwezig zijn op de plaats waar de activiteiten worden uitgevoerd. Het is verplicht om deze te tonen op verzoek van bevoegde toezichthouders en opsporingsambtenaren.
5. Na intrekking blijven de activiteiten toegestaan zoals weergegeven in tabel 4 (gewijzigde vergunning).
6. U dient ervoor te zorgen dat de in uw milieutoestemming vergunde activiteiten in overeenstemming zijn met dit besluit.

## 3 Beoordeling

### Overzicht van de verleende natuurvergunningen

Tabel 1 geeft een overzicht weer van de vergunningen op grond van de Natuurbeschermingswet 1998 die voor de bovengenoemde locatie zijn verleend.

*Tabel 1. Natuurvergunningen*

Datum	Zaaknummer	Vergunningssoort	Omschrijving
17 september 2012	2012-000141	Nbw 1998	Exploiteren kalverhouderij

### Vaststellen van de feitelijk gerealiseerde capaciteit

Op grond van onze Beleidsregels salderen in Gelderland wordt de vergunde emissie alleen ingezet ten behoeve van extern salderen voor zover de capaciteit aantoonbaar feitelijk is gerealiseerd. Deze voorwaarde wordt ook toegepast bij de beoordeling van verzoeken zoals hier aan de orde. Voor het vaststellen van de feitelijk gerealiseerde capaciteit zijn de gegevens aangeleverd zoals weergegeven in tabel 2.

*Tabel 2. Feitelijk gerealiseerde capaciteit*

Diersoort	RAV-code/BWL	Aantal dieren
Vleeskalveren tot circa 8 maanden	A4.100	1173

**Datum**

21 december 2023

**Zaaknummer**

2023-014781

**Blad**

5 van 7

Zoogkoeien ouder dan 2 jaar	A2.100	12
-----------------------------	--------	----

Uit controle is gebleken dat de hierboven weergegeven capaciteit werkelijk is opgericht.

**In te trekken capaciteit**

U heeft verzocht om de Wnb-vergunning in te trekken voor de in tabel 3 weergegeven capaciteit.

*Tabel 3. In te trekken capaciteit*

Diersoort	RAV-code/BWL	Aantal dieren
Vleeskalveren tot circa 8 maanden	A4.100	140

Na intrekking van de in tabel 3 weergegeven capaciteit heeft u nog recht op het uitvoeren van de activiteiten zoals weergegeven in tabel 4. Uitvoering van deze activiteiten zullen plaatsvinden in dezelfde stal als voorheen. De intrekking is afkomstig uit stal H.

*Tabel 4. Vergunde rechten na gedeeltelijke intrekking*

Diersoort	RAV-code/BWL	Aantal dieren
Vleeskalveren tot circa 8 maanden	A4.100	1033
Zoogkoeien ouder dan 2 jaar	A2.100	12

We wijzen erop dat niet de gehele over te dragen rechten kunnen worden ingezet voor het beoogde project. Dit in verband met de voorwaarden welke wij bij de beoordeling van vergunningaanvragen artikel 2.7 Wnb en waarin extern salderen wordt toegepast hanteren. Op grond van onze beleidsregels, artikel 6 lid 13, kan enkel 70% van de stikstofdepositie van de feitelijk gerealiseerde capaciteit van de saldogevende activiteit worden betrokken.

Dit intrekkingsverzoek heeft betrekking op extern salderen. Gelet op de maatregelen die getroffen worden in de verschillende Natura 2000-gebieden op basis van de daarvoor geldende beheerplannen, de afspraken die GS van Gelderland hebben gemaakt met diverse partijen in de Uitvoeringsagenda 2021-2025, het beleid dat Provinciale Staten van Gelderland hiervoor hebben vastgesteld (PS2021-747) en de landelijk aanpak, verankerd in de Wet stikstofreductie en natuurverbetering, het Programma stikstofreductie en natuurverbetering en de daarin opgenomen reductiemaatregelen, brengt de overdracht van stikstofruimte van saldogevers (na aftrek van 30%) in een nieuwe vergunning geen nadelige gevolgen voor de natuur met zich mee. De voortgang van de uitvoering van de Uitvoeringsagenda en het bijbehorende beleid wordt door GS bijgehouden en inzichtelijk gemaakt in een voortgangsrapportage, zodat inzichtelijk is wat is bereikt, wat nog dient te gebeuren en of dit volgens plan verloopt. Op grond van voornoemde maatregelen geldt dat voldoende andere maatregelen worden getroffen om de instandhoudingsdoelstellingen van de betrokken Natura 2000-gebieden te realiseren, te behouden en verslechtering te voorkomen. Gebruik maken van de stikstofruimte van de Hoge boeschoterweg 34 is dan ook niet in strijd met de bepalingen van de Wet natuurbescherming en de Habitat- en Vogelrichtlijn.

**Datum**

21 december 2023

**Zaaknummer**

2023-014781

**Blad**

6 van 7

## 4 Conclusie

Op grond van dit ontwerpbesluit bestaat het voornemen de natuurvergunning(en) met kenmerk 2012-000141 in te trekken. Na intrekking blijven de activiteiten toegestaan zoals weergegeven in tabel 4.

## 5 Juridische grondslagen

Dit besluit is genomen op grond van:

Wet natuurbescherming

Beleidsregels salderen in Gelderland

Beleidsregels procedure besluitvorming Wet natuurbescherming Gelderland

**Datum**

21 december 2023

**Zaaknummer**

2023-014781

**Blad**

7 van 7

**Bijlage 2 – AERIUS-berekeningen**

- Verschilberekening (kenmerk RRMZ6E6r1EXW d.d. 11 december 2023)
- Beoogde situatie (kenmerk S17Bbn5jZMLD d.d. 15 december 2023)

Project: De Beeldentuin, Oude Barnevelderweg 5 te Garderen

Opdrachtgever: [REDACTED]

Onderwerp: Inrichtings- en beplantingsplan De Beeldentuin te Garderen

Formaat A3  
Datum 19 december 2018

Schaal: 1:1000  
Getekend: [REDACTED]

5. Inrichting en beplanting volgens ontwerp Buro SON d.d. 20 augustus 2015

5. Extra bomen toevoegen bestaande uit grove den en zomereik

5. Extra struiklaag toevoegen tussen parkeervakken bestaande uit brem

4. Inrichting en beplanting volgens ontwerp Buro SON d.d. 20 augustus 2015

3. Inrichting en beplanting volgens ontwerp Buro SON d.d. 20 augustus 2015

7. Een 5m brede houtwal, maximaal 75 cm hoog. Hoofdhoutsoort zomereik aangevuld met ruwe berk en lijsterbes, meidoorn, hazelaar, veldsdoorn, hondsroos en vuilboom.

13. Een 5m brede struweelhaag bestaande uit sleedoorn, meidoorn, hondsroos en hulst.

13. Hekwerk met klimop

18c. Een 2m brede zoom bestaande uit hoog opschietende overjarige, laatbloeiende vegetatie van kruiden (b.v. kruidenmengsel O1 van Cruydt-hoek). Niet toegankelijk voor publiek.

18b. Een +/-5m brede strook met struiken (mantel) bestaande uit lijsterbes, vuilboom en hazelaar. Niet toegankelijk voor publiek.

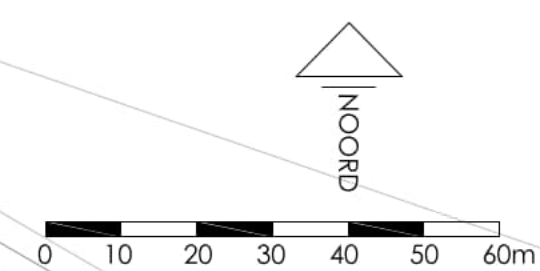
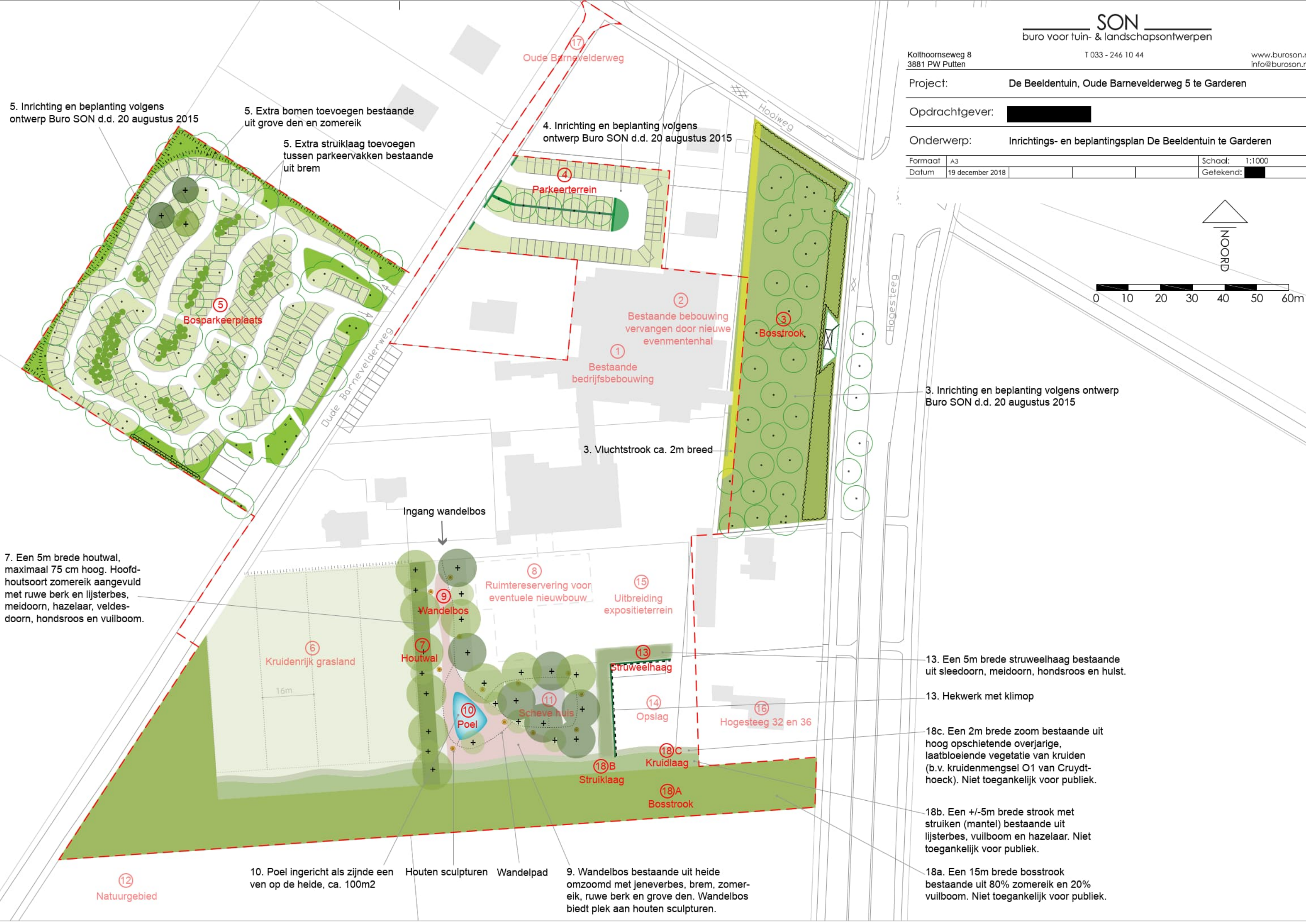
18a. Een 15m brede bosstrook bestaande uit 80% zomereik en 20% vuilboom. Niet toegankelijk voor publiek.

12. Natuurgebied

10. Poel ingericht als zijnde een ven op de heide, ca. 100m<sup>2</sup>

Houten sculpturen  
Wandelpad

9. Wandelbos bestaande uit heide omzoomd met jeneverbes, brem, zomereik, ruwe berk en grove den. Wandelbos biedt plek aan houten sculpturen.



Aan: Provincie Gelderland  
College van Gedeputeerde Staten  
Postbus 9090  
6800 GX Arnhem  
Ingediend per mail: [post@gelderland.nl](mailto:post@gelderland.nl)

Datum : 6 maart 2024  
Betreft : Zienswijze  
Ons kenmerk : SBVL003  
Uw kenmerk : 2023-007470  
Bijlagen : 3

Geacht college,

Tot mij hebben zich gewend de Stichting Behoud Veluwsch Landschap, gevestigd in Voorthuizen, alsmede Landgoed Klein Boeschoten B.V., alsmede de eigenaren van het terrein 'Het Gat van Zus', hierna te noemen: 'cliënten'.

Van 28 december 2023, gepubliceerd 25 januari 2024, dateert het voornemen van uw college tot het nemen van een besluit tot het verlenen van een vergunning in het kader van artikel 2.7, tweede lid, van de Wet natuurbescherming (hierna: 'Wnb') voor de locatie De Beeldentuin, gelegen aan de Oude Barnevelderweg 5, te Garderen. Dit ontwerpbesluit (**productie 1**) is bij u bekend onder bovengenoemd kenmerk.

Cliënten kunnen zich niet met dit besluit verenigen en hebben mij dan ook verzocht een zienswijze in te dienen bij uw college. Cliënten dienen per omgaande brief dan ook tijdig (binnen 6 weken na publicatie van het ontwerpbesluit (**productie 2**)) hun zienswijzen in, zoals navolgend uiteengezet.

## VOORAF

1. Met het voorliggende ontwerpbesluit geeft uw college aan voornemens te zijn vergunning te verlenen voor de sloop van een gedeelte van de huidige bebouwing, de bouw van een parkeerkelder en expositiehallen. Deze ontwikkeling is gewenst om een stevige toename van bezoekersaantallen van 50% ten opzichte van de referentiesituatie (130.000 bezoekers), almede een verruiming van de openstellingstijden (naar jaarrond, dus zijnde 5 maanden extra), mogelijk te maken. Omliggende agrarische percelen worden vervolgens opnieuw ingericht met natuurwaarden.
2. Hetgeen wat deze ontwikkeling, onder andere, bezwarend maakt voor cliënten zijn het aspect dat ziet op bouwen in het Natura 2000-gebied 'de Veluwe', alsmede de aanzienlijk toenemende druk op aanwezige natuurwaarden door de jaarronde openingstijden (met aanzienlijk meer bezoekers), waaronder ook gedurende het broedseizoen. In de voorbereiding op deze procedure heeft de stichting dan ook invloed proberen uit te oefenen op de beoogde plannen, mede ter voorkoming van mogelijke significante gevolgen voor de aanwezigen soorten en natuurwaarden. Uit deze 'voorgesprekken' zijn cliënten een aantal 'conclusies' bekend geworden, bijvoorbeeld ten aanzien van de aanwezigheid van potentieel leefgebied van soorten binnen het projectgebied als de zwarte specht en wespandief, welke conclusies cliënten niet delen (zoals onder punt 4 en 5 nader toegelicht). Aangezien met cliënten het gros van het dossier niet is gedeeld (waarover meer onder zienswijze punt a), dienen de navolgende zorgen/bezwaren op dit punt als inleidende overwegingen, in de context waarbinnen de inhoudelijke zienswijzen moeten worden gelezen. Deze overwegingen geven met name weer dat het initiatief zoals het nu voorligt, niet verenigbaar is met de beschermde natuurwaarden ter plaatse en dus strijdig is met de wet- en regelgeving ter bescherming van deze waarden. Cliënten overwegen als volgt.
3. Cliënte 'de stichting Behoud Veluwsch Landschap' zet zich in voor het beschermen en beheren van alles wat in de natuur, het milieu en het landschap op de Veluwe waardevol is in natuurlijk en maatschappelijk opzicht. De stichting strijdt voor het behoud van de natuurlijke, landschappelijke en maatschappelijke kernwaarden van 'Neerlands grootste, meest bijzondere en veelzijdige natuurgebied op land': de Veluwe. Om dit adequaat te kunnen is de stichting ook zeer goed op de hoogte van de actuele natuurlijke, landschappelijke en maatschappelijke kernwaarden van de Veluwe en beschikt zij tevens over uitgebreide ecologische kennis. In dat licht bezien dienen de navolgende initiële bezwaren van de stichting, alvorens de inhoudelijke zienswijze wordt gegeven. Cliënten 'Landgoed Klein Boeschoten B.V' en 'het Gat van Zus' delen deze initiële bezwaren.

4. Ter plaatse van het zuidelijke expositiegebouw en de natuurontwikkelingslocaties, die binnen de begrenzing van het Natura 2000-gebied Veluwe liggen, is volgens leefgebiedskaarten van de provincie Gelderland (potentieel) leefgebied aanwezig voor een aantal kwalificerende broedvogelsoorten. Volgens deze kaarten gaat het bij de locatie van het zuidelijke expositiegebouw om bezet leefgebied van roodborsttapuit en mogelijk bezet geschikt leefgebied voor wespendif en grauwe klauwier. Bij de locaties voor de natuurontwikkeling gaat het om bezet leefgebied voor roodborsttapuit en zwarte specht en om mogelijk bezet geschikt leefgebied voor boomleeuwerik, draaihals, grauwe klauwier, ijsvogel, nachtzwaluw en wespendif. Bovendien zijn zon beschenen bosranden langs graslanden aanwezig in het projectgebied waar de vergunde activiteiten moeten plaatsvinden. Hier kan prooiaanbod in de vorm van mieren en meerdere soorten houtbewonende kevers voorkomen. Mierennesten zijn aantoonbaar aanwezig. Dit alles maakt dat er sprake is van actueel of potentieel leefgebied voor de zwarte specht binnen het projectgebied alsook voor de wespendif.

5. Cliënten zijn van oordeel dat het toelaten van de activiteiten (de bouw (aanlegfase), maar met name de gebruiksfase door de permanente oprichting en ingebruikneming van het zuidelijke gebouw, inclusief ondergronds parkeren, binnen de begrenzing van N2000) zoals die nu voorliggen, een permanent negatief effect zullen hebben op de voornoemde soorten. De zuidelijke weide, als zijnde geschikt leefgebied voor de zwarte specht en wespendif, wordt permanent ongeschikt door de toenemende recreatiedruk en wanneer hier geparkeerd gaat worden (zoals dat nu naar het schijnt de bedoeling is). Significante gevolgen voor zwarte specht en wespendif door verlies aan leefgebied, alsmede door toenemende recreatiedruk kunnen op voorhand dan ook niet worden uitgesloten en nader onderzoek is vereist.

6. In de voorbereiding op deze procedure hebben cliënten deze zorgen besproken met initiatiefnemer en waren op z'n zachtst gezegd verbaast dat de uiteindelijke ontwerpvergunning tóch ziet op een grootschalige uitbreiding in Natura 2000-gebied, buiten het bestaande bouwblok, ogenschijnlijk zonder voorafgaand nader onderzoek naar voornoemde effecten. De oprichting van de nieuwe grotere gebouwen hangt direct samen met de wens te willen groeien op deze kwetsbare locatie en de bedrijfsvoering te versoepelen. Cliënten vinden dat zowel uw college als de initiatiefnemer niet genoeg duidelijk maken waarom er een dusdanig groot openbaar belang is dat de uitbreiding buiten het bestaande bouwblok moet plaatsvinden binnen de begrenzing van Natura-2000, enkel om meer bezoekers, meer verkeersbewegingen en ruimere openstelling mogelijk te maken die niet passen bij de doelen van het 'recreatiezoneringsplan Veluwe' op deze locatie.

7. Na bestuderen van het dit besluit zijn cliënten er bovendien geenszins op berust dat de beschermde natuurwaarden van Natura 2000-gebied 'de Veluwe' niet zullen worden aangetast als gevolg van de toegestane activiteiten. Cliënten zien zich dan ook genoodzaakt tot het indienen van de navolgende zienswijze.

## **ZIENSWIJZE**

### **a. Strijd met artikel 3:11 Awb**

8. Cliënten stellen voorop dat de voorliggende besluitvorming in strijd is met artikel 3:11 van de Algemene wet bestuursrecht (hierna: 'Awb') en lichten dat als volgt toe. Artikel 3:11 van de Awb luidt als volgt:

1. Het bestuursorgaan legt het ontwerp van het te nemen besluit, met de daarop betrekking hebbende stukken die redelijkerwijs nodig zijn voor een beoordeling van het ontwerp, ter inzage, met uitzondering van stukken waarvoor bij wettelijk voorschrift mededeling op de in artikel 12 van de Bekendmakingswet bepaalde wijze is voorgeschreven.
2. Artikel 5.1 van de Wet open overheid is van overeenkomstige toepassing. Indien op grond daarvan bepaalde stukken niet ter inzage worden gelegd, wordt daarvan mededeling gedaan.
3. De stukken liggen ter inzage gedurende de in artikel 3:16, eerste lid, bedoelde termijn.

9. Het voorliggende ontwerpbesluit werd op 25 januari 2024 gepubliceerd. Op die datum hebben cliënten geпоogd alle documenten, zijnde het ontwerpbesluit met bijlagen en bijbehorende documenten, te raadplegen via het provinciaal blad (middels [www.officiëlebekendmakingen.nl](http://www.officiëlebekendmakingen.nl)). De beschikbare stukken waren echter slechts het ontwerpbesluit en een viertal AERIUS- berekeningen (04041458; 04041460; 04041461; 04041462). Uit het ontwerpbesluit blijkt echter dat nog veel meer documenten aan het ontwerpbesluit ten grondslag zijn gelegd en ook ter inzage zouden moeten zijn gelegd, zijnde: 01456417; 03927511; 03927643; 03927646; 03927647; 03927648; 03927649; 03927650; 03927651; 03927653; 03927654; 03927655; 03927656; 03927657; 04010342; 04008827, 04038020; 04038021; 04038022.

10. Aangezien deze stukken niet ter inzage waren gelegd/ niet beschikbaar waren voor kennisname, hebben cliënten deze stukken opgevraagd bij uw college d.d. 25 januari 2024 (**productie 3**). Een reactie hierop, door toezending van de stukken, is echter tot op heden uitgebleven.

11. Dit maakt dat cliënten zich geen compleet beeld hebben kunnen vormen over de voorliggende zaak. Nu cliënten geen inzicht hebben in een groot deel van het dossier, bestaande uit stukken die relevant zijn geweest om tot het voorliggende ontwerpbesluit te komen, kunnen cliënten ook niet in de volledigheid gebruik maken van hun recht op vroegtijdige inspraak.


12. Ook zijn nadien de stukken niet alsnog digitaal inzichtelijk gemaakt. Sterker nog, de gehele ‘terinzagelegging’ is vroegtijdig, in strijd met artikel 3:11, derde lid, van de Awb gestaakt, zo blijkt uit navolgend screenshot. Immers, de inzagetermijn loopt nog tot 8 maart 2024.

### Provincie Gelderland Wet natuurbescherming, locatie Oude Barnevelderweg 5, Garderen

Bij deze publicatie zijn documenten digitaal ter inzage gelegd. U vindt de ter inzage gelegde documenten op deze pagina.

Publicatie	Provincie Gelderland Wet natuurbescherming, locatie Oude Barnevelderweg 5, Garderen
Reactietermijn	Verlopen
Einde reactietermijn	29-02-2024
Laatst gewijzigd	29-02-2024

#### Documenten

 Er zijn geen documenten in deze terinzagelegging beschikbaar.

13. Gelet op het voorgaande komen cliënten op het standpunt dat het bestreden ontwerpbesluit geen stand kan houden. Primair verzoeken cliënten uw college dit ‘procedure gebrek’ te herstellen, om hen alsnog het gehele dossier toe te sturen/ het ontwerpbesluit, met alle bijbehorende stukken opnieuw ter inzage te leggen en hen wederom een termijn van zes weken te geven om hierop adequaat en volledig te kunnen reageren en te kunnen participeren door het geven van een ecologische contra-expertise op dit dossier, gebaseerd op de stukken die nu (ten onrechte) nog niet zijn gedeeld.

#### **b. Ontwerpbesluit is strijdig met artikel 2.7 van de Wnb, passende beoordeling ontbreekt**

14. Subsidiair, en ter bewaking van hun rechten in het geval uw college voorbijgaat aan voornoemde procedurele gebreken, stellen cliënten dat ook op inhoudelijke gronden het ontwerpbesluit geen stand kan houden en lichten dat als volgt toe.

15. Uit het bestreden ontwerpbesluit blijkt dat u voornemens bent om een vergunning te verlenen voor een project zoals bedoeld in artikel 2.7, tweede lid, van de Wnb. Een vergunning in dit kader kan, overeenkomstig artikel 2.7, derde lid, van de Wnb, slechts verleend worden indien is voldaan aan artikel 2.8 van de Wnb.

16. Cliënten stellen dat aan voornoemd wettelijk kader niet is voldaan om de volgende redenen. Artikel 2.8, eerste lid, van de Wnb luidt als volgt:

Voor een plan als bedoeld in artikel 2.7, eerste lid, of een project als bedoeld in artikel 2.7, tweede lid, maakt het bestuursorgaan, onderscheidenlijk de aanvrager van de vergunning, een passende beoordeling van de gevolgen voor het Natura 2000-gebied, rekening houdend met de instandhoudingsdoelstellingen voor dat gebied.

17. Uit het ontwerpbesluit (paragraaf 4.1) blijkt dat uw college de AERIUS- verschilberekening (beoogde situatie versus de referentiesituatie en salderingssituatie) als passende beoordeling heeft aangemerkt. Met een AERIUS- berekening worden echter enkel de effecten als gevolg van stikstofbronnen behorend bij het project in kwestie in kaart gebracht; dat is een veel te beperkte toets om door te kunnen gaan als zijnde passende beoordeling, zeker in het voorliggende geval. Uit het ontwerpbesluit blijkt immers dat naast mogelijke effecten als gevolg van stikstofdepositie ook andere effecten met mogelijk negatieve gevolgen niet zijn uitgesloten.

18. Van deze ‘overige effecten’ als gevolg van de te vergunnen activiteiten is, met/in de door uw college aangehouden ‘passende beoordeling’, geen enkele beoordeling gemaakt. Dit maakt dat de voorliggende ontwerpvergunning niet voldoet aan de voorwaarde zoals opgenomen in voornoemd artikel 2.8, eerste lid, j. 2.7, derde lid, van de Wnb.

19. Bovendien zijn de AERIUS- berekeningen op zichzelf eveneens onvoldoende om als basis voor het ontwerpbesluit te kunnen dienen. In de eerste plaats omdat er een onderbouwing ontbreekt van de invoergegevens op basis van welke gegevens de berekeningen zijn gemaakt. Gezien het ontbreken van deze noodzakelijke motivering kan niet worden getoetst in hoeverre de aangehouden invoerwaarden correct en aannemelijk zijn en dus of van de uitkomsten van de berekeningen in juistheid kan worden uitgegaan.

20. Gelet op op het voorgaande komen cliënten tot de conclusie dat het ontwerpbesluit geen stand kan houden.

**c. De externe saldering is strijdig met artikel 6 van ‘de Beleidsregels salderen in Gelderland’**

21. Cliënten vervolgen hun betoog met het standpunt dat uw college ten onrechte het ontwerpbesluit heeft verleend met gebruikmaking van extern salderen. Althans, dat niet aan de voorwaarden voor salderen is voldaan. Cliënten lichten dat als volgt toe. Bij de beoordeling van aanvragen als het voorliggende, waarin extern wordt gesaldeer, moet worden getoetst aan de Beleidsregels salderen in Gelderland (hierna: ‘de beleidsregels’). Met name artikel 6 is in dat kader relevant. Cliënten stellen dat niet wordt voldaan aan/ niet (voldoende) is getoetst aan de leden 2, 4, 6, 7, 10 en lichten dat navolgend kort toe per artikellid.

22. Het tweede lid van artikel 6 van de beleidsregels luidt:

Artikel 6 Voorwaarden extern salderen

2. Een activiteit mag alleen worden ingezet ten behoeve van extern salderen voor zover er een toestemming was voor de N-emissie veroorzakende activiteit in de referentiesituatie en deze sindsdien onafgebroken aanwezig is geweest of nog kan zijn tot het moment van intrekking of wijziging van de toestemming of het sluiten van een overeenkomst tussen de saldogever en de saldo-ontvanger, zodat hervatting van de activiteit mogelijk was zonder dat daarvoor een natuurvergunning of omgevingsvergunning, onderdeel bouwen, voor de realisering van een project is vereist.

23. In het ontwerpbesluit blijkt niet (voldoende) dat aan dit artikellid is getoetst en waarom hier in het onderhavige geval aan wordt voldaan.

24. Het vierde lid van artikel 6 van de beleidsregels luidt:

Artikel 6 Voorwaarden extern salderen

4. Gedeputeerde Staten betrekken bij de beoordeling van de aanvraag voor extern salderen uitsluitend de N-emissie van de saldogevende activiteit voor zover intrekking van de daaraan ten grondslag liggende toestemming niet noodzakelijk is in verband met toepassing van artikel 6, tweede lid, van de Habitatrichtlijn.

25. De rechtbank Limburg heeft op 19 mei 2021<sup>1</sup> in verband met het gelijkkluidende artikel 6, vierde lid, van de Limburgse beleidsregels als volgt geoordeeld:

“dat verweerder niet heeft kunnen volstaan met de enkele vergelijking van de toename en de afname in het kader van artikel 6, derde lid, van de Hrl, maar zich eveneens had moeten vergewissen van de staat van instandhouding en instandhoudingsdoelstellingen van de betrokken Natura 2000-gebieden, in hoeverre daarvoor herstel- en verbetervoorstellen gelden, in verband daarmee andere maatregelen (moeten) worden getroffen en wat daarvan het te verwachten resultaat is.” (Onderstreping door D. Delibes).

26. In een nog recentere uitspraak<sup>2</sup> van diezelfde rechtbank Limburg wordt voorgaande overweging bekrachtigd en versterkt:

“de tekst van art. 6, vierde lid, van de Beleidsregels dwingt ertoe te onderzoeken of de beëindiging van de activiteiten van de saldogever noodzakelijk zijn voor de toepassing van artikel 6, tweede lid, Habitatrichtlijn voor de relevante Natura 2000-gebieden. Pas als zeker is dat dat niet het geval is, kan de stikstofemissie van de saldogevende activiteit worden betrokken bij de saldering.” (Onderstreping door D. Delibes)

27. Uit het bestreden ontwerpbesluit volgt geenszins dat verweerder voorafgaand aan de besluitvorming uitvoering heeft gegeven aan voorgaand artikel uit de beleidsregels.

28. Het zesde lid van artikel 6 van de beleidsregels luidt:

Artikel 6 Voorwaarden extern salderen

(...)

6. Gedeputeerde Staten ontvangen van het voornemen tot extern salderen van de saldo-ontvanger voorafgaand aan de aanvraag een melding met de gegevens van de saldo- ontvangende activiteit en saldogevende activiteit.

(...)

29. Uit het bestreden ontwerpbesluit volgt geenszins dat aan voorgaand artikel uit de beleidsregels is voldaan.

---

1 ECLI:NL:RBLIM:2021:4127, overweging 14.

2 Rechtbank Limburg 16 januari 2023, zaaknummer 20/2454, r.o. 9.3

30. Het zevende lid van artikel 6 van de beleidsregels luidt:

Artikel 6 Voorwaarden extern salderen

7. Gedeputeerde Staten nemen uitsluitend aanvragen in behandeling die vergezeld zijn van een door de saldogever en de saldonemer ondertekende overeenkomst.

31. Uit het bestreden ontwerpbesluit volgt geenszins dat aan voorgaand artikel uit de beleidsregels is voldaan.

32. Het tiende lid van artikel 6 van de beleidsregels luidt tot slot:

Artikel 6 Voorwaarden extern salderen

10. Gedeputeerde Staten verlenen een natuurvergunning eerst nadat de niet-gerealiseerde capaciteit van de saldogever op diens verzoek is ingetrokken.

33. Uit het bestreden ontwerpbesluit volgt niet dat aan voorgaand artikel uit de beleidsregels is voldaan. In het voorliggende geval is namelijk nog geen sprake van een definitief ingetrokken natuurvergunning van de saldogever. Dat maakt dat het bestreden ontwerpbesluit prematuur en in strijd met dit artikellid van de beleidsregels is verleend.

34. In voorgaand aangestipte gebreken zien cliënten de evidente conclusie dat het ontwerpbesluit in strijd met de 'Beleidsregels salderen in Gelderland' is verleend. Dit maakt dat het bestreden ontwerpbesluit geen stand kan houden.

## **SLOTSOM**

Gelet op het bovenstaande komen cliënten tot de (evidente) conclusie dat het bestreden ontwerpbesluit tot verlening van een natuurvergunning in de zin van de Wet natuurbescherming geen stand kan houden.

Allereerst en hoofdzakelijk is het besluit in strijd met de Awb genomen en verzoeken cliënten u het ontwerpbesluit, met alle bijbehorende documenten, opnieuw ter inzage te leggen nu dat in eerste instantie ten onrechte niet is gedaan.

Mocht uw college hieraan voorbij gaan, dan stellen cliënten dat het ontwerpbesluit ook om inhoudelijke redenen geen stand kan houden, aangezien dit besluit in strijd met zowel de Wet natuurbescherming als uw eigen beleidsregels is genomen/ voorbereid. Cliënten verzoeken u derhalve, in subsidiaire zin, om uw voornemen te herzien en de vergunning niet te verlenen.

Hoogachtend,

A large black rectangular redaction box covering the signature of the sender.A smaller black rectangular redaction box covering the name of the sender.



**Ontwerpbesluit**  
**Verlenen vergunning**

**Datum**  
28 december 2023

**Zaaknummer**  
2023-007470

**Onderwerp**  
Wet natuurbescherming -  
gebiedsbescherming

**Inlichtingen bij**  
Provincieloket  
026 359 99 99  
[post@gelderland.nl](mailto:post@gelderland.nl)

**Blad**  
1 van 15

De Beeldentuin B.V.  
T.a.v. Van Westrenen B.V.  
Oude Barnevelderweg 5  
3886 PT GARDEREN

**Locatie**  
De Beeldentuin

**Gemeente**  
Garderen

**Activiteit**  
Vastleggen activiteiten n.a.v. externe saldering

Beste,

Op 22 mei 2023 heeft u een aanvraag ingediend voor een vergunning in het kader van hoofdstuk 2 van de Wet natuurbescherming voor de locatie De Beeldentuin, gelegen aan de Oude Barnevelderweg 5, te Garderen. Hierbij ontvangt u een ontwerpbesluit.

**Ontwerpbesluit**

Wij zijn van plan u deze vergunning te verlenen. U ontvangt nu het ontwerpbesluit. U mag pas met de activiteiten beginnen als u het definitieve besluit heeft ontvangen en aan de daarin opgenomen voorschriften wordt voldaan.

Wij publiceren dit ontwerpbesluit op [www.overheid.nl](http://www.overheid.nl). Belanghebbenden kunnen op dit besluit reageren door middel van het indienen van een zienswijze.

Wilt u een zienswijze indienen? Dat kan mondeling door contact op te nemen met het Provincieloket, telefoonnummer 026 359 99 99, schriftelijk via Gedeputeerde Staten van Gelderland, Postbus 9090, 6800 GX Arnhem of digitaal via [post@gelderland.nl](mailto:post@gelderland.nl).

Markt 11 | 6811 CG Arnhem  
Postbus 9090 | 6800 GX Arnhem

026 359 99 99  
[post@gelderland.nl](mailto:post@gelderland.nl)  
[www.gelderland.nl](http://www.gelderland.nl)

BNG Bank Den Haag  
NL74BNGH0285010824  
BIC-code BNG Bank: BNGHNL2G

Btw-nummer: NL001825100.B03  
KvK-nummer: 51468751

**provincie**  
**Gelderland**

**Datum**  
28 december 2023

**Zaaknummer**  
2023-007470

**Blad**  
2 van 15

**De bijlagen zijn onderdeel van dit besluit**

Bijlage 1 bevat de toelichting en voorschriften op ons besluit. De AERIUS-berekeningen zijn als bijlage 2 toegevoegd. Neem alle bijlagen goed door.

**Meer informatie**

Heeft u nog vragen? Kijk daarvoor op [Gelderland.nl](http:// Gelderland.nl). U kunt ook contact opnemen met het Provincieloket via telefoonnummer 026 359 99 99. Houdt u het zaaknummer van deze brief bij de hand. We kunnen u dan sneller helpen.

Met vriendelijke groet,  
namens Gedeputeerde Staten van Gelderland,



Teammanager Vergunningverlening

**Documentnummer(s) inzage stukken:**

01456417; 03927511; 03927643; 03927646; 03927647; 03927648; 03927649; 03927650;  
03927651; 03927653; 03927654; 03927655; 03927656; 03927657; 04010342; 04008827,  
04038020; 04038021; 04038022

**Bijlagen**

- Bijlage 1 – Toelichting en voorschriften
- Bijlage 2 – AERIUS-berekeningen
  - Verschilberekening voor de gebruiksfase met salderingssituatie (kenmerk RsGhTcGRfoY d.d. 10 oktober 2023)
  - Verschilberekening voor de aanlegfase 1 2023 met interne salderingssituatie (kenmerk Ruc6NQi6jSZ5 d.d. 30 november oktober 2023)
  - Verschilberekening voor sloopfase 2024 met interne salderingssituatie (berekening met kenmerk S2irLGNyr4RX d.d. 30 november 2023)
  - Verschilberekening voor de aanlegfase 2 2025 met salderingssituatie (kenmerk: S2T5zNRGphvY d.d. 30 november 2023).
- Bijlage 3 – Kaart projectlocatie

## **BIJLAGE 1 TOELICHTING EN VOORSCHRIFTEN**

### **1.1 Leeswijzer**

De opbouw van deze toelichting op de vergunning is als volgt:

- Allereerst wordt de *activiteit omschreven*;
- Dan volgt de *procedure*;
- Daarna volgen de *voorschriften*;
- Vervolgens is het *beoordelingskader* toegelicht;
- Onder het kopje *beoordeling* wordt de onderbouwing van het besluit gegeven;
- De beslissing wordt afgesloten met een *conclusie, overige verplichtingen* en de *juridische grondslagen*.

### **1.2 Omschrijving activiteiten**

De aanvraag betreft de sloop van een gedeelte van de huidige bebouwing, de bouw van een parkeerkelder en expositiehallen. Hiernaast een uitbreiding van het aantal bezoekers naar 200.000 per jaar. Omliggende agrarische percelen worden opnieuw ingericht met natuurwaarden.

## **2 Procedure**

Op deze vergunningaanvraag is afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht van toepassing verklaard.

Op 22 mei 2023 hebben wij uw aanvraag voor een vergunning in het kader van hoofdstuk 2 Wet natuurbescherming ontvangen. De aanvraag is gewijzigd en aangevuld op 23 oktober en 1 november 2023.

Bij deze aanvraag is sprake van extern salderen. U neemt stikstofruimte over van bedrijven op de onderstaand locatie(s):

- Hoge Boeschoterweg 32-34

### **2.1 Soortenbescherming**

Dit besluit geldt alleen voor gebiedsbescherming. Het is mogelijk dat u ook een ontheffing moet aanvragen voor beschermde soorten. Dit kunt u laten bepalen met een quickscan soortenbescherming. Als u een ontheffing nodig heeft, kunt u deze bij de provincie aanvragen. Afsproken is dat voorafgaand aan de sloopwerkzaamheden (2024) een extra quickscan uitgevoerd zal worden om effecten op soorten uit te sluiten.

## 2.2 Houtopstanden

Als er bomen of houtopstanden worden gekapt die beschermd zijn op grond van de Wet natuurbescherming dan dient er een kapmelding te worden gedaan en moet de houtopstand worden herplant.

## 3 Voorschriften

U bent verplicht om zich aan de volgende voorschriften te houden:

1. Deze vergunning is uitsluitend geldig voor (medewerkers van) de vergunninghouder en voor (rechts)personen die in opdracht van de vergunninghouder handelen. De vergunninghouder blijft verantwoordelijk en aansprakelijk voor de juiste naleving van deze vergunning.
2. De (rechts)personen genoemd in het vorige voorschrift zijn volledig op de hoogte van deze vergunning en de voorschriften. Zij kunnen deze voorschriften uitvoeren.
3. Een (digitale) kopie van deze vergunning met de bijbehorende AERIUS-berekeningen (bijlage 2) met kenmerken RsGhTcGRfjoY; RaZVU8FEKWRv; RaS8YXgFAMUF; RyAtrjTi4Zx6; RNKPwi2WYdHM moeten aanwezig zijn op de plaats waar de activiteiten worden uitgevoerd. Het is verplicht om deze te tonen op verzoek van bevoegde toezichthouders en opsporingsambtenaren.
4. Wilt u deze vergunning overdragen? U bent verplicht om daar toestemming voor te vragen aan provincie Gelderland. Dien een verzoek in via [post@gelderland.nl](mailto:post@gelderland.nl) en vermeld het zaaknummer dat bovenaan de brief staat.
5. Deze vergunning mag pas gebruikt worden op het moment dat dit besluit en alle samenhangende besluiten onherroepelijk zijn geworden. Het betreft de volgende besluiten:
  - Intrekingsbesluit saldogever(s);
  - Gewijzigde/ingetrokken milieutoestemmingen saldogever(s).
6. Van deze vergunning kan en mag alleen gebruik worden gemaakt, nadat het volledige proces omtrent extern salderen voor de saldo-gever(s) is voltooid, de saldo-gevende activiteiten zijn gestaakt en de Natura 2000-gebieden niet opnieuw (kunnen) worden belast met stikstofdepositie van de gestaakte activiteiten.
7. Er mag geen toename van depositie plaatsvinden als gevolg van de sloopwerkzaamheden door de saldogever. Dit kan inhouden dat u de uitbreiding van uw activiteiten pas kan starten nadat de sloopwerkzaamheden zijn afgerond..
8. Het project waarvoor deze vergunning is verleend moet binnen drie jaar na het onherroepelijk worden van dit besluit zijn gerealiseerd.

**Datum**  
28 december 2023

**Zaaknummer**  
2023-007470

**Blad**  
5 van 15

## 4 Beoordelingskader

### 4.1 Bepalen vergunningplicht

Indien er Natura 2000-gebieden zijn waar de stikstofdepositie in de beoogde situatie boven de kritische depositie grenswaarde (0,00 mol N/ha/j) ligt, zijn onder dergelijke omstandigheden significant negatieve effecten niet op voorhand uit te sluiten zodat een passende beoordeling is vereist. Wij beschouwen de AERIUS-verschilberekening (beoogde situatie versus de referentiesituatie en salderingssituatie) als passende beoordeling.

Bij ons besluit betrekken we ook eventuele effecten op Natura 2000-gebieden in Duitsland. Voor de beoordeling van een toename sluiten wij aan bij de Duitse manier van beoordelen. Volgens de Duitse overheid is er geen sprake van een negatief effect als de toename van stikstofdepositie lager is dan 7,14 mol N/ha/j op stikstofgevoelige Natura 2000-gebieden.

### 4.2 Beweiden en bemesten

Uit de uitspraak van 29 mei 20191 volgt dat het weiden van vee door een melkveehouderij onlosmakelijk samenhangt met de oprichting, uitbreiding of exploitatie van de stallen waarin het melkvee wordt gehouden. Dit betekent dat de gevolgen van het weiden van vee bij een melkveehouderij beoordeeld moeten worden in samenhang met de gevolgen van de oprichting, wijziging of exploitatie van de melkveehouderij. De oprichting, wijziging of exploitatie van de melkveehouderij en het weiden van vee is met andere woorden één project. Verder is overwogen dat het bemesten van gronden op zichzelf een project is. De gevolgen daarvan worden niet zoals bij het weiden van vee in samenhang met de exploitatie, oprichting of uitbreiding van een agrarisch bedrijf beoordeeld, maar op zichzelf.

Salderen (zowel intern als extern) met bemesting is mogelijk mits de initiatiefnemer aantoont dat:

- het perceel op de relevante referentiedatum legaal bemest kon worden op grond van de meststoffenregelgeving en het bestemmingsplan;
- het perceel sinds de referentiedatum de agrarische bestemming heeft behouden;
- het aannemelijk is dat het perceel ten tijde van de referentiedatum agrarisch in gebruik was (bijvoorbeeld met LGN, luchtfoto's, RVO-data, MINAS data, verklaringen van grondgebruikers, of anderszins);

**Datum**  
28 december 2023

**Zaaknummer**  
2023-007470

**Blad**  
6 van 15

### **4.3 Gelderse beleidsregels**

Gedeputeerde Staten van Gelderland hebben beleidsregels vastgesteld voor salderen van stikstof. Hierbij wordt de stikstofdepositie van de aanvraag vergeleken met de stikstofdepositie in de referentiesituatie.

De referentiesituatie en de salderingssituatie worden bepaald aan de hand van een natuurvergunning of aan de hand van een milieuvergunning die is verleend voor de Europese referentiedatum. Als het gaat om een milieuvergunning dan moet ook worden aangetoond dat de activiteit was toegestaan en sindsdien onafgebroken aanwezig is geweest of nog kan zijn.

Bij een aanvraag mag alleen gebruik worden gemaakt van de in de toestemming opgenomen stikstofemissie in de referentie- of salderingssituatie voor zover de capaciteit aantoonbaar feitelijk is gerealiseerd. De feitelijk gerealiseerde capaciteit betreft de op het moment van indienen van de aanvraag op grond van een toestemming volledig opgerichte installaties en gebouwen, of gerealiseerde infrastructuur en overige voorzieningen die noodzakelijk zijn voor het uitvoeren van de activiteit.

De maximale emissiewaarden zoals vastgelegd in het Besluit emissiearme huisvesting (Beh) vormen een plafond bij het berekenen van de stikstofemissie voor de referentie- en salderingssituatie. In de referentie- en salderingssituatie mogen dus geen hogere emissiefactoren zijn toegepast dan de maximale emissiefactoren die op grond van het besluit emissiearme huisvestingssystemen landbouwhuisdieren per dierplaats per jaar zijn toegestaan.

## **5 Beoordeling**

### **5.1 Vergunningplicht**

Uit de ingediende AERIUS-berekeningen blijkt dat er Natura 2000-gebieden zijn waarop als gevolg van de activiteiten van dit bedrijf depositie van stikstof plaats vindt wat mogelijk significante effecten heeft op de te beschermen waarden.

### **5.2 Effecten stikstof**

De AERIUS-berekeningen waarmee de effecten van stikstof worden berekend bevatten een referentiesituatie, een salderingssituatie en een beoogde situatie. Dit betreft berekeningen voor de aanlegfase en gebruiksfase. In deze paragraaf geven wij van de referentie- en salderingssituatie aan hoe wij ze hebben vastgesteld en beschrijven wij van alle drie de situaties de stikstofbronnen. Ten slotte stellen wij vast of de berekende effecten van stikstof aanleiding geven de aangevraagde vergunning te verlenen.

**Datum**  
28 december 2023

**Zaaknummer**  
2023-007470

**Blad**  
7 van 15

### 5.2.1 Referentiesituatie Oude Barnevelderweg 5, Garderen

Als referentiesituatie geldt de vergunning Natuurbeschermingswet d.d. 24 maart 2014 met zaaknummer 2013-014066.

Voor het bedrijf is de vergunning verleend op 24 maart 2014 de vergunning met de laagste stikstofdepositie. Zodoende beschouwen we deze als de referentiesituatie.

Omliggende percelen en het agrarisch gebruik daarvan is bevestigd via luchtfoto's en bestemmingsplannen. De bijbehorende stikstofdepositie die is ingezet in de AERIUS-berekeningen komt voort uit het beëindigen van agrarische activiteiten (hier het bemesten van twee percelen, zie bijlage 3).

### 5.2.2 Salderingssituatie

De salderingssituatie in de bijgevoegde AERIUS-verschilberekening (bijlage 2) omvat de over te dragen activiteiten van één saldogever. In deze paragraaf verantwoorden wij deze gegevens. De stikstofruimte die overgedragen wordt, wordt alleen ingezet voor de toename in verkeersbewegingen in de gebruiksfase (zie AERIUS berekening met kenmerk RsGhTcGRfjoY d.d. 10 oktober 2023)

De beleidsregels schrijven voor dat de stikstofruimte van de saldogevers voor 70% mag worden gebruikt ten behoeve van externe saldering. De beleidsregels schrijven voor dat u dit moet berekenen door 30% te korten op de depositie van de stikstofbronnen. Dit hebt u gedaan door voor de salderingssituatie in AERIUS een afroomfactor van 0,3 toe te passen. In werkelijkheid ligt de afroomfactor hoger, wat inhoudt dat er extra natuurwinst is. Aangezien de wettelijke afroomfactor 0,3 bedraagt, is dat meegenomen in de berekeningen.

#### **Saldogever Hoge Boeschoterweg 32-34**

#### ***Bepalen van de referentiesituatie voor de locatie Hoge Boeschoterweg 32-34***

Als referentiesituatie geldt de vergunning NBW 1998 d.d. 17 september 2012 met zaaknummer 2012-000141. En is kort samengevat in tabel 1.

**Datum**  
28 december 2023

**Zaaknummer**  
2023-007470

**Blad**  
8 van 15

### *Over te dragen activiteiten*

Tabel 1 is een samenvatting van de salderingssituatie in de bijgevoegde AERIUS-berekening.

*Tabel 1: salderingssituatie, Hoge Boeschoterweg 32-34*

<b>Bron/Stal</b>	<b>Diersoort/omschrijving</b>	<b>RAV-code/ BWL<sup>1</sup></b>	<b>Aantal</b>
Stal	Vleeskalveren < 8 maanden	A4.100	1.173
Stal	Zoogkoeien > 2 jaar	A2	12

Op grond van onze beleidsregels salderen in Gelderland wordt de vergunde capaciteit alleen in de salderingssituatie meegenomen voor zover de capaciteit aantoonbaar feitelijk is gerealiseerd. Voor het vaststellen van de feitelijk gerealiseerde capaciteit zijn de gegevens aangeleverd zoals weergegeven in tabel 1. Uit de geraadpleegde bronnen met recente informatie (luchtfoto's Atlas Gelderland) is gebleken dat de gebouwen daadwerkelijk zijn opgericht.

De beleidsregels salderen in Gelderland schrijven ook voor dat de salderingssituatie moet worden gecorrigeerd voor het Besluit emissiearme huisvesting (Beh). We hebben de referentiesituatie getoetst aan het Beh. De stalsystemen toegepast in de vergunde situatie voldoen aan de maximaal toegestane emissiefactoren volgens het Beh.

### 5.2.3 Aangevraagde situatie Oude Barnevelderweg 5, te Garderen

Onderstaande tabel geeft de aangevraagde situatie weer. Tabel 2 is een samenvatting van de beoogde situatie uit de bijgevoegde AERIUS-berekening voor de gebruiksfase. In deze berekening is tevens de emissie van alle bronnen en de daarbij behorende depositie terug te vinden.

<sup>1</sup> Bij realisatie van het stalsysteem moet altijd de meest actuele versie gehanteerd worden. Indien voorafgaand aan realisatie van het stalsysteem een actuelere omschrijving is vastgesteld, moet die versie toegepast worden.

**Datum**  
28 december 2023

**Zaaknummer**  
2023-007470

**Blad**  
9 van 15

<b>Bron/Stal</b>	<b>Diersoort/omschrijving</b>	<b>Depositie (kg/j)</b>
Vergunde situatie	Verkeersnetwerk	0,6 NH <sub>3</sub> 3,2 NO <sub>x</sub>
Beoogde situatie	Verkeersnetwerk	0,8 NH <sub>3</sub> 5,0 NO <sub>x</sub>
Stal	Stalemissie saldogever	490,0 NH <sub>3</sub>

#### 5.2.4 Beoordeling van de effecten van stikstofdepositie

Door middel van salderen met uw referentiesituatie en de referentiesituatie(s) van de saldogever(s) op de locatie(s) de Hoge Boeschoterweg 32-34 komt de depositie uit op 0,00 mol/ha/j of lager. Dit geldt voor de gebruiksfase. De aangevraagde activiteit leidt niet tot significante effecten op instandhoudingsdoelen voor Natura 2000-gebieden.

De stikstofdepositie die optreedt gedurende de aanlegfase wordt intern gesaldeerd met het beëindigen van agrarische activiteiten op de agrarische percelen rondom de Beeldentuin (zie bijlage 3 en AERIUS berekening met kenmerk Ruc6NQi6jSZ5 d.d. 30 november oktober 2023, AERIUS berekening met kenmerk S2irLGNyr4RX d.d. 30 november 2023 en AERIUS berekening met kenmerk S2T5zNRGphvY d.d. 30 november 2023). Het is dus belangrijk om goed onderscheid te houden tussen de aanlegfase en de gebruiksfase, vandaar dat er meerdere AERIUS-berekeningen zijn toegevoegd om aan te tonen dat de stikstofdepositie in alle fases uit komt op 0,00 mol/ha/j.

#### 5.2.5 Beoordeling onderbouwing additionaliteit

De Beeldentuin B.V. heeft een aanvraag voor een natuurvergunning ingediend, waarbij in de passende beoordeling gebruik wordt gemaakt van extern salderen als mitigerende maatregel. De invulling van deze mitigerende maatregel zorgt er voor dat (naast het opnieuw inzetten van de ruimte uit de saldogevende vergunning) een (groter) deel van de depositie op gebied de Veluwe wordt vermeden. Dit wordt in het onderstaande verder toegelicht. Gelet hierop is de inzet van een deel van de stikstofruimte voor de aangevraagde vergunning verantwoord en in overeenstemming met wet- en regelgeving

Van de saldoruimte die saldonemer in wil zetten voor de vergunning van De Beeldentuin B.V. valt (naast de afoming) een groot deel vrij, omdat deze niet nodig is voor de nieuwe vergunning (omdat de betreffende hexagonen niet worden geraakt door de activiteit). Deze afname draagt mede bij aan de stikstofreductie. Het gaat hierbij om totaal 1.274,53 ha Natura2000-gebied waarop een afname plaatsvindt met als hoogste afname 8,00 mol/ha/j.

### **5.3 Overige effecten**

Het plangebied ligt deels binnen Natura 2000-begrenzing van De Veluwe.

#### 5.3.1 In de aanvraag beschreven natuurwaarden

##### Habitattypen

H9120 /beuken-eikenbossen met hulst

##### Habitatrichtlijnsoorten

##### Broedvogels

Zwarte Specht

Draaihals

Wespendief

Roodborsttapuit

Grauwe Klauwier

Boomleeuwerik

Nachtzwaluw

#### 5.3.2 In de aanvraag beschreven relevante factoren

Verlies oppervlakte leefgebied

Verstoring door licht, geluid, trillingen en optische verstoring tijdens werkzaamheden in aanlegfase. Toename aantal bezoekers van 130.000 naar 200.000 per jaar.

#### 5.3.3 In de aanvraag beschreven negatieve effecten van de gevraagde activiteiten, behalve de effecten van stikstof

Verlies aan leefgebied door oppervlakteverlies bij werkzaamheden binnen Natura 2000-begrenzing.

Verstoring door licht, geluid, trillingen en optische verstoring tijdens werkzaamheden in aanlegfase.

#### 5.3.4 In de passende beoordeling beschreven significante effecten van de gevraagde activiteiten

Verlies aan leefgebied door oppervlakteverlies bij werkzaamheden binnen Natura 2000-begrenzing.

#### 5.3.5 In de aanvraag voorgestelde mitigerende maatregelen

In de aanvraag zijn de volgende mitigerende maatregelen opgenomen om significante effecten te voorkomen:

Herinrichting van agrarische percelen naar een gebied met bloem- en kruidenrijk grasland en heischraal grasland in combinatie met houtsingels, een lintvorm aan braamstruweel, een grondwal met zandig substraat en een poel/vijver met zon beschreven oeverzones. Aanleg van taluds rondom nieuwe bebouwing, ingezaaid met bloem- en kruidenrijk grasland. Hiernaast worden evenementen buiten de beoogde bebouwing geschrapt, waardoor verstoring wordt ingeperkt en geluidsoverlast wordt beperkt door de vorm van de taluds waarmee de expositiehallen en binnenplaats worden omsingeld. Evenementen zoals de winterfair zullen in de beoogde situatie niet meer georganiseerd worden, waardoor er alleen bezoekers zullen zijn tijdens de openingstijden.

#### 5.3.6 Cumulatieve effecten

Geen

#### 5.3.7 Beoordeling van de overige effecten van de aanvraag op de instandhoudingsdoelstellingen

Wij onderschrijven de conclusies en de daaraan ten grondslag liggende motivaties van de stukken zoals bij de aanvraag gevoegd. Wij hebben op basis van deze ecologische beoordeling de zekerheid verkregen dat de aangevraagde activiteit niet leidt tot significante effecten op de instandhoudingsdoelen voor het Natura 2000-gebied De Veluwe en er juist een versterking op treed door de herinrichting van het omringende gebied.

### 5.4 Effecten op Natura 2000-gebieden in Duitsland

Uw aanvraag blijft onder de grenswaarde van 7,14 mol N/ha/jaar op stikstofgevoelige Natura 2000-gebieden in Duitsland. Verdere toetsing van effecten op Natura 2000-gebieden in Duitsland is daarom niet nodig.

### 5.5 Conclusie

Wij zijn voornemens de vergunning te verlenen. Op grond van het vorenstaande hebben wij de zekerheid verkregen dat het project geen significant negatieve effecten heeft op de instandhoudingsdoelstellingen van de betrokken Natura 2000-gebieden en voldoende andere maatregelen worden getroffen om de instandhoudingsdoelstellingen van de betrokken Natura 2000-gebieden te realiseren, te behouden en verslechtering te voorkomen. De aanvraag past binnen de beleidsregels salderen in Gelderland.

## 6 Overige verplichtingen

U bent zelf verantwoordelijk voor het verkrijgen van eventueel benodigde ontheffingen, vergunningen of toestemmingen op grond van andere wet- en regelgeving.

**Datum**

28 december 2023

**Zaaknummer**

2023-007470

**Blad**

12 van 15

## 7 Juridische grondslagen

Dit besluit is genomen op grond van:

Wet natuurbescherming artikel 2.4

Wet natuurbescherming, artikel 2.7, lid 2 en 3

Wet natuurbescherming artikel 5.3 lid 1

Wet stikstofreductie en natuurverbetering

Besluit natuurbescherming, artikel 2.14, lid 3

Beleidsregels salderen Gelderland

Beleidsregels procedure besluitvorming Wet natuurbescherming Gelderland

**Datum**

28 december 2023

**Zaaknummer**

2023-007470

**Blad**

13 van 15

**BIJLAGE 2 AERIUS-BEREKENINGEN**

De AERIUS-berekeningen die gebruikt zijn bij deze aanvraag worden separaat aan dit besluit toegevoegd. Dit betreft:

## AERIUS-berekeningen

- Verschilberekening voor de gebruiksfase met salderingssituatie (kenmerk RsGhTcGRfjoY d.d. 10 oktober 2023)
- Verschilberekening voor de aanlegfase 1 2023 met interne salderingssituatie (kenmerk Ruc6NQi6jSZ5 d.d. 30 november oktober 2023)
- Verschilberekening voor sloopfase 2024 met interne salderingssituatie (berekening met kenmerk S2irLGNyr4RX d.d. 30 november 2023)
- Verschilberekening voor de aanlegfase 2 2025 met salderingssituatie (kenmerk: S2T5zNRGphvY d.d. 30 november 2023).

**Datum**  
28 december 2023

**Zaaknummer**  
2023-007470

**Blad**  
14 van 15

**BIJLAGE 3 Kaart projectlocatie en versterkingsplan**

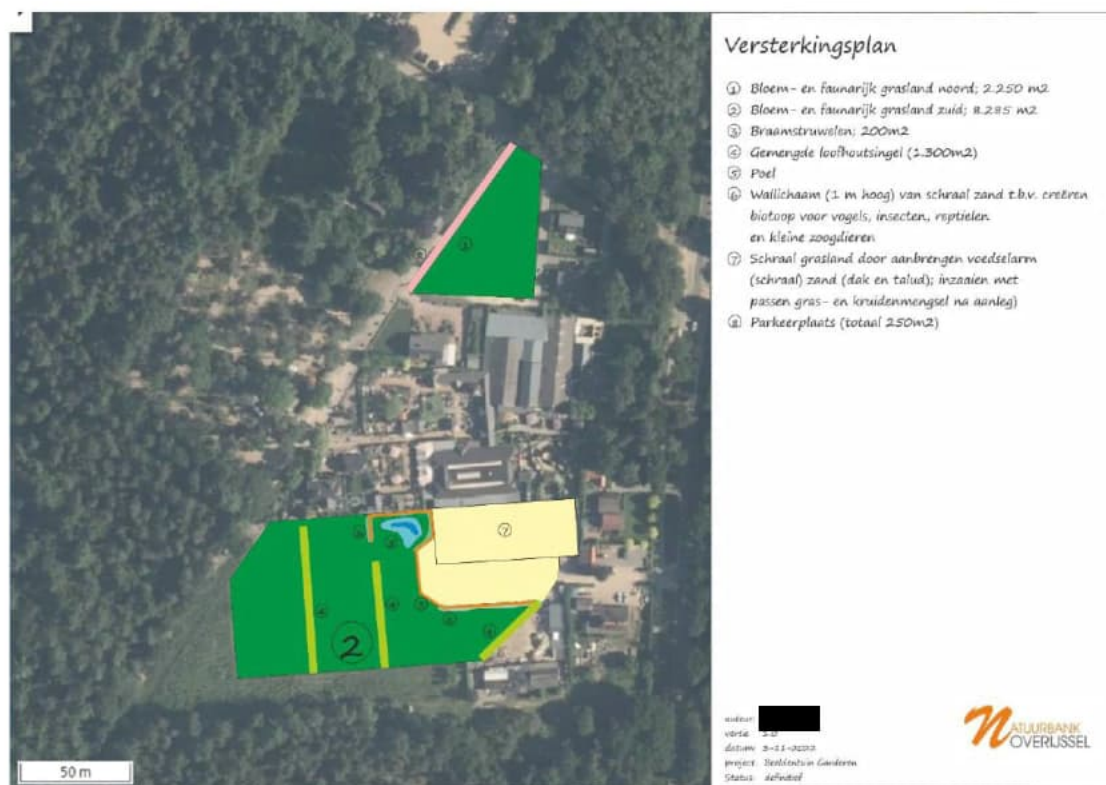


*Tekening projectlocatie beoogde situatie*

**Datum**  
28 december 2023

**Zaaknummer**  
2023-007470

**Blad**  
15 van 15



*Agrarische percelen (inclusief versterkingsplannen)*

## Provincie Gelderland Wet natuurbescherming, locatie Oude Barnevelderweg 5, Garderen

Gedeputeerde Staten van Gelderland hebben een aanvraag om vergunning op grond van de Wet natuurbescherming ontvangen voor de sloop van een gedeelte van een gedeelte van de huidige bebouwing, de bouw van een parkeerkelder en expositiehallen en een uitbreiding van het aantal bezoekers naar 200.000 per jaar. Hiernaast worden omliggende agrarische percelen opnieuw ingericht met natuurwaarden.

Het voornemen is om de vergunning te verlenen.

### *Mogelijkheid van inzien*

Het ontwerpbesluit en bijbehorende stukken zijn gedurende zes weken na de publicatiedatum in te zien. Op verzoek sturen wij u kopieën van de stukken toe. Neem hiervoor contact op met het Provincieloket via telefoonnummer 026 359 99 99.

U kunt de stukken ook **op afspraak** inzien in het Provinciehuis. Ook hiervoor neemt u contact op met het Provincieloket. In alle gevallen vermeldt u het zaaknummer 2023-007470.

### *Zienswijze indienen?*

Belanghebbenden kunnen tijdens de inzagetermijn een zienswijze indienen. Vermeld bij een zienswijze het zaaknummer 2023-007470. Onderaan het ontwerpbesluit leest u hier meer over.

### *Wilt u meer weten?*

Bel het Provincieloket, telefoonnummer 026 359 99 99.

*Gedeputeerde Staten van Gelderland*

[REDACTED]

---

**Van:** Provincie Gelderland <provincieloket@gelderland.nl>  
**Verzonden:** donderdag 25 januari 2024 10:53  
**Aan:** [REDACTED]  
**Onderwerp:** Toesturen stukken Beeldentuin zaaknummer: 2023-007470 [Referentienummer: 240125-000011]

Beste [REDACTED],

---

Onderwerp: Toesturen stukken Beeldentuin zaaknummer: 2023-007470

**Reactie (25-01-2024 10:52)**

Hartelijk dank voor uw vraag. Wij hebben deze op 25-01-2024 10:52 ontvangen en geregistreerd onder referentienummer 240125-000011.

U heeft de volgende vraag ingediend: Toesturen stukken Beeldentuin zaaknummer: 2023-007470

Binnen 10 werkdagen ontvangt u een reactie van ons. In de meeste gevallen krijgt u eerder bericht.

---

#### **Meer informatie**

Heeft u nog vragen? Neem dan contact op met het Provincieloket. Houd hiervoor het referentienummer van de vraag bij de hand. Op die manier kunnen wij u sneller van dienst zijn. Wij helpen u graag verder.

Met vriendelijke groet,  
de medewerkers van het Provincieloket

026 359 99 99 | provincieloket@gelderland.nl | www.gelderland.nl



Wilt u weten hoe wij omgaan met uw persoonsgegevens? Kijk dan op onze [privacyverklaring](#).

Aan: Provincie Gelderland  
College van Gedeputeerde Staten  
Postbus 9090  
6800 GX Arnhem  
Ingediend per mail: [post@gelderland.nl](mailto:post@gelderland.nl)

Datum : 6 maart 2024  
Betreft : Zienswijze  
Ons kenmerk : SBVL003  
Uw kenmerk : 2023-007470  
Bijlagen : 3

Geacht college,

Tot mij hebben zich gewend de Stichting Behoud Veluwsch Landschap, gevestigd in Voorthuizen, alsmede Landgoed Klein Boeschoten B.V., alsmede de eigenaren van het terrein 'Het Gat van Zus', hierna te noemen: 'cliënten'.

Van 28 december 2023, gepubliceerd 25 januari 2024, dateert het voornemen van uw college tot het nemen van een besluit tot het verlenen van een vergunning in het kader van artikel 2.7, tweede lid, van de Wet natuurbescherming (hierna: 'Wnb') voor de locatie De Beeldentuin, gelegen aan de Oude Barnevelderweg 5, te Garderen. Dit ontwerpbesluit (**productie 1**) is bij u bekend onder bovengenoemd kenmerk.

Cliënten kunnen zich niet met dit besluit verenigen en hebben mij dan ook verzocht een zienswijze in te dienen bij uw college. Cliënten dienen per omgaande brief dan ook tijdig (binnen 6 weken na publicatie van het ontwerpbesluit (**productie 2**)) hun zienswijzen in, zoals navolgend uiteengezet.

## VOORAF

1. Met het voorliggende ontwerpbesluit geeft uw college aan voornemens te zijn vergunning te verlenen voor de sloop van een gedeelte van de huidige bebouwing, de bouw van een parkeerkelder en expositiehallen. Deze ontwikkeling is gewenst om een stevige toename van bezoekersaantallen van 50% ten opzichte van de referentiesituatie (130.000 bezoekers), almede een verruiming van de openstellingstijden (naar jaarrond, dus zijnde 5 maanden extra), mogelijk te maken. Omliggende agrarische percelen worden vervolgens opnieuw ingericht met natuurwaarden.
2. Hetgeen wat deze ontwikkeling, onder andere, bezwarend maakt voor cliënten zijn het aspect dat ziet op bouwen in het Natura 2000-gebied 'de Veluwe', alsmede de aanzienlijk toenemende druk op aanwezige natuurwaarden door de jaarronde openingstijden (met aanzienlijk meer bezoekers), waaronder ook gedurende het broedseizoen. In de voorbereiding op deze procedure heeft de stichting dan ook invloed proberen uit te oefenen op de beoogde plannen, mede ter voorkoming van mogelijke significante gevolgen voor de aanwezigen soorten en natuurwaarden. Uit deze 'voorgesprekken' zijn cliënten een aantal 'conclusies' bekend geworden, bijvoorbeeld ten aanzien van de aanwezigheid van potentieel leefgebied van soorten binnen het projectgebied als de zwarte specht en wespandief, welke conclusies cliënten niet delen (zoals onder punt 4 en 5 nader toegelicht). Aangezien met cliënten het gros van het dossier niet is gedeeld (waarover meer onder zienswijze punt a), dienen de navolgende zorgen/bezwaren op dit punt als inleidende overwegingen, in de context waarbinnen de inhoudelijke zienswijzen moeten worden gelezen. Deze overwegingen geven met name weer dat het initiatief zoals het nu voorligt, niet verenigbaar is met de beschermde natuurwaarden ter plaatse en dus strijdig is met de wet- en regelgeving ter bescherming van deze waarden. Cliënten overwegen als volgt.
3. Cliënte 'de stichting Behoud Veluwsch Landschap' zet zich in voor het beschermen en beheren van alles wat in de natuur, het milieu en het landschap op de Veluwe waardevol is in natuurlijk en maatschappelijk opzicht. De stichting strijdt voor het behoud van de natuurlijke, landschappelijke en maatschappelijke kernwaarden van 'Neerlands grootste, meest bijzondere en veelzijdige natuurgebied op land': de Veluwe. Om dit adequaat te kunnen is de stichting ook zeer goed op de hoogte van de actuele natuurlijke, landschappelijke en maatschappelijke kernwaarden van de Veluwe en beschikt zij tevens over uitgebreide ecologische kennis. In dat licht bezien dienen de navolgende initiële bezwaren van de stichting, alvorens de inhoudelijke zienswijze wordt gegeven. Cliënten 'Landgoed Klein Boeschoten B.V' en 'het Gat van Zus' delen deze initiële bezwaren.

4. Ter plaatse van het zuidelijke expositiegebouw en de natuurontwikkelingslocaties, die binnen de begrenzing van het Natura 2000-gebied Veluwe liggen, is volgens leefgebiedskaarten van de provincie Gelderland (potentieel) leefgebied aanwezig voor een aantal kwalificerende broedvogelsoorten. Volgens deze kaarten gaat het bij de locatie van het zuidelijke expositiegebouw om bezet leefgebied van roodborsttapuit en mogelijk bezet geschikt leefgebied voor wespendif en grauwe klauwier. Bij de locaties voor de natuurontwikkeling gaat het om bezet leefgebied voor roodborsttapuit en zwarte specht en om mogelijk bezet geschikt leefgebied voor boomleeuwerik, draaihals, grauwe klauwier, ijsvogel, nachtzwaluw en wespendif. Bovendien zijn zon beschenen bosranden langs graslanden aanwezig in het projectgebied waar de vergunde activiteiten moeten plaatsvinden. Hier kan prooiaanbod in de vorm van mieren en meerdere soorten houtbewonende kevers voorkomen. Mierennesten zijn aantoonbaar aanwezig. Dit alles maakt dat er sprake is van actueel of potentieel leefgebied voor de zwarte specht binnen het projectgebied alsook voor de wespendif.

5. Cliënten zijn van oordeel dat het toelaten van de activiteiten (de bouw (aanlegfase), maar met name de gebruiksfase door de permanente oprichting en ingebruikneming van het zuidelijke gebouw, inclusief ondergronds parkeren, binnen de begrenzing van N2000) zoals die nu voorliggen, een permanent negatief effect zullen hebben op de voornoemde soorten. De zuidelijke weide, als zijnde geschikt leefgebied voor de zwarte specht en wespendif, wordt permanent ongeschikt door de toenemende recreatiedruk en wanneer hier geparkeerd gaat worden (zoals dat nu naar het schijnt de bedoeling is). Significante gevolgen voor zwarte specht en wespendif door verlies aan leefgebied, alsmede door toenemende recreatiedruk kunnen op voorhand dan ook niet worden uitgesloten en nader onderzoek is vereist.

6. In de voorbereiding op deze procedure hebben cliënten deze zorgen besproken met initiatiefnemer en waren op z'n zachtst gezegd verbaast dat de uiteindelijke ontwerpvergunning tóch ziet op een grootschalige uitbreiding in Natura 2000-gebied, buiten het bestaande bouwblok, ogenschijnlijk zonder voorafgaand nader onderzoek naar voornoemde effecten. De oprichting van de nieuwe grotere gebouwen hangt direct samen met de wens te willen groeien op deze kwetsbare locatie en de bedrijfsvoering te versoepelen. Cliënten vinden dat zowel uw college als de initiatiefnemer niet genoeg duidelijk maken waarom er een dusdanig groot openbaar belang is dat de uitbreiding buiten het bestaande bouwblok moet plaatsvinden binnen de begrenzing van Natura-2000, enkel om meer bezoekers, meer verkeersbewegingen en ruimere openstelling mogelijk te maken die niet passen bij de doelen van het 'recreatiezoneringsplan Veluwe' op deze locatie.

7. Na bestuderen van het dit besluit zijn cliënten er bovendien geenszins op berust dat de beschermde natuurwaarden van Natura 2000-gebied 'de Veluwe' niet zullen worden aangetast als gevolg van de toegestane activiteiten. Cliënten zien zich dan ook genoodzaakt tot het indienen van de navolgende zienswijze.

## ZIENSWIJZE

### a. Strijd met artikel 3:11 Awb

8. Cliënten stellen voorop dat de voorliggende besluitvorming in strijd is met artikel 3:11 van de Algemene wet bestuursrecht (hierna: 'Awb') en lichten dat als volgt toe. Artikel 3:11 van de Awb luidt als volgt:

1. Het bestuursorgaan legt het ontwerp van het te nemen besluit, met de daarop betrekking hebbende stukken die redelijkerwijs nodig zijn voor een beoordeling van het ontwerp, ter inzage, met uitzondering van stukken waarvoor bij wettelijk voorschrift mededeling op de in artikel 12 van de Bekendmakingswet bepaalde wijze is voorgeschreven.
2. Artikel 5.1 van de Wet open overheid is van overeenkomstige toepassing. Indien op grond daarvan bepaalde stukken niet ter inzage worden gelegd, wordt daarvan mededeling gedaan.
3. De stukken liggen ter inzage gedurende de in artikel 3:16, eerste lid, bedoelde termijn.

9. Het voorliggende ontwerpbesluit werd op 25 januari 2024 gepubliceerd. Op die datum hebben cliënten geпоogd alle documenten, zijnde het ontwerpbesluit met bijlagen en bijbehorende documenten, te raadplegen via het provinciaal blad (middels [www.officiëlebekendmakingen.nl](http://www.officiëlebekendmakingen.nl)). De beschikbare stukken waren echter slechts het ontwerpbesluit en een viertal AERIUS- berekeningen (04041458; 04041460; 04041461; 04041462). Uit het ontwerpbesluit blijkt echter dat nog veel meer documenten aan het ontwerpbesluit ten grondslag zijn gelegd en ook ter inzage zouden moeten zijn gelegd, zijnde: 01456417; 03927511; 03927643; 03927646; 03927647; 03927648; 03927649; 03927650; 03927651; 03927653; 03927654; 03927655; 03927656; 03927657; 04010342; 04008827, 04038020; 04038021; 04038022.

10. Aangezien deze stukken niet ter inzage waren gelegd/ niet beschikbaar waren voor kennisname, hebben cliënten deze stukken opgevraagd bij uw college d.d. 25 januari 2024 (**productie 3**). Een reactie hierop, door toezending van de stukken, is echter tot op heden uitgebleven.

11. Dit maakt dat cliënten zich geen compleet beeld hebben kunnen vormen over de voorliggende zaak. Nu cliënten geen inzicht hebben in een groot deel van het dossier, bestaande uit stukken die relevant zijn geweest om tot het voorliggende ontwerpbesluit te komen, kunnen cliënten ook niet in de volledigheid gebruik maken van hun recht op vroegtijdige inspraak.


12. Ook zijn nadien de stukken niet alsnog digitaal inzichtelijk gemaakt. Sterker nog, de gehele ‘terinzagelegging’ is vroegtijdig, in strijd met artikel 3:11, derde lid, van de Awb gestaakt, zo blijkt uit navolgend screenshot. Immers, de inzagetermijn loopt nog tot 8 maart 2024.

### Provincie Gelderland Wet natuurbescherming, locatie Oude Barnevelderweg 5, Garderen

Bij deze publicatie zijn documenten digitaal ter inzage gelegd. U vindt de ter inzage gelegde documenten op deze pagina.

Publicatie	Provincie Gelderland Wet natuurbescherming, locatie Oude Barnevelderweg 5, Garderen
Reactietermijn	Verlopen
Einde reactietermijn	29-02-2024
Laatst gewijzigd	29-02-2024

#### Documenten

 Er zijn geen documenten in deze terinzagelegging beschikbaar.

13. Gelet op het voorgaande komen cliënten op het standpunt dat het bestreden ontwerpbesluit geen stand kan houden. Primair verzoeken cliënten uw college dit ‘procedure gebrek’ te herstellen, om hen alsnog het gehele dossier toe te sturen/ het ontwerpbesluit, met alle bijbehorende stukken opnieuw ter inzage te leggen en hen wederom een termijn van zes weken te geven om hierop adequaat en volledig te kunnen reageren en te kunnen participeren door het geven van een ecologische contra-expertise op dit dossier, gebaseerd op de stukken die nu (ten onrechte) nog niet zijn gedeeld.

#### **b. Ontwerpbesluit is strijdig met artikel 2.7 van de Wnb, passende beoordeling ontbreekt**

14. Subsidiair, en ter bewaking van hun rechten in het geval uw college voorbijgaat aan voornoemde procedurele gebreken, stellen cliënten dat ook op inhoudelijke gronden het ontwerpbesluit geen stand kan houden en lichten dat als volgt toe.

15. Uit het bestreden ontwerpbesluit blijkt dat u voornemens bent om een vergunning te verlenen voor een project zoals bedoeld in artikel 2.7, tweede lid, van de Wnb. Een vergunning in dit kader kan, overeenkomstig artikel 2.7, derde lid, van de Wnb, slechts verleend worden indien is voldaan aan artikel 2.8 van de Wnb.

16. Cliënten stellen dat aan voornoemd wettelijk kader niet is voldaan om de volgende redenen. Artikel 2.8, eerste lid, van de Wnb luidt als volgt:

Voor een plan als bedoeld in artikel 2.7, eerste lid, of een project als bedoeld in artikel 2.7, tweede lid, maakt het bestuursorgaan, onderscheidenlijk de aanvrager van de vergunning, een passende beoordeling van de gevolgen voor het Natura 2000-gebied, rekening houdend met de instandhoudingsdoelstellingen voor dat gebied.

17. Uit het ontwerpbesluit (paragraaf 4.1) blijkt dat uw college de AERIUS- verschilberekening (beoogde situatie versus de referentiesituatie en salderingssituatie) als passende beoordeling heeft aangemerkt. Met een AERIUS- berekening worden echter enkel de effecten als gevolg van stikstofbronnen behorend bij het project in kwestie in kaart gebracht; dat is een veel te beperkte toets om door te kunnen gaan als zijnde passende beoordeling, zeker in het voorliggende geval. Uit het ontwerpbesluit blijkt immers dat naast mogelijke effecten als gevolg van stikstofdepositie ook andere effecten met mogelijk negatieve gevolgen niet zijn uitgesloten.

18. Van deze ‘overige effecten’ als gevolg van de te vergunnen activiteiten is, met/in de door uw college aangehouden ‘passende beoordeling’, geen enkele beoordeling gemaakt. Dit maakt dat de voorliggende ontwerpvergunning niet voldoet aan de voorwaarde zoals opgenomen in voornoemd artikel 2.8, eerste lid, j. 2.7, derde lid, van de Wnb.

19. Bovendien zijn de AERIUS- berekeningen op zichzelf eveneens onvoldoende om als basis voor het ontwerpbesluit te kunnen dienen. In de eerste plaats omdat er een onderbouwing ontbreekt van de invoergegevens op basis van welke gegevens de berekeningen zijn gemaakt. Gezien het ontbreken van deze noodzakelijke motivering kan niet worden getoetst in hoeverre de aangehouden invoerwaarden correct en aannemelijk zijn en dus of van de uitkomsten van de berekeningen in juistheid kan worden uitgegaan.

20. Gelet op op het voorgaande komen cliënten tot de conclusie dat het ontwerpbesluit geen stand kan houden.

**c. De externe saldering is strijdig met artikel 6 van ‘de Beleidsregels salderen in Gelderland’**

21. Cliënten vervolgen hun betoog met het standpunt dat uw college ten onrechte het ontwerpbesluit heeft verleend met gebruikmaking van extern salderen. Althans, dat niet aan de voorwaarden voor salderen is voldaan. Cliënten lichten dat als volgt toe. Bij de beoordeling van aanvragen als het voorliggende, waarin extern wordt gesaldeer, moet worden getoetst aan de Beleidsregels salderen in Gelderland (hierna: ‘de beleidsregels’). Met name artikel 6 is in dat kader relevant. Cliënten stellen dat niet wordt voldaan aan/ niet (voldoende) is getoetst aan de leden 2, 4, 6, 7, 10 en lichten dat navolgend kort toe per artikellid.

22. Het tweede lid van artikel 6 van de beleidsregels luidt:

Artikel 6 Voorwaarden extern salderen

2. Een activiteit mag alleen worden ingezet ten behoeve van extern salderen voor zover er een toestemming was voor de N-emissie veroorzakende activiteit in de referentiesituatie en deze sindsdien onafgebroken aanwezig is geweest of nog kan zijn tot het moment van intrekking of wijziging van de toestemming of het sluiten van een overeenkomst tussen de saldogever en de saldo-ontvanger, zodat hervatting van de activiteit mogelijk was zonder dat daarvoor een natuurvergunning of omgevingsvergunning, onderdeel bouwen, voor de realisering van een project is vereist.

23. In het ontwerpbesluit blijkt niet (voldoende) dat aan dit artikellid is getoetst en waarom hier in het onderhavige geval aan wordt voldaan.

24. Het vierde lid van artikel 6 van de beleidsregels luidt:

Artikel 6 Voorwaarden extern salderen

4. Gedeputeerde Staten betrekken bij de beoordeling van de aanvraag voor extern salderen uitsluitend de N-emissie van de saldogevende activiteit voor zover intrekking van de daaraan ten grondslag liggende toestemming niet noodzakelijk is in verband met toepassing van artikel 6, tweede lid, van de Habitatrichtlijn.

25. De rechtbank Limburg heeft op 19 mei 2021<sup>1</sup> in verband met het gelijkkluidende artikel 6, vierde lid, van de Limburgse beleidsregels als volgt geoordeeld:

“dat verweerder niet heeft kunnen volstaan met de enkele vergelijking van de toename en de afname in het kader van artikel 6, derde lid, van de Hrl, maar zich eveneens had moeten vergewissen van de staat van instandhouding en instandhoudingsdoelstellingen van de betrokken Natura 2000-gebieden, in hoeverre daarvoor herstel- en verbetervoorstellen gelden, in verband daarmee andere maatregelen (moeten) worden getroffen en wat daarvan het te verwachten resultaat is.” (Onderstreping door D. Delibes).

26. In een nog recentere uitspraak<sup>2</sup> van diezelfde rechtbank Limburg wordt voorgaande overweging bekrachtigd en versterkt:

“de tekst van art. 6, vierde lid, van de Beleidsregels dwingt ertoe te onderzoeken of de beëindiging van de activiteiten van de saldogever noodzakelijk zijn voor de toepassing van artikel 6, tweede lid, Habitatrichtlijn voor de relevante Natura 2000-gebieden. Pas als zeker is dat dat niet het geval is, kan de stikstofemissie van de saldogevende activiteit worden betrokken bij de saldering.” (Onderstreping door D. Delibes)

27. Uit het bestreden ontwerpbesluit volgt geenszins dat verweerder voorafgaand aan de besluitvorming uitvoering heeft gegeven aan voorgaand artikel uit de beleidsregels.

28. Het zesde lid van artikel 6 van de beleidsregels luidt:

Artikel 6 Voorwaarden extern salderen

(...)

6. Gedeputeerde Staten ontvangen van het voornemen tot extern salderen van de saldo-ontvanger voorafgaand aan de aanvraag een melding met de gegevens van de saldo- ontvangende activiteit en saldogevende activiteit.

(...)

29. Uit het bestreden ontwerpbesluit volgt geenszins dat aan voorgaand artikel uit de beleidsregels is voldaan.

---

1 ECLI:NL:RBLIM:2021:4127, overweging 14.

2 Rechtbank Limburg 16 januari 2023, zaaknummer 20/2454, r.o. 9.3

30. Het zevende lid van artikel 6 van de beleidsregels luidt:

Artikel 6 Voorwaarden extern salderen

7. Gedeputeerde Staten nemen uitsluitend aanvragen in behandeling die vergezeld zijn van een door de saldogever en de saldonemer ondertekende overeenkomst.

31. Uit het bestreden ontwerpbesluit volgt geenszins dat aan voorgaand artikel uit de beleidsregels is voldaan.

32. Het tiende lid van artikel 6 van de beleidsregels luidt tot slot:

Artikel 6 Voorwaarden extern salderen

10. Gedeputeerde Staten verlenen een natuurvergunning eerst nadat de niet-gerealiseerde capaciteit van de saldogever op diens verzoek is ingetrokken.

33. Uit het bestreden ontwerpbesluit volgt niet dat aan voorgaand artikel uit de beleidsregels is voldaan. In het voorliggende geval is namelijk nog geen sprake van een definitief ingetrokken natuurvergunning van de saldogever. Dat maakt dat het bestreden ontwerpbesluit prematuur en in strijd met dit artikellid van de beleidsregels is verleend.

34. In voorgaand aangestipte gebreken zien cliënten de evidente conclusie dat het ontwerpbesluit in strijd met de 'Beleidsregels salderen in Gelderland' is verleend. Dit maakt dat het bestreden ontwerpbesluit geen stand kan houden.

## **SLOTSOM**

Gelet op het bovenstaande komen cliënten tot de (evidente) conclusie dat het bestreden ontwerpbesluit tot verlening van een natuurvergunning in de zin van de Wet natuurbescherming geen stand kan houden.

Allereerst en hoofdzakelijk is het besluit in strijd met de Awb genomen en verzoeken cliënten u het ontwerpbesluit, met alle bijbehorende documenten, opnieuw ter inzage te leggen nu dat in eerste instantie ten onrechte niet is gedaan.

Mocht uw college hieraan voorbij gaan, dan stellen cliënten dat het ontwerpbesluit ook om inhoudelijke redenen geen stand kan houden, aangezien dit besluit in strijd met zowel de Wet natuurbescherming als uw eigen beleidsregels is genomen/ voorbereid. Cliënten verzoeken u derhalve, in subsidiaire zin, om uw voornemen te herzien en de vergunning niet te verlenen.

Hoogachtend,

A large black rectangular redaction box covering the signature of the sender.A smaller black rectangular redaction box covering the name of the sender.



**Ontwerpbesluit**  
**Verlenen vergunning**

**Datum**  
28 december 2023

**Zaaknummer**  
2023-007470

**Onderwerp**  
Wet natuurbescherming -  
gebiedsbescherming

**Inlichtingen bij**  
Provincieloket  
026 359 99 99  
[post@gelderland.nl](mailto:post@gelderland.nl)

**Blad**  
1 van 15

De Beeldentuin B.V.  
T.a.v. Van Westrenen B.V.  
Oude Barnevelderweg 5  
3886 PT GARDEREN

**Locatie**  
De Beeldentuin

**Gemeente**  
Garderen

**Activiteit**  
Vastleggen activiteiten n.a.v. externe saldering

Beste,

Op 22 mei 2023 heeft u een aanvraag ingediend voor een vergunning in het kader van hoofdstuk 2 van de Wet natuurbescherming voor de locatie De Beeldentuin, gelegen aan de Oude Barnevelderweg 5, te Garderen. Hierbij ontvangt u een ontwerpbesluit.

**Ontwerpbesluit**

Wij zijn van plan u deze vergunning te verlenen. U ontvangt nu het ontwerpbesluit. U mag pas met de activiteiten beginnen als u het definitieve besluit heeft ontvangen en aan de daarin opgenomen voorschriften wordt voldaan.

Wij publiceren dit ontwerpbesluit op [www.overheid.nl](http://www.overheid.nl). Belanghebbenden kunnen op dit besluit reageren door middel van het indienen van een zienswijze.

Wilt u een zienswijze indienen? Dat kan mondeling door contact op te nemen met het Provincieloket, telefoonnummer 026 359 99 99, schriftelijk via Gedeputeerde Staten van Gelderland, Postbus 9090, 6800 GX Arnhem of digitaal via [post@gelderland.nl](mailto:post@gelderland.nl).

Markt 11 | 6811 CG Arnhem  
Postbus 9090 | 6800 GX Arnhem

026 359 99 99  
[post@gelderland.nl](mailto:post@gelderland.nl)  
[www.gelderland.nl](http://www.gelderland.nl)

BNG Bank Den Haag  
NL74BNGH0285010824  
BIC-code BNG Bank: BNGHNL2G

Btw-nummer: NL001825100.B03  
KvK-nummer: 51468751

**provincie**  
**Gelderland**

**Datum**  
28 december 2023

**Zaaknummer**  
2023-007470

**Blad**  
2 van 15

**De bijlagen zijn onderdeel van dit besluit**

Bijlage 1 bevat de toelichting en voorschriften op ons besluit. De AERIUS-berekeningen zijn als bijlage 2 toegevoegd. Neem alle bijlagen goed door.

**Meer informatie**

Heeft u nog vragen? Kijk daarvoor op [Gelderland.nl](http:// Gelderland.nl). U kunt ook contact opnemen met het Provincieloket via telefoonnummer 026 359 99 99. Houdt u het zaaknummer van deze brief bij de hand. We kunnen u dan sneller helpen.

Met vriendelijke groet,  
namens Gedeputeerde Staten van Gelderland,



Teammanager Vergunningverlening

**Documentnummer(s) inzage stukken:**

01456417; 03927511; 03927643; 03927646; 03927647; 03927648; 03927649; 03927650;  
03927651; 03927653; 03927654; 03927655; 03927656; 03927657; 04010342; 04008827,  
04038020; 04038021; 04038022

**Bijlagen**

- Bijlage 1 – Toelichting en voorschriften
- Bijlage 2 – AERIUS-berekeningen
  - Verschilberekening voor de gebruiksfase met salderingssituatie (kenmerk RsGhTcGRfoY d.d. 10 oktober 2023)
  - Verschilberekening voor de aanlegfase 1 2023 met interne salderingssituatie (kenmerk Ruc6NQi6jSZ5 d.d. 30 november oktober 2023)
  - Verschilberekening voor sloopfase 2024 met interne salderingssituatie (berekening met kenmerk S2irLGNyr4RX d.d. 30 november 2023)
  - Verschilberekening voor de aanlegfase 2 2025 met salderingssituatie (kenmerk: S2T5zNRGphvY d.d. 30 november 2023).
- Bijlage 3 – Kaart projectlocatie

## **BIJLAGE 1 TOELICHTING EN VOORSCHRIFTEN**

### **1.1 Leeswijzer**

De opbouw van deze toelichting op de vergunning is als volgt:

- Allereerst wordt de *activiteit omschreven*;
- Dan volgt de *procedure*;
- Daarna volgen de *voorschriften*;
- Vervolgens is het *beoordelingskader* toegelicht;
- Onder het kopje *beoordeling* wordt de onderbouwing van het besluit gegeven;
- De beslissing wordt afgesloten met een *conclusie, overige verplichtingen* en de *juridische grondslagen*.

### **1.2 Omschrijving activiteiten**

De aanvraag betreft de sloop van een gedeelte van de huidige bebouwing, de bouw van een parkeerkelder en expositiehallen. Hiernaast een uitbreiding van het aantal bezoekers naar 200.000 per jaar. Omliggende agrarische percelen worden opnieuw ingericht met natuurwaarden.

## **2 Procedure**

Op deze vergunningaanvraag is afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht van toepassing verklaard.

Op 22 mei 2023 hebben wij uw aanvraag voor een vergunning in het kader van hoofdstuk 2 Wet natuurbescherming ontvangen. De aanvraag is gewijzigd en aangevuld op 23 oktober en 1 november 2023.

Bij deze aanvraag is sprake van extern salderen. U neemt stikstofruimte over van bedrijven op de onderstaand locatie(s):

- Hoge Boeschoterweg 32-34

### **2.1 Soortenbescherming**

Dit besluit geldt alleen voor gebiedsbescherming. Het is mogelijk dat u ook een ontheffing moet aanvragen voor beschermde soorten. Dit kunt u laten bepalen met een quickscan soortenbescherming. Als u een ontheffing nodig heeft, kunt u deze bij de provincie aanvragen. Afsproken is dat voorafgaand aan de sloopwerkzaamheden (2024) een extra quickscan uitgevoerd zal worden om effecten op soorten uit te sluiten.

## 2.2 Houtopstanden

Als er bomen of houtopstanden worden gekapt die beschermd zijn op grond van de Wet natuurbescherming dan dient er een kapmelding te worden gedaan en moet de houtopstand worden herplant.

## 3 Voorschriften

U bent verplicht om zich aan de volgende voorschriften te houden:

1. Deze vergunning is uitsluitend geldig voor (medewerkers van) de vergunninghouder en voor (rechts)personen die in opdracht van de vergunninghouder handelen. De vergunninghouder blijft verantwoordelijk en aansprakelijk voor de juiste naleving van deze vergunning.
2. De (rechts)personen genoemd in het vorige voorschrift zijn volledig op de hoogte van deze vergunning en de voorschriften. Zij kunnen deze voorschriften uitvoeren.
3. Een (digitale) kopie van deze vergunning met de bijbehorende AERIUS-berekeningen (bijlage 2) met kenmerken RsGhTcGRfjoY; RaZVU8FEKWRv; RaS8YXgFAMUF; RyAtrjTi4Zx6; RNKPwi2WYdHM moeten aanwezig zijn op de plaats waar de activiteiten worden uitgevoerd. Het is verplicht om deze te tonen op verzoek van bevoegde toezichthouders en opsporingsambtenaren.
4. Wilt u deze vergunning overdragen? U bent verplicht om daar toestemming voor te vragen aan provincie Gelderland. Dien een verzoek in via [post@gelderland.nl](mailto:post@gelderland.nl) en vermeld het zaaknummer dat bovenaan de brief staat.
5. Deze vergunning mag pas gebruikt worden op het moment dat dit besluit en alle samenhangende besluiten onherroepelijk zijn geworden. Het betreft de volgende besluiten:
  - Intrekingsbesluit saldogever(s);
  - Gewijzigde/ingetrokken milieutoestemmingen saldogever(s).
6. Van deze vergunning kan en mag alleen gebruik worden gemaakt, nadat het volledige proces omtrent extern salderen voor de saldo-gever(s) is voltooid, de saldo-gevende activiteiten zijn gestaakt en de Natura 2000-gebieden niet opnieuw (kunnen) worden belast met stikstofdepositie van de gestaakte activiteiten.
7. Er mag geen toename van depositie plaatsvinden als gevolg van de sloopwerkzaamheden door de saldogever. Dit kan inhouden dat u de uitbreiding van uw activiteiten pas kan starten nadat de sloopwerkzaamheden zijn afgerond..
8. Het project waarvoor deze vergunning is verleend moet binnen drie jaar na het onherroepelijk worden van dit besluit zijn gerealiseerd.

**Datum**  
28 december 2023

**Zaaknummer**  
2023-007470

**Blad**  
5 van 15

## 4 Beoordelingskader

### 4.1 Bepalen vergunningplicht

Indien er Natura 2000-gebieden zijn waar de stikstofdepositie in de beoogde situatie boven de kritische depositie grenswaarde (0,00 mol N/ha/j) ligt, zijn onder dergelijke omstandigheden significant negatieve effecten niet op voorhand uit te sluiten zodat een passende beoordeling is vereist. Wij beschouwen de AERIUS-verschilberekening (beoogde situatie versus de referentiesituatie en salderingssituatie) als passende beoordeling.

Bij ons besluit betrekken we ook eventuele effecten op Natura 2000-gebieden in Duitsland. Voor de beoordeling van een toename sluiten wij aan bij de Duitse manier van beoordelen. Volgens de Duitse overheid is er geen sprake van een negatief effect als de toename van stikstofdepositie lager is dan 7,14 mol N/ha/j op stikstofgevoelige Natura 2000-gebieden.

### 4.2 Beweiden en bemesten

Uit de uitspraak van 29 mei 20191 volgt dat het weiden van vee door een melkveehouderij onlosmakelijk samenhangt met de oprichting, uitbreiding of exploitatie van de stallen waarin het melkvee wordt gehouden. Dit betekent dat de gevolgen van het weiden van vee bij een melkveehouderij beoordeeld moeten worden in samenhang met de gevolgen van de oprichting, wijziging of exploitatie van de melkveehouderij. De oprichting, wijziging of exploitatie van de melkveehouderij en het weiden van vee is met andere woorden één project. Verder is overwogen dat het bemesten van gronden op zichzelf een project is. De gevolgen daarvan worden niet zoals bij het weiden van vee in samenhang met de exploitatie, oprichting of uitbreiding van een agrarisch bedrijf beoordeeld, maar op zichzelf.

Salderen (zowel intern als extern) met bemesting is mogelijk mits de initiatiefnemer aantoont dat:

- het perceel op de relevante referentiedatum legaal bemest kon worden op grond van de meststoffenregelgeving en het bestemmingsplan;
- het perceel sinds de referentiedatum de agrarische bestemming heeft behouden;
- het aannemelijk is dat het perceel ten tijde van de referentiedatum agrarisch in gebruik was (bijvoorbeeld met LGN, luchtfoto's, RVO-data, MINAS data, verklaringen van grondgebruikers, of anderszins);

**Datum**  
28 december 2023

**Zaaknummer**  
2023-007470

**Blad**  
6 van 15

### **4.3 Gelderse beleidsregels**

Gedeputeerde Staten van Gelderland hebben beleidsregels vastgesteld voor salderen van stikstof. Hierbij wordt de stikstofdepositie van de aanvraag vergeleken met de stikstofdepositie in de referentiesituatie.

De referentiesituatie en de salderingssituatie worden bepaald aan de hand van een natuurvergunning of aan de hand van een milieuvergunning die is verleend voor de Europese referentiedatum. Als het gaat om een milieuvergunning dan moet ook worden aangetoond dat de activiteit was toegestaan en sindsdien onafgebroken aanwezig is geweest of nog kan zijn.

Bij een aanvraag mag alleen gebruik worden gemaakt van de in de toestemming opgenomen stikstofemissie in de referentie- of salderingssituatie voor zover de capaciteit aantoonbaar feitelijk is gerealiseerd. De feitelijk gerealiseerde capaciteit betreft de op het moment van indienen van de aanvraag op grond van een toestemming volledig opgerichte installaties en gebouwen, of gerealiseerde infrastructuur en overige voorzieningen die noodzakelijk zijn voor het uitvoeren van de activiteit.

De maximale emissiewaarden zoals vastgelegd in het Besluit emissiearme huisvesting (Beh) vormen een plafond bij het berekenen van de stikstofemissie voor de referentie- en salderingssituatie. In de referentie- en salderingssituatie mogen dus geen hogere emissiefactoren zijn toegepast dan de maximale emissiefactoren die op grond van het besluit emissiearme huisvestingssystemen landbouwhuisdieren per dierplaats per jaar zijn toegestaan.

## **5 Beoordeling**

### **5.1 Vergunningplicht**

Uit de ingediende AERIUS-berekeningen blijkt dat er Natura 2000-gebieden zijn waarop als gevolg van de activiteiten van dit bedrijf depositie van stikstof plaats vindt wat mogelijk significante effecten heeft op de te beschermen waarden.

### **5.2 Effecten stikstof**

De AERIUS-berekeningen waarmee de effecten van stikstof worden berekend bevatten een referentiesituatie, een salderingssituatie en een beoogde situatie. Dit betreft berekeningen voor de aanlegfase en gebruiksfase. In deze paragraaf geven wij van de referentie- en salderingssituatie aan hoe wij ze hebben vastgesteld en beschrijven wij van alle drie de situaties de stikstofbronnen. Ten slotte stellen wij vast of de berekende effecten van stikstof aanleiding geven de aangevraagde vergunning te verlenen.

**Datum**

28 december 2023

**Zaaknummer**

2023-007470

**Blad**

7 van 15

### 5.2.1 Referentiesituatie Oude Barnevelderweg 5, Garderen

Als referentiesituatie geldt de vergunning Natuurbeschermingswet d.d. 24 maart 2014 met zaaknummer 2013-014066.

Voor het bedrijf is de vergunning verleend op 24 maart 2014 de vergunning met de laagste stikstofdepositie. Zodoende beschouwen we deze als de referentiesituatie.

Omliggende percelen en het agrarisch gebruik daarvan is bevestigd via luchtfoto's en bestemmingsplannen. De bijbehorende stikstofdepositie die is ingezet in de AERIUS-berekeningen komt voort uit het beëindigen van agrarische activiteiten (hier het bemesten van twee percelen, zie bijlage 3).

### 5.2.2 Salderingssituatie

De salderingssituatie in de bijgevoegde AERIUS-verschilberekening (bijlage 2) omvat de over te dragen activiteiten van één saldogever. In deze paragraaf verantwoorden wij deze gegevens. De stikstofruimte die overgedragen wordt, wordt alleen ingezet voor de toename in verkeersbewegingen in de gebruiksfase (zie AERIUS berekening met kenmerk RsGhTcGRfjoY d.d. 10 oktober 2023)

De beleidsregels schrijven voor dat de stikstofruimte van de saldogevers voor 70% mag worden gebruikt ten behoeve van externe saldering. De beleidsregels schrijven voor dat u dit moet berekenen door 30% te korten op de depositie van de stikstofbronnen. Dit hebt u gedaan door voor de salderingssituatie in AERIUS een afroomfactor van 0,3 toe te passen. In werkelijkheid ligt de afroomfactor hoger, wat inhoudt dat er extra natuurwinst is. Aangezien de wettelijke afroomfactor 0,3 bedraagt, is dat meegenomen in de berekeningen.

#### **Saldogever Hoge Boeschoterweg 32-34**

#### ***Bepalen van de referentiesituatie voor de locatie Hoge Boeschoterweg 32-34***

Als referentiesituatie geldt de vergunning NBW 1998 d.d. 17 september 2012 met zaaknummer 2012-000141. En is kort samengevat in tabel 1.

**Datum**  
28 december 2023

**Zaaknummer**  
2023-007470

**Blad**  
8 van 15

### *Over te dragen activiteiten*

Tabel 1 is een samenvatting van de salderingssituatie in de bijgevoegde AERIUS-berekening.

*Tabel 1: salderingssituatie, Hoge Boeschoterweg 32-34*

<b>Bron/Stal</b>	<b>Diersoort/omschrijving</b>	<b>RAV-code/ BWL<sup>1</sup></b>	<b>Aantal</b>
Stal	Vleeskalveren < 8 maanden	A4.100	1.173
Stal	Zoogkoeien > 2 jaar	A2	12

Op grond van onze beleidsregels salderen in Gelderland wordt de vergunde capaciteit alleen in de salderingssituatie meegenomen voor zover de capaciteit aantoonbaar feitelijk is gerealiseerd. Voor het vaststellen van de feitelijk gerealiseerde capaciteit zijn de gegevens aangeleverd zoals weergegeven in tabel 1. Uit de geraadpleegde bronnen met recente informatie (luchtfoto's Atlas Gelderland) is gebleken dat de gebouwen daadwerkelijk zijn opgericht.

De beleidsregels salderen in Gelderland schrijven ook voor dat de salderingssituatie moet worden gecorrigeerd voor het Besluit emissiearme huisvesting (Beh). We hebben de referentiesituatie getoetst aan het Beh. De stalsystemen toegepast in de vergunde situatie voldoen aan de maximaal toegestane emissiefactoren volgens het Beh.

### 5.2.3 Aangevraagde situatie Oude Barnevelderweg 5, te Garderen

Onderstaande tabel geeft de aangevraagde situatie weer. Tabel 2 is een samenvatting van de beoogde situatie uit de bijgevoegde AERIUS-berekening voor de gebruiksfase. In deze berekening is tevens de emissie van alle bronnen en de daarbij behorende depositie terug te vinden.

<sup>1</sup> Bij realisatie van het stalsysteem moet altijd de meest actuele versie gehanteerd worden. Indien voorafgaand aan realisatie van het stalsysteem een actuelere omschrijving is vastgesteld, moet die versie toegepast worden.

**Datum**  
28 december 2023

**Zaaknummer**  
2023-007470

**Blad**  
9 van 15

<b>Bron/Stal</b>	<b>Diersoort/omschrijving</b>	<b>Depositie (kg/j)</b>
Vergunde situatie	Verkeersnetwerk	0,6 NH <sub>3</sub> 3,2 NO <sub>x</sub>
Beoogde situatie	Verkeersnetwerk	0,8 NH <sub>3</sub> 5,0 NO <sub>x</sub>
Stal	Stalemissie saldogever	490,0 NH <sub>3</sub>

#### 5.2.4 Beoordeling van de effecten van stikstofdepositie

Door middel van salderen met uw referentiesituatie en de referentiesituatie(s) van de saldogever(s) op de locatie(s) de Hoge Boeschoterweg 32-34 komt de depositie uit op 0,00 mol/ha/j of lager. Dit geldt voor de gebruiksfase. De aangevraagde activiteit leidt niet tot significante effecten op instandhoudingsdoelen voor Natura 2000-gebieden.

De stikstofdepositie die optreedt gedurende de aanlegfase wordt intern gesaldeer met het beëindigen van agrarische activiteiten op de agrarische percelen rondom de Beeldentuin (zie bijlage 3 en AERIUS berekening met kenmerk Ruc6NQi6jSZ5 d.d. 30 november oktober 2023, AERIUS berekening met kenmerk S2irLGNyr4RX d.d. 30 november 2023 en AERIUS berekening met kenmerk S2T5zNRGphvY d.d. 30 november 2023). Het is dus belangrijk om goed onderscheid te houden tussen de aanlegfase en de gebruiksfase, vandaar dat er meerdere AERIUS-berekeningen zijn toegevoegd om aan te tonen dat de stikstofdepositie in alle fases uit komt op 0,00 mol/ha/j.

#### 5.2.5 Beoordeling onderbouwing additionaliteit

De Beeldentuin B.V. heeft een aanvraag voor een natuurvergunning ingediend, waarbij in de passende beoordeling gebruik wordt gemaakt van extern salderen als mitigerende maatregel. De invulling van deze mitigerende maatregel zorgt er voor dat (naast het opnieuw inzetten van de ruimte uit de saldogevende vergunning) een (groter) deel van de depositie op gebied de Veluwe wordt vermeden. Dit wordt in het onderstaande verder toegelicht. Gelet hierop is de inzet van een deel van de stikstofruimte voor de aangevraagde vergunning verantwoord en in overeenstemming met wet- en regelgeving

Van de saldoruimte die saldonemer in wil zetten voor de vergunning van De Beeldentuin B.V. valt (naast de afoming) een groot deel vrij, omdat deze niet nodig is voor de nieuwe vergunning (omdat de betreffende hexagonen niet worden geraakt door de activiteit). Deze afname draagt mede bij aan de stikstofreductie. Het gaat hierbij om totaal 1.274,53 ha Natura2000-gebied waarop een afname plaatsvindt met als hoogste afname 8,00 mol/ha/j.

### **5.3 Overige effecten**

Het plangebied ligt deels binnen Natura 2000-begrenzing van De Veluwe.

#### 5.3.1 In de aanvraag beschreven natuurwaarden

##### Habitattypen

H9120 /beuken-eikenbossen met hulst

##### Habitatrichtlijnsoorten

##### Broedvogels

Zwarte Specht

Draaihals

Wespendief

Roodborsttapuit

Grauwe Klauwier

Boomleeuwerik

Nachtzwaluw

#### 5.3.2 In de aanvraag beschreven relevante factoren

Verlies oppervlakte leefgebied

Verstoring door licht, geluid, trillingen en optische verstoring tijdens werkzaamheden in aanlegfase. Toename aantal bezoekers van 130.000 naar 200.000 per jaar.

#### 5.3.3 In de aanvraag beschreven negatieve effecten van de gevraagde activiteiten, behalve de effecten van stikstof

Verlies aan leefgebied door oppervlakteverlies bij werkzaamheden binnen Natura 2000-begrenzing.

Verstoring door licht, geluid, trillingen en optische verstoring tijdens werkzaamheden in aanlegfase.

#### 5.3.4 In de passende beoordeling beschreven significante effecten van de gevraagde activiteiten

Verlies aan leefgebied door oppervlakteverlies bij werkzaamheden binnen Natura 2000-begrenzing.

#### 5.3.5 In de aanvraag voorgestelde mitigerende maatregelen

In de aanvraag zijn de volgende mitigerende maatregelen opgenomen om significante effecten te voorkomen:

Herinrichting van agrarische percelen naar een gebied met bloem- en kruidenrijk grasland en heischraal grasland in combinatie met houtsingels, een lintvorm aan braamstruweel, een grondwal met zandig substraat en een poel/vijver met zon beschreven oeverzones. Aanleg van taluds rondom nieuwe bebouwing, ingezaaid met bloem- en kruidenrijk grasland. Hiernaast worden evenementen buiten de beoogde bebouwing geschrapt, waardoor verstoring wordt ingeperkt en geluidsoverlast wordt beperkt door de vorm van de taluds waarmee de expositiehallen en binnenplaats worden omsingeld. Evenementen zoals de winterfair zullen in de beoogde situatie niet meer georganiseerd worden, waardoor er alleen bezoekers zullen zijn tijdens de openingstijden.

#### 5.3.6 Cumulatieve effecten

Geen

#### 5.3.7 Beoordeling van de overige effecten van de aanvraag op de instandhoudingsdoelstellingen

Wij onderschrijven de conclusies en de daaraan ten grondslag liggende motivaties van de stukken zoals bij de aanvraag gevoegd. Wij hebben op basis van deze ecologische beoordeling de zekerheid verkregen dat de aangevraagde activiteit niet leidt tot significante effecten op de instandhoudingsdoelen voor het Natura 2000-gebied De Veluwe en er juist een versterking op treed door de herinrichting van het omringende gebied.

### 5.4 Effecten op Natura 2000-gebieden in Duitsland

Uw aanvraag blijft onder de grenswaarde van 7,14 mol N/ha/jaar op stikstofgevoelige Natura 2000-gebieden in Duitsland. Verdere toetsing van effecten op Natura 2000-gebieden in Duitsland is daarom niet nodig.

### 5.5 Conclusie

Wij zijn voornemens de vergunning te verlenen. Op grond van het vorenstaande hebben wij de zekerheid verkregen dat het project geen significant negatieve effecten heeft op de instandhoudingsdoelstellingen van de betrokken Natura 2000-gebieden en voldoende andere maatregelen worden getroffen om de instandhoudingsdoelstellingen van de betrokken Natura 2000-gebieden te realiseren, te behouden en verslechtering te voorkomen. De aanvraag past binnen de beleidsregels salderen in Gelderland.

## 6 Overige verplichtingen

U bent zelf verantwoordelijk voor het verkrijgen van eventueel benodigde ontheffingen, vergunningen of toestemmingen op grond van andere wet- en regelgeving.

**Datum**  
28 december 2023

**Zaaknummer**  
2023-007470

**Blad**  
12 van 15

## 7 Juridische grondslagen

Dit besluit is genomen op grond van:

Wet natuurbescherming artikel 2.4

Wet natuurbescherming, artikel 2.7, lid 2 en 3

Wet natuurbescherming artikel 5.3 lid 1

Wet stikstofreductie en natuurverbetering

Besluit natuurbescherming, artikel 2.14, lid 3

Beleidsregels salderen Gelderland

Beleidsregels procedure besluitvorming Wet natuurbescherming Gelderland

**Datum**

28 december 2023

**Zaaknummer**

2023-007470

**Blad**

13 van 15

**BIJLAGE 2 AERIUS-BEREKENINGEN**

De AERIUS-berekeningen die gebruikt zijn bij deze aanvraag worden separaat aan dit besluit toegevoegd. Dit betreft:

## AERIUS-berekeningen

- Verschilberekening voor de gebruiksfase met salderingssituatie (kenmerk RsGhTcGRfjoY d.d. 10 oktober 2023)
- Verschilberekening voor de aanlegfase 1 2023 met interne salderingssituatie (kenmerk Ruc6NQi6jSZ5 d.d. 30 november oktober 2023)
- Verschilberekening voor sloopfase 2024 met interne salderingssituatie (berekening met kenmerk S2irLGNyr4RX d.d. 30 november 2023)
- Verschilberekening voor de aanlegfase 2 2025 met salderingssituatie (kenmerk: S2T5zNRGphvY d.d. 30 november 2023).

**Datum**  
28 december 2023

**Zaaknummer**  
2023-007470

**Blad**  
14 van 15

**BIJLAGE 3 Kaart projectlocatie en versterkingsplan**



*Tekening projectlocatie beoogde situatie*

**Datum**

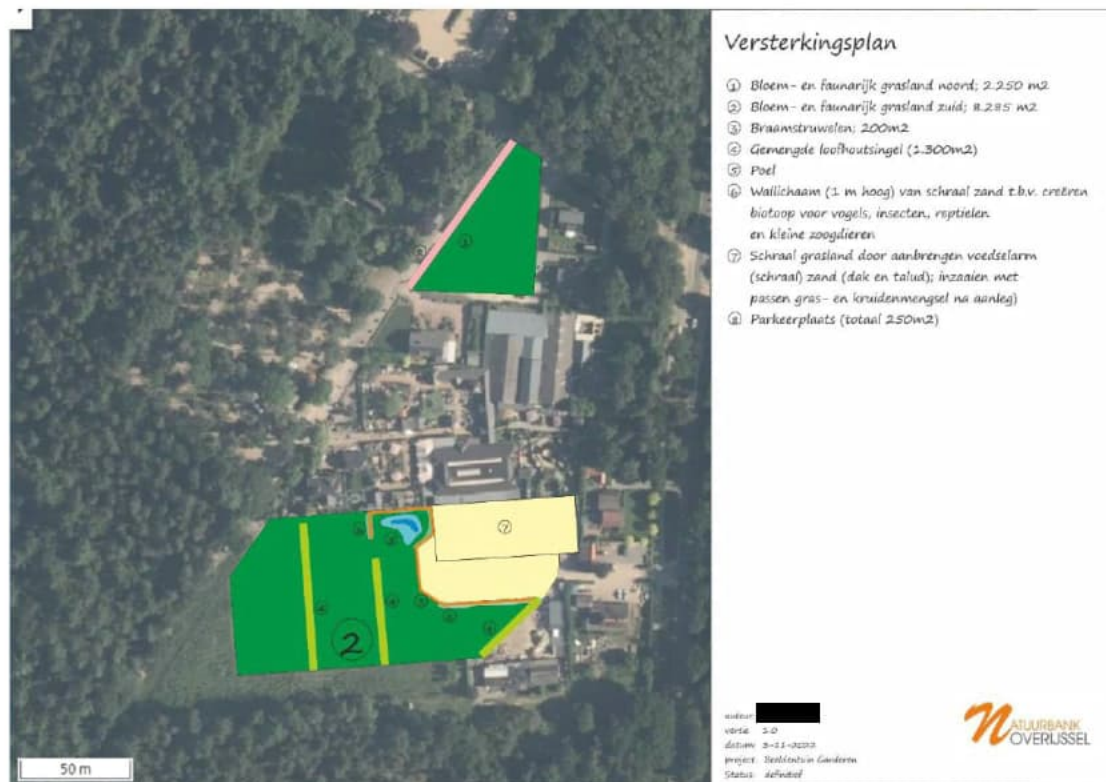
28 december 2023

**Zaaknummer**

2023-007470

**Blad**

15 van 15



*Agrarische percelen (inclusief versterkingsplannen)*

## Provincie Gelderland Wet natuurbescherming, locatie Oude Barnevelderweg 5, Garderen

Gedeputeerde Staten van Gelderland hebben een aanvraag om vergunning op grond van de Wet natuurbescherming ontvangen voor de sloop van een gedeelte van een gedeelte van de huidige bebouwing, de bouw van een parkeerkelder en expositiehallen en een uitbreiding van het aantal bezoekers naar 200.000 per jaar. Hiernaast worden omliggende agrarische percelen opnieuw ingericht met natuurwaarden.

Het voornemen is om de vergunning te verlenen.

### *Mogelijkheid van inzien*

Het ontwerpbesluit en bijbehorende stukken zijn gedurende zes weken na de publicatiedatum in te zien. Op verzoek sturen wij u kopieën van de stukken toe. Neem hiervoor contact op met het Provincieloket via telefoonnummer 026 359 99 99.

U kunt de stukken ook **op afspraak** inzien in het Provinciehuis. Ook hiervoor neemt u contact op met het Provincieloket. In alle gevallen vermeldt u het zaaknummer 2023-007470.

### *Zienswijze indienen?*

Belanghebbenden kunnen tijdens de inzagetermijn een zienswijze indienen. Vermeld bij een zienswijze het zaaknummer 2023-007470. Onderaan het ontwerpbesluit leest u hier meer over.

### *Wilt u meer weten?*

Bel het Provincieloket, telefoonnummer 026 359 99 99.

*Gedeputeerde Staten van Gelderland*

[REDACTED]

---

**Van:** Provincie Gelderland <provincieloket@gelderland.nl>  
**Verzonden:** donderdag 25 januari 2024 10:53  
**Aan:** [REDACTED]  
**Onderwerp:** Toesturen stukken Beeldentuin zaaknummer: 2023-007470 [Referentienummer: 240125-000011]

Beste [REDACTED],

---

Onderwerp: Toesturen stukken Beeldentuin zaaknummer: 2023-007470

**Reactie (25-01-2024 10:52)**

Hartelijk dank voor uw vraag. Wij hebben deze op 25-01-2024 10:52 ontvangen en geregistreerd onder referentienummer 240125-000011.

U heeft de volgende vraag ingediend: Toesturen stukken Beeldentuin zaaknummer: 2023-007470

Binnen 10 werkdagen ontvangt u een reactie van ons. In de meeste gevallen krijgt u eerder bericht.

---

#### **Meer informatie**

Heeft u nog vragen? Neem dan contact op met het Provincieloket. Houd hiervoor het referentienummer van de vraag bij de hand. Op die manier kunnen wij u sneller van dienst zijn. Wij helpen u graag verder.

Met vriendelijke groet,  
de medewerkers van het Provincieloket

026 359 99 99 | provincieloket@gelderland.nl | www.gelderland.nl



Wilt u weten hoe wij omgaan met uw persoonsgegevens? Kijk dan op onze [privacyverklaring](#).