



Nota aan burgemeester en wethouders

Vergadering: 20 december '16

Portefeuillehouder: J.P. Nagengast MBA

Onderwerp:

Aanwijzingsbesluit verbods- en losloopgebieden voor honden in gemeente Alkmaar

Samenvatting

Op 23 juni 2016 heeft de gemeenteraad de Algemene plaatselijke verordening vastgesteld. Op 27 oktober 2016 is deze verordening in werking getreden. In artikel 2: 49 staat dat het college plaatsen kan aanwijzen waar het verbod op loslopende honden niet geldt. Ook kunnen plaatsen worden aangewezen waar het verboden is voor honden. Stadstoezicht en Landschap Noord-Holland kunnen handhaven op loslopende honden en doen dit aan de hand van het eerdergenoemde Apv-artikel en het daarop gebaseerde aanwijzingsbesluit. Het vorige aanwijzingsbesluit is genomen in 2014. Het is in het kader van de harmonisatie van gemeentelijke voorschriften noodzakelijk om een nieuw aanwijzingsbesluit te nemen dat voor de hele gemeente geldt. Een aantal losloop- en verbodsgebieden wordt gewijzigd om bijvoorbeeld een veiligere situatie voor verschillende gebruikers te creëren of vanwege veranderingen in de openbare ruimte.

Beslissing

1. In te stemmen met het bijgevoegde ontwerp 'Aanwijzingsbesluit verbods- en losloopgebieden voor honden in gemeente Alkmaar' en daarbij behorende kaarten 1 t/m 9, op grond van artikel 2:49, eerste lid onderdeel a en artikel 2.49, tweede lid van de Algemene plaatselijke verordening (Apv).
2. Te besluiten het 'Aanwijzingsbesluit verbods- en losloopgebieden voor honden in gemeente Alkmaar' voor te bereiden met toepassing van artikel 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht

Vraagstelling / probleemstelling

Op grond van artikel 2:49 van de Algemene plaatselijke verordening (hierna Apv) heeft het college de bevoegdheid losloop- en verbodsgebieden aan te wijzen. In 2016 is de Apv geharmoniseerd en op 27 oktober 2016 in werking getreden. Daartoe is het nodig een nieuw aanwijzingsbesluit te nemen.

De Apv vormt met het Aanwijzingsbesluit de juridische grondslag waarop de handhaving uitgevoerd kan worden. Ook in het kader van harmonisatie dient het aanwijzingsbesluit opnieuw te worden genomen. De voormalige gemeenten Graft-De Rijk en Schermer kenden geen separaat aanwijzingsbesluit voor losloop- en/of verbodsgebieden; dit werd geregeld in artikel 2:57 van de Apv's. In dit artikel 2:57, eerste lid, onderdeel a werd geregeld dat honden niet zijn toegestaan op plekken die in eerste instantie voor kinderen zijn bedoeld. Naast dit artikel zijn er geen aparte losloop- en/of verbodsgebieden aangewezen. Hier aan was in deze gebieden ook geen behoefte.

Het mandaat voor het aanwijzen van de gebieden ligt bij het College en gebeurt op basis van artikel 2.49 Loslopende honden van de APV.

In de Beleidsnota Dieren en Dierenwelzijn, vastgesteld door de gemeenteraad op 25 februari 2016, is het hondenbeleid opgenomen. In dit beleid wordt gerefereerd aan het aanwijzingsbesluit waar in staat waar honden niet mogen komen (verbodsgebieden) en waar honden los mogen lopen (losloopgebieden). Om t.a.v. de verbodsgebieden te kunnen handhaven, moeten deze gebieden in een aanwijzingsbesluit worden vastgelegd.

Met inkomsten vanuit de hondenbelasting, worden onder meer voorzieningen voor honden, zoals losloopgebieden gerealiseerd.

Toelichting op de wijzigingen t.o.v. het vorige aanwijzingsbesluit

Ten opzichte van het vorige aanwijzingsbesluit, genomen in 2014, wordt een aantal losloop- en verbodsgebieden gewijzigd om;

- bijvoorbeeld een veiligere situatie voor verschillende gebruikers te creëren of vanwege veranderingen in de openbare ruimte.
- situaties waarbij de situatie buiten op straat niet aansluit bij de huidige juridische status. Om dit sluitend te maken zijn aanpassingen in het aanwijzingsbesluit en/of op straat noodzakelijk.
- Toegevoegde losloop- of verbodsgebieden. Redenen hiervan kunnen zijn het willen vergroten van de veiligheid van honden, hondenbezitters en overige gebruikers van de ruimte zoals fietsers en wandelaars.

Politiek-bestuurlijke aspecten

Juridische aspecten

De algemene plaatselijke verordening en het daarop gebaseerde aanwijzingsbesluit zijn de juridische grondslagen waarop de handhaving uitgevoerd kan worden.

Inspraak & participatie derden

Er is regelmatig contact met vertegenwoordigers van hondenbezitters. Dit contact gaat o.a. over de losloop- en verbodsgebieden. Ook inwoners zonder hond maken hun wensen kenbaar bij de gemeente. Met name voor de parken Oosterhout en Rekerhout is overleg geweest met een enthousiaste groep hondenbezitters en een aantal niet-hondenbezitters. Er is gekeken naar situaties die onveilig waren, zoals een fietspad door een losloopgebied. En naar andere conflicterende situaties zoals een hoofdwandelroute door de Rekerhout waar wandelaars (ongewenst) geconfronteerd worden met loslopende honden.

Voor het niet-stedelijk gebied lijkt weinig behoefte aan aparte losloop- en verbodsgebieden; dit is gebleken uit navraag bij de gebiedsconsulent, wijkagenten, stadstoezicht en een aantal bewoners. Binnen de bebouwde kom houdt men de honden aangelijnd, op speel- en trapveldjes zijn honden verboden. Buiten de bebouwde kom is ruimte om los te lopen. Voorgesteld wordt dan ook om in de voormalige gemeenten Graft-De Rijk en Schermer geen speciale losloop of verbodsgebieden aan te

wijzen als daar geen behoefte aan is. In Markenbinnen is in overleg met hondenbezitters wel een losloopveld gerealiseerd.

Communicatie

Het ontwerpbesluit zal conform afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht ter inzage worden gelegd. In het Gemeenteblad, de lokale media en op alkmaar.nl komt bericht dat dit ontwerpbesluit ter inzage ligt. Daarnaast wordt dit ontwerpbesluit separaat aan een aantal belanghebbenden toegezonden. Naar aanleiding van dit ontwerpbesluit kunnen belanghebbenden binnen zes weken, na terinzagelegging mondeling of schriftelijk, gemotiveerd zienswijzen indienen bij het college van burgemeester en wethouders

Zodra de het Aanwijzingsbesluit Verbods- en losloopgebieden voor honden in gemeente Alkmaar' vastgesteld is, wordt voor de situatie op straat aangesloten bij de juridische status van dit besluit. Oftwel; de paaltjes die losloop- en verbodsgebieden aanduiden worden waar nodig aangepast. Ook worden fysieke verbeteringen doorgevoerd; bijvoorbeeld een haag om een fiets- of wandelpad te scheiden van het losloopgebied. De beschrijving van de Losloop- en verbodsgebieden en de kaartjes worden op de gemeentelijke website gezet en zijn daarmee terug te vinden voor iedereen.

Sector : Stedelijke ontwikkeling
Steller :