

[REDACTED] D
t.a.v. [REDACTED] D [REDACTED] D [REDACTED] D
[REDACTED] D [REDACTED]
[REDACTED] D [REDACTED]

Onderwerp

Beschikking op Woo verzoek [REDACTED] D [REDACTED]

Uw kenmerk

[REDACTED] D

Uw brief van

4 december 2024

Ons kenmerk

932699-beschikking

Behandeld door

Unit Veiligheid

Bijlagen

14

Datum

15 januari 2024

Beste [REDACTED] D [REDACTED] D

Op 4 december 2024 heb ik uw verzoek ontvangen op grond van de Wet open overheid (hierna Woo). U verzoekt namens uw client [REDACTED] D [REDACTED] kort samengevat informatie omtrent de afhandeling van overtredingen van artikel 3:5 eerste lid van de Apv en de handhaving van dergelijke overtredingen.

Aanvullen gegevens Woo-verzoek

Zoals telefonisch en per e-mail aangegeven op 9 december 2024 is het niet duidelijk genoeg welke documenten u verzoekt. De reikwijdte van het verzoek lijkt hierdoor ruim en betreft mogelijk persoonsgegevens van derden die alleen geanonimiseerd kunnen worden verstrekt. Ook moet dan bij deze derden worden uitgevraagd of zij akkoord gaan met het verstrekken van de hen betreffende dossiers. Dit kan niet plaatsvinden binnen de in de Woo gestelde termijnen. Daarbij komt dat wanneer een officieel Woo-verzoek wordt gedaan, deze na verzending aan de aanvrager in het kader van de Woo wordt gepubliceerd. Hiermee komt het dossier van uw client (geanonimiseerd) op internet. U bent gezien bovenstaande gevraagd het Woo verzoek om te zetten in een informatieverzoek zodat ik u wel gegevens kan verstrekken maar niet ben gebonden aan de Woo. Ook bent u gevraagd enkele vragen te beantwoorden over uw verzoek.

Op 10 december heeft u aangegeven hier op korte termijn op terug te komen. Op 17 december 2024 is aan u een reminder verzonden om de vragen te beantwoorden. Op 18 december 2024 heeft u namens uw client het volgende geantwoord:

Kan het WOO verzoek beter opgepakt worden als een informatieverzoek ivm openbaar maken van de stukken en het vragen om een zienswijze van derde belanghebbenden?

Clïente wenst het Woo-verzoek bij een Woo-verzoek te houden, en niet om te vormen naar een informatieverzoek.

Is het mogelijk het WOO verzoek meer te specificeren ivm de reikwijdte van het verzoek?

Cliënte ziet geen aanleiding om het Woo-verzoek te specificeren. Het Woo-verzoek is immers al gespecificeerd met jaartallen en artikelen uit uw Apv, waar nodig. Volledigheidshalve vat cliënte deze vraag niet op als een preciseringsverzoek o.g.v. artikel 4.1, vijfde lid, van de Woo.

Staat mevrouw open voor een gesprek om het verzoek te specificeren dan wel te bespreken welke informatie mevrouw nodig heeft?

Gelet op het voorgaande ziet cliënte geen aanleiding om het verzoek te specificeren: een bespreking is daarom op dit moment wat cliënte betreft niet nodig.

Naar aanleiding van bovenstaande waarin u aangeeft geen aanleiding te zien het verzoek verder te specificeren en een gesprek niet noodzakelijk vindt, handel ik uw Woo-verzoek af door zelf te bekijken wat de relevante stukken zijn naar aanleiding van uw verzoek.

Besluit

Omdat u geen verdere precisering wenst te doen van uw verzoek besluit ik de door u gevraagde informatie, waarvan ik aan de hand van uw verzoek denk dat relevant is, openbaar te maken. Hieronder licht ik mijn besluit toe.

Uw Woo-verzoek

U vraagt in uw Woo-verzoek om het volgende:

Overtredingen

1. Hoeveel overtredingen van artikel 3:5 eerste lid van de Apv de afgelopen 5 jaren (2019-2024), zijn er in de gemeente vastgesteld. U verzoekt om een afschrift van alle in dat kader opgemaakte rapporten of processen verbaal alsmede alle handhavingsbelduiten naar aanleiding van dergelijke overtredingen en besluiten of brieven waarbij van handhaving is afgezien na constatering van een dergelijke overtreding.
2. Een afschrift van het beleid ten aanzien van het opleggen van een waarschuwing in plaats van een last onder dwangsom bij een overtreding van de Apv in algemene zin en bij overtreding van specifiek artikel 3:5 eerste lid Apv, als er sprake is van specifiek beleid op dat punt.
 - a. Het gaat daarbij om beleid in de zin van beleidsregels;
 - b. Notulen van vergaderingen of (informeel) overleg over het beleid ten aanzien van nachtverblijven;
 - c. Correspondentie, zowel interne als extern, betrekking hebbende op de omgang met nachtverblijven.
3. Alle stukken rond het opleggen van een (bestuurlijke) waarschuwing. Het gaat daarbij om alle gevallen waarin niet tot handhaving is overgegaan, terwijl er wel een overtreding van artikel 3:5 eerste van de Apv was in de jaren 2019-2024.

Specifiek ten aanzien van [D] en [D] [D]

4. Alle correspondentie en stukken over de afgelopen 5 jaar ziende op uitgevoerde controles, toezicht, meldingen, waarbij [D] dan wel [D] [D] betrokken is geweest;
5. Afschriften van interne en externe correspondentie, betrekking hebbende op onderhavig voornemen en deze waarschuwing;
 - a. Het gaat u daarbij ook maar niet uitsluitend, om notulen van vergaderingen of (informeel) overleg over de waarschuwing en het voornemen
6. Alle correspondentie die gevoerd is met alle medewerkers van en betrokkenen bij [D]

7. Alle stukken en correspondentie met betrekking tot deze aangelegenheid is gevoerd over [D] [D]
- Dit ziet op alle vormen van correspondentie, waaronder, brieven, mails, sms-berichten, Whatsapp, interne communicatie, gespreksverslagen;
 - Evenals op brieven, notities, beleidsstukken, memo's, rapportages, etc. maar ook op presentaties, geluidsopnames, filmbeelden en wat dies meer zij. Zowel fysieke stukken als digitale stukken daaronder begrepen.
8. Alle stukken en correspondentie met betrekking tot het gehouden toezicht op [D], evenals op het te houden toezicht op [D], dan wel op [D] [D]
- Dit ziet ook op de overwegingen om toezicht te houden op [D] en/of [D] [D], dan wel overwegingen om toezicht te zullen houden op [D] en/of [D] [D]

Inventarisatie documenten & beoordeling van uw Woo-verzoek

De documenten die u verzoekt zijn, voor zover mogelijk geïnventariseerd. Uit onderzoek binnen de organisatie is gebleken dat er 11 documenten aanwezig zijn welke aan uw Woo-verzoek voldoen. Het gaat om het volgende documenten:

Ad 1 & 3.

- Format bestuurlijke rapportage (bijlage 1);
- Format waarschuwingsbrief (bijlage 2);
- Format voornemen last onder dwangsom (bijlage 3);
- Format opleggen last onder dwangsom (bijlage 4);
- Format voornemen inning last onder dwangsom (bijlage 5);
- Format Invorderingsbeschikking (bijlage 6);

Ad 4 tot en met 8

- Mail met bestuurlijke rapportage [D] (bijlage 7);
- Bestuurlijke rapportage [D] met bijlages (bijlage 8);
- Mail met zienswijze [D] op voornemen aan eigenaar (bijlage 9);
- Zienswijze brief [D] met bijlages (bijlage 10);
- Mailwisseling met [D] (bijlage 11);
- Brief aan [D] betreffende [D] (bijlage 12);
- Brief aan [D] nieuw betreffende [D] te [D] (bijlage 13);

Beoordeling van uw Woo-verzoek

U heeft aangegeven het Woo-verzoek niet verder te willen preciseren. Dit betekent dat ik ben gaan zoeken naar voor u relevante informatie. Informatie die niet aanwezig is, openbaar is of reeds in uw bezit is, hoef ik niet te verstrekken.

Gezocht is naar stukken die betrekking hebben op de overtreding in [D] en/of andere overtredingen begaan door [D] [D] [D], op grond van artikel 3:5 Apv, dan wel toezicht daarop.

Met betrekking tot punt 1 & 3 van uw verzoek betekent dit dat ik u de formats toestuur die worden gebruikt bij mogelijke handhavingsbesluiten dan wel waarschuwingen. Hierin zijn geen gevoelige persoonsgegevens opgenomen en zo heeft u een volledig beeld welke stappen er genomen kunnen worden bij een overtreding. Uiteraard wordt hierbij altijd maatwerk toegepast. Aan de hand van uw verzoek ga ik er vanuit dat deze documenten voldoende relevant zijn om aan uw verzoek te voldoen.

De documenten onder 4 tot en met 8 worden voorzover beschikbaar en vallend binnen de zoekopdracht aan u toegezonden.

Bovenstaande documenten worden openbaar gemaakt met uitzondering van de hierin opgenomen persoonsgegevens conform artikel 5.1 eerste lid onder d van de Woo.

Informatie

Daarnaast heeft u informatieve vragen gesteld die hieronder direct beantwoord worden.

Onder 1 vraagt u om het aantal overtredingen in de periode 2019-2024. In de periode vanaf 20 mei 2022 tot op heden worden de prostitutiecontroles door de gemeente uitgevoerd. In de periode daarvoor lag de uitvoering bij politie. Er is geen document met een overzicht van de aantallen overtredingen in de periode dat de gemeente deze doet. Om wel u vraag te beantwoorden kunnen wij u melden dat dit om 96 controles gaat in de periode vanaf 1 juli 2022 tot op heden.

Onder 2 vraagt u om een afschrift van het beleid. Dit is reeds openbaar en hoeft niet openbaar gemaakt te worden. Volledigheidshalve zend ik u het Prostitutiebeleid gemeente Alkmaar hierbij wel als bijlage 14 toe.

Onder 3 verzoekt u net als onder 1 om stukken rondom het opleggen van een waarschuwing in gevallen waarin niet tot handhaving over is gegaan, na het constateren van een overtreding. Zoals eerder aangegeven is in alle gevallen een overtreding geconstateerd. Omdat u niet voldoende duidelijk in uw verzoek aan heeft kunnen geven welke adressen/dossiers uw verzoek op ziet heb ik daarom volstaan met het toezenden van de formats. In geen van de gevallen is het tot het innen van een last onder dwangsom gekomen en is er sprake van daadwerkelijk handhaving geweest.

Vragen

Als u nog vragen heeft over het besluit van uw Woo-verzoek kunt u contact opnemen met de behandelende unit via onderstaand telefoonnummer. Wilt u hierbij ons kenmerk bij de hand houden.

Met vriendelijke groet,
De burgemeester van Alkmaar,
namens deze,
Unitmanager Veiligheid,



b.a. 



Heeft u bezwaar?

Als u het met dit besluit niet eens bent, kunt u een bezwaarschrift sturen aan het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Alkmaar. Het adres is:

Postbus 53

1800 BC ALKMAAR

Zorgt u ervoor dat u het bezwaarschrift indient binnen zes weken na de dag waarop deze brief is verzonden. Daarmee voorkomt u dat uw bezwaarschrift niet meer behandeld kan worden. Het bezwaarschrift bevat ten minste:

- uw naam, adres, datum en handtekening;
- een omschrijving van het besluit waar het bezwaarschrift tegen gericht is (u kunt bijvoorbeeld datum en kenmerk van deze brief vermelden of een kopie meesturen);
- de reden waarom u bezwaar maakt.



Onderwerp: Bestuurlijke Rapportage onvergunde seksinrichting,

Gemeente: Alkmaar

Datum : (controledag)

Kenmerk : BTP0023(01)

I Juridische grondslag

Algemene Plaatselijke Verordening (APV) van de gemeente Alkmaar

Artikel 3:5 Vergunning seksbedrijf

- **1.Het is verboden zonder vergunning van het bevoegd bestuursorgaan een seksbedrijf of een escortbedrijf uit te oefenen of te wijzigen.**

II Inleiding

Op zondag 12 november 2022 omstreeks 17:58 uur werd door bevoegd toezichthouders als bedoeld in artikel 5.11 van de Algemene Wet Bestuursrecht een bestuurlijke controle uitgevoerd op het adres;

Straat / huisnummer :

Postcode / woonplaats :

Gemeente : Alkmaar

De aanleiding van deze controle betrof een advertentie op de website (naam website) advertentienummer (nummer) met telefoonnummer (telefoonnr)

Hierin werd door een (leeftijd)vrouw, onder de naam (werknaam) sekswerk tegen betaling aangeboden, vanuit een verblijfsrecreatie (airbnb). Door bevoegd toezichthouders is, ter controle op de naleving van de APV contact gezocht met deze vrouw.

Er was een afspraak voor (duur afspraak) om (tijd) uur gemaakt. In de advertentie vroeg de vrouw voor een (duur) euro, een vluggertje (bedrag) euro, een half uur (bedrag) euro, voor 45 minuten 120 euro en voor een uur 150 euro. De vrouw bood verder diverse seksuele handelingen aan.

III Feiten en omstandigheden

Binnentreden

Op (datum), omstreeks (tijd) uur is op de (plaats) te Alkmaar binnengetreden met toestemming van de sekswerker (naam sekswerker).

Voorafgaand aan het betreden van de woning is door de bevoegd toezichthouder een geldig op zijn/haar naam staand legitimatiebewijs getoond.



Aantreffen betrokkene(n)

De toegang tot de woning werd verschaft door een vrouw welke bevestigend reageerde op de naam "werknaam" zoals omschreven in de advertentie van genoemde website.

Verklaring betrokkene

Door "werknaam" werd het volgende verklaard:

- Dat zij.....;

Aanvullende opmerking toezichhouder:

Bijvoorbeeld: Whatsapp gesprek / bijzonderheden tijdens het gesprek / wanneer betrokkene eerder gecontroleerd is

Overige aanwezigen;

Naast de bij de controle betrokken personen bleken er (geen) derden aanwezig in de woning.

Wel derden? Dan hier in het kort een gesprek

Indeling/situatie woning

De ontvangstlocatie (werkplek betrokkene) betrof een (type woning) ruimte. De volgende ruimtes werden aangetroffen: keuken, slaapkamer, badkamer, toilet en woonkamer. Iets uitgebreider omschrijven!

Toelichting overtreding APV

Dat er op de locatie sprake was van prostitutie bleek uit:

- Bevestiging van de sekswerker dat zij de persoon was uit de advertentie;
- Bevestiging van de prostituee dat zij de persoon was uit de advertentie en dat zij seksuele handelingen uitvoert tegen betaling;
- (Voorbeeld: Natte doekjes op een tafeltje bij binnenkomst in de werkkamer);
- (Voorbeeld: Speciale verlichting in de werkkamer);

Bovendien is het van belang of de activiteiten op bedrijfsmatige wijze worden uitgevoerd. Voor het bepalen van de mate van bedrijfsmatigheid is naast eerdergenoemde feiten en/of omstandigheden het volgende relevant:

- De activiteiten hebben als doel om een inkomen te genereren.
- De locatie werd door betrokkene gehuurd en gebruikt voor het uitvoeren van betaald sekswerk.
- De sekswerker staat wel/niet ingeschreven op het adres waar zij werkt.

IV Aanvullende informatie

Basisregistratie Personen

Volgens de Basisregistratie Personen (BRP) staan er op het adres persoon/personen ingeschreven.

Namen van de ingeschreven personen + geboortedatum.

Mochten er derden in de woning aanwezig zijn naam + geboortedatum noteren.

Kadastrale gegevens

Eigenaar van de woning aan de (straatnaam, nummer en stad) betreft:

Stichting..

Adres..

Kamer van Koophandel

In het register van de Kamer van Koophandel staan er betreffende het adres wel/geen bedrijfsgegevens geregistreerd.

Naam bedrijf + kvk gegevens.

V Bijlage

- Foto's
- Advertentie op basis waarvan de afspraak is gemaakt;
- Geen advertentie aangetroffen op sluitingsdatum rapportage in verband met voorzetten activiteiten.

IV Afsluiting

Naar waarheid opgemaakt te op

Naam Toezichthouder;

Aantekenen (& per e-mail als e-mailadres bekend is)

Onderwerp

Waarschuwing Prostitutie

Uw kenmerk

-

Ons kenmerk

2025-

Bijlagen

-

Uw brief van

-

Behandeld door

Unit Veiligheid/Team BABW

Datum

[Kies de datum]

Beste meneer/mevrouw,

Er is door team Handhaving van de gemeente geconstateerd dat uw woning aan de te Alkmaar wordt gebruikt als seksinrichting. Het exploiteren van een seksinrichting zonder vergunning is verboden. In deze brief ontvangt u een bestuurlijke waarschuwing.

Constateringen

Uit de bestuurlijke rapportage blijkt het volgende:

Er is op

Op de locatie bleek dat er sprake was van prostitutie uit de verklaring van de prostituee en het feit dat er condooms, een doos tissues, olie en glijmiddel werden aangetroffen.

Uit bovenstaande maak ik op dat er prostitutie heeft plaatsgevonden zonder vergunning. Volgens de Basis Registratie Personen staan er mensen ingeschreven op dit adres. Uit de gegevens van het kadaster blijkt dat u en ... eigenaren bent. Daarom merk ik u en ... aan als overtreder. U bent beide immers verantwoordelijk voor de gang van zaken in en rondom de woning.

Overtreding van de Algemene plaatselijke verordening

Op grond van artikel 3:5 lid 1 van de Algemene plaatselijke verordening (hierna: Apv) is het verboden een seksbedrijf te exploiteren zonder vergunning van de burgemeester.

U bent niet in het bezit van een vergunning. Een seksbedrijf is ingevolge artikel 3:1 onder j van de Apv: "de activiteit, bestaande uit het bedrijfsmatig gelegenheid geven tot prostitutie of tot het verrichten van seksuele handelingen voor een ander tegen vergoeding of uit het bedrijfsmatig aanbieden van vertoningen van erotisch-

pornografische aard in een seksinrichting tegen vergoeding". Uit het proces verbaal maak ik op dat hier sprake van was.

Nu u handelt in strijd met artikel 3:5 lid 1 van de Apv ben ik bevoegd om handhavend op te treden.

Legalisatiemogelijkheden

Ter plaatse geldt het bestemmingsplan "...". Op grond van het Omgevingsplan heeft de woning aan de ... te Alkmaar de enkelbestemming "Wonen". In de planregels wordt een opsomming gegeven welk gebruik strijdig is binnen de bestemming.

Sexinrichtingen en prostitutie zijn expliciet in strijd met de bestemming. Het gebruiken van een pand in strijd met het bestemmingsplan zonder vergunning is verboden in de Omgevingswet.

Omdat een seksbedrijf expliciet is uitgesloten in het bestemmingsplan bestaan er geen legalisatiemogelijkheden. Als u toch besluit om een aanvraag in te dienen, dan wordt deze aanvraag geweigerd. Hiermee is het uitgesloten dat u een vergunning kunt ontvangen op dit adres voor het exploiteren van een seksinrichting.

Handhavingsmogelijkheden

Het opleggen van een last onder dwangsom is als maatregel opgenomen in het Prostitutiebeleid Gemeente Alkmaar onder D handhavingskader illegale prostitutie. Ik ben bevoegd u een last onder dwangsom op te leggen om een eind te maken aan deze strijdige situatie en dit in de toekomst te voorkomen. Deze bevoegdheid is neergelegd in artikel 125 van de Gemeentewet in samenhang gelezen met artikel 5:31d e.v. van de Algemene wet bestuursrecht.

Waarschuwing

In plaats van mijn beleid te volgen en u een last onder dwangsom op te leggen laat ik het voor nu bij een bestuurlijke waarschuwing, omdat dit de eerste keer is dat er een overtreding is geconstateerd.

U bent nu gewaarschuwd dat illegale prostitutie verboden is. Indien bij een volgende controle opnieuw een dergelijke overtreding wordt geconstateerd zal ik opnieuw beoordelen of een last onder dwangsom moet worden opgelegd.

Ik ga ervan uit u zo voldoende te hebben geïnformeerd. Indien u nog vragen of opmerkingen heeft kunt u contact opnemen via babw@alkmaar.nl

Met vriendelijke groet,

Drs. A.M.C.G. (Anja) Schouten,
Burgemeester

Aantekenen (& per e-mail als e-mailadres bekend is)

Onderwerp

Voornemen last onder dwangsom prostitutie

Uw kenmerk nvt	Ons kenmerk 2025-voornemen	Bijlagen -
Uw brief van nvt	Behandeld door Unit Veiligheid/Team BABW	Datum [Kies de datum]

Beste,

Er is op en op door team Handhaving van de gemeente Alkmaar geconstateerd dat de woning aan de te Alkmaar is gebruikt als seksinrichting. Het exploiteren van een seksinrichting zonder vergunning is verboden. In deze brief informeer ik u over mijn voornemen om u een last onder dwangsom op te leggen en de hierbij te volgen procedure.

Constateringen

.....

Uit bovenstaande maak ik op dat er op prostitutie heeft plaatsgevonden zonder vergunning. Volgens de Basis Registratie Personen staan er geen personen ingeschreven op dit adres. Uit de gegevens van het kadaster blijkt dat u de eigenaar bent. Daarom merk ik u aan als overtreder. U bent immers verantwoordelijk voor de gang van zaken in en rondom de woning. Met mijn brief van heb ik u reeds gewaarschuwd dat prostitutie zonder vergunning niet is toegestaan.

Overtreding van de Algemene plaatselijke verordening

Op grond van artikel 3:5 lid 1 van de Algemene plaatselijke verordening (hierna: Apv) is het verboden een seksbedrijf te exploiteren zonder vergunning van de burgemeester. U bent niet in het bezit van een vergunning. Een seksbedrijf is ingevolge artikel 3:1 onder j van de Apv: "de activiteit, bestaande uit het bedrijfsmatig gelegenheid geven tot prostitutie of tot het verrichten van seksuele handelingen voor een ander tegen vergoeding of uit het bedrijfsmatig aanbieden van vertoningen van erotisch-pornografische aard in een seksinrichting tegen vergoeding". Uit het proces verbaal maak ik op dat hier sprake van was.

Nu u handelt in strijd met artikel 3:5 lid 1 van de Apv ben ik bevoegd om handhavend op te treden.

Legalisatiemogelijkheden

Ter plaatse geldt het bestemmingsplan “.....”. Op grond van het Omgevingsplan heeft de woning aan de de enkelbestemming “wonen”. In de planregels wordt een opsomming gegeven welk gebruik strijdig is binnen de bestemming.

Seksinrichtingen en prostitutie zijn expliciet in strijd met de bestemming. Het gebruiken van een pand in strijd met het bestemmingsplan zonder vergunning is verboden conform artikel 2.1 lid 1, onder c van de Wabo.

Omdat een seksbedrijf expliciet is uitgesloten in het bestemmingsplan bestaan er geen legalisatiemogelijkheden. Als u toch besluit om een aanvraag in te dienen, dan wordt deze aanvraag geweigerd. Hiermee is het uitgesloten dat u een vergunning kunt ontvangen op dit adres voor het exploiteren van een seksinrichting.

Handhavingsmogelijkheden

Het opleggen van een last onder dwangsom is als maatregel opgenomen in het Prostitutiebeleid Gemeente Alkmaar onder D handhavingskader illegale prostitutie. Ik ben bevoegd u een last onder dwangsom op te leggen om een eind te maken aan deze strijdige situatie en dit in de toekomst te voorkomen. Deze bevoegdheid is neergelegd in artikel 125 van de Gemeentewet in samenhang gelezen met artikel 5:31d e.v. van de Algemene wet bestuursrecht

Voornemen handhavend optreden

Op grond van voorgenoemde feiten en omstandigheden, het overtreden van artikel 3:5 Apv, ben ik voornemens om aan u een last onder dwangsom, zoals opgenomen in artikel 5:32 van de Awb op te leggen.

De last onder dwangsom zal inhouden dat u in de woning aan de te Alkmaar niet artikel 3:5 van de Apv mag overtreden. Dit betekent dat u niet zonder vergunning een seksbedrijf of escortbedrijf mag uitoefenen op te Alkmaar. Indien blijkt dat er opnieuw sprake is van een seksbedrijf in de woning zonder vergunning dan ben ik voornemens te besluiten u een last op te leggen van €2500,- per geconstateerde overtreding van artikel 3:5 van de Apv.

Indien u niet aan de last voldoet verbeurt u van rechtswege een dwangsom. De hoogte van de dwangsom bedraagt zoals gezegd € 2500,- per elke geconstateerde overtreding, met een maximum van € 10.000,-.

Gezien het feit dat de dwangsom wordt opgelegd om herhaling van de overtreding te voorkomen en u geen tijd nodig heeft om hiervoor zorg te dragen, zal u geen termijn worden gegeven waarbinnen u de last kunt uitvoeren zonder dat een dwangsom wordt verbeurd.

Zienswijze

Voordat ik overga tot het daadwerkelijk opleggen van een last onder dwangsom stel ik u op grond van artikel 4:8 van de Algemene wet bestuursrecht in de gelegenheid om uiterlijk uw zienswijze hierover schriftelijk kenbaar te maken, door te mailen naar babw@alkmaar.nl.



Ik ga ervan uit u zo voldoende te hebben geïnformeerd.

Met vriendelijke groet,

Drs. A.M.C.G. (Anja) Schouten,
Burgemeester

Aantekenen (& per e-mail als e-mailadres bekend is)

Onderwerp

Last onder dwangsom illegale prostitutie

Uw kenmerk	Ons kenmerk	Bijlagen
nvt	2025-..... besluit LOD	-
Uw brief van	Behandeld door	Datum
....	Unit Veiligheid/Team BABW

Beste,

Op heb ik u een brief gestuurd dat ik het voornemen heb u een last onder dwangsom op te leggen wegens illegale prostitutie vanuit uw woning. In die brief is de mogelijkheid opgenomen om een zienswijze in te dienen. U heeft van deze mogelijkheid gebruik gemaakt. Op heb ik uw zienswijze per mail ontvangen.

Zienswijze

U geeft in uw zienswijze het volgende aan:

.....

Weerlegging zienswijze

.....

Situatie

Er is op omstreeks uur een bestuurlijke controle uitgevoerd op adres te Alkmaar naar aanleiding van een advertentie op, Hiervoor heeft u op een waarschuwing ontvangen.

Op is omstreeks uur opnieuw een bestuurlijke controle uitgevoerd op adres te Alkmaar. Deze controle is gedaan naar aanleiding van een advertentie op, In de advertentie werden door een persoon seksuele handelingen aangeboden tegen betaling.

.....

Uit bovenstaande maak ik op dat er op en op prostitutie heeft plaatsgevonden zonder vergunning. Volgens de Basis Registratie Personen staan er geen personen ingeschreven op dit adres. Uit de gegevens van het kadaster blijkt dat u de eigenaar bent. Daarom merk ik u aan als overtreder. U bent immers verantwoordelijk voor de gang van zaken in en rondom de woning. Met mijn brief van heb ik u reeds gewaarschuwd dat prostitutie zonder vergunning niet is toegestaan.

Wettelijk kader

Op grond van artikel 3:5 lid 1 van de Algemene plaatselijke verordening (hierna: Apv) is het verboden een seksbedrijf te exploiteren zonder vergunning van de burgemeester. U bent niet in het bezit van een vergunning. Een seksbedrijf is ingevolge artikel 3:1 onder j van de Apv: "de activiteit, bestaande uit het bedrijfsmatig gelegenheid geven tot prostitutie of tot het verrichten van seksuele handelingen voor een ander tegen vergoeding of uit het bedrijfsmatig aanbieden van vertoningen van erotisch-pornografische aard in een seksinrichting tegen vergoeding". Uit het proces verbaal maak ik op dat hier sprake van was.

Nu u handelt in strijd met artikel 3:5 lid 1 van de Apv ben ik bevoegd om handhavend op te treden.

Handhavingsmogelijkheden

Het opleggen van een last onder dwangsom is als maatregel opgenomen in het Prostitutiebeleid Gemeente Alkmaar onder D handhavingskader illegale prostitutie. Ik ben bevoegd u een last onder dwangsom op te leggen om een eind te maken aan deze strijdige situatie en dit in de toekomst te voorkomen. Deze bevoegdheid is neergelegd in artikel 125 van de Gemeentewet in samenhang gelezen met artikel 5:31d e.v. van de Algemene wet bestuursrecht.

Besluit

Op grond van voorgenoemde feiten en omstandigheden, het overtreden van artikel 3:5 Apv, besluit ik om aan u een last onder dwangsom, zoals opgenomen in artikel 5:32 van de Awb op te leggen.

De last onder dwangsom houdt in dat u in de woning aan de te Alkmaar niet artikel 3:5 van de Apv mag overtreden. Dit betekent dat u niet zonder vergunning een seksbedrijf of escortbedrijf mag (laten) uitoefenen op te Alkmaar.

Indien u niet aan de last voldoet en er weer een overtreding plaatsvindt verbeurt u van rechtswege een dwangsom. De hoogte van de dwangsom bedraagt zoals gezegd € 2500,- per elke geconstateerde overtreding van artikel 3:5 Apv, met een maximum van € 10.000,-. De hoogte van de dwangsom acht ik in verhouding tot de begane overtreding en voldoende prikkel om een nieuwe overtreding te voorkomen.

Gezien het feit dat de dwangsom wordt opgelegd om herhaling van de overtreding te voorkomen en u geen tijd nodig heeft om hiervoor zorg te dragen, zal u geen termijn worden gegeven waarbinnen u de last kunt uitvoeren zonder dat een dwangsom wordt verbeurd.

Ik ga ervan uit u zo voldoende te hebben geïnformeerd.

Met vriendelijke groet,

Drs. A.M.C.G. (Anja) Schouten,
Burgemeester

Bezwaarmogelijkheid

Tegen dit besluit kan binnen zes weken na verzenddatum of de datum van uitreiking bezwaar worden gemaakt bij de burgemeester van Alkmaar, postbus 53, 1800 BG



Alkmaar. Hiervoor dient een bezwaarschrift te worden ingediend dat naam, adres, dagtekening, kenmerk of omschrijving van het besluit en de gronden van het bezwaar moet bevatten. Een kopie van het besluit waartegen het bezwaar zich richt moet worden meegezonden. Mits tijdig bezwaar is gemaakt, kan aan de voorzieningenrechter van de rechtbank Alkmaar worden verzocht om met betrekking tot het besluit een voorlopige voorziening te treffen.

Aantekenen

Onderwerp

Voornemen inning dwangsom

Uw kenmerk	Ons kenmerk	Bijlagen
-	2025- voornemen	-
Uw brief van	Behandeld door	Datum
-	Unit Veiligheid/Team BABW	

Beste ...,

Op ... heb ik u een last onder dwangsom opgelegd. De last houdt in dat u artikel 3:5 van de Apv niet meer mag overtreden en dat u niet langer zonder vergunning een seksbedrijf of escortbedrijf mag (laten) uitoefenen op de ... te Alkmaar.

Verbeuren dwangsom

Op is er een controle uitgevoerd waaruit bleek dat er sprake was van een seksinrichting zonder vergunning. Hiervoor heeft u een waarschuwing ontvangen. Op is er opnieuw een controle uitgevoerd waaruit bleek dat er sprake was van prostitutie zonder vergunning. Dit is verboden en omdat het de tweede keer was dat dit geconstateerd werd is aan u een last onder dwangsom opgelegd dat u artikel 3:5 van de Apv niet langer mag overtreden. Dit betekent dat u niet zonder vergunning een seksbedrijf of escortbedrijf mag (laten) uitoefenen op de te Alkmaar.

Op heeft handhaving van de gemeente naar aanleiding van een advertentie op opnieuw een prostitutiecontrole gehouden aan de te Alkmaar.

Bij deze controle is geconstateerd dat er een persoon zich aanbood als sekswerker in de woning aan de te Alkmaar

Naar aanleiding van een advertentie op is er een controle gedaan bij de woning aan de te Alkmaar. In de advertentie werd door een sekswerker tegen betaling sekswerk aangeboden. In de advertentie vroeg de sekswerker voor€...,-.

Op is de woning aan de omstreeks uur betreden door de toezichthouders van de gemeente.

Door de sekswerker is het volgende verklaard:

-
-

..... situatieschets woning....

In de woning werd 1 van de slaapkamers als werkkamer gebruikt, dit bleek uit het feit dat op het nachtkastje een toilettasje, een fles glijmiddel en een pak vochtige doekjes stonden.

Ambtshalve is hiervan bekend dat dit vaak wordt gebruikt bij prostitutie.

Dat sprake was van prostitutie bleek ook uit:

- bevestiging van de sekswerker en de andere aanwezige persoon;
- fles glijmiddel en vochtige doekjes;
- afvalbak gevuld met gebruikt wc papier en condooms;
- bevestiging van de sekswerker dat de activiteiten tot doel hebben inkomen te genereren.

Uit bovenstaande maak ik op dat er op prostitutie heeft plaatsgevonden zonder vergunning. U heeft hiermee artikel 3:5 van de Apv overtreden en dus heeft u van rechtswege de dwangsom van € 2500,- per geconstateerde overtreding verbeurd.

Dit betekent dat u binnen 6 weken na verbeuring (d.d.) € 2500,- aan de gemeente moet betalen. Dit staat in artikel 5:33 Awb.

Voordat ik u kan verplichten tot het betalen van dit bedrag moet ik eerst een besluit nemen over de invordering van de dwangsom. Dit staat in artikel 5:37 van de Algemene wet bestuursrecht (Awb).

Voornemen

Er is mij geen bijzondere reden bekend om niet tot invordering van de dwangsom over te gaan. Daarom ben ik voornemens om tot invordering van de dwangsom van €2500,- over te gaan.

Zienswijze

Voordat ik over ga tot het daadwerkelijk invorderen van de dwangsom stel ik u overeenkomstig het bepaalde in artikel 4:8 van de Algemene wet bestuursrecht in de gelegenheid om uiterlijk uw zienswijze hierover, bij voorkeur, schriftelijk kenbaar te maken, door te mailen naar BABW@alkmaar.nl.

Vervolgtraject

De huidige opgelegde last onder dwangsom is nog inwerking. U moet dus nog een keer de dwangsom betalen op het moment dat wordt geconstateerd dat u zich weer niet aan de last houdt.

Tot slot

De mede-eigenaar van de woning ontvangt eveneens een brief over het voornemen tot inning van de dwangsom.

Indien u vragen heeft, dan kunt u contact opnemen met een medewerker van team BABW via 14072.

Ik vertrouw erop u hiermee voldoende te hebben geïnformeerd.

Met vriendelijke groet,

Drs. A.M.C.G. (Anja) Schouten,
Burgemeester



Aantekenen

Onderwerp

Invorderingsbeschikking last onder dwangsom

Uw kenmerk

-

Ons kenmerk

2025- invordering

Bijlagen

-

Uw brief van

[Kies de datum]

Behandeld door

Unit Veiligheid/Team BABW

Datum

[Kies de datum]

Beste,

Op heb ik u een last onder dwangsom opgelegd wegens illegale prostitutie vanuit een woning. U bent eigenaar van deze woning. De last onder dwangsom houdt in dat u in de woning aan de te Alkmaar niet artikel 3:5 van de Apv mag (laten) overtreden. Dit betekent dat u niet zonder vergunning een seksbedrijf of escortbedrijf mag (laten) uitoefenen op te Alkmaar.

Situatie

Er is op omstreeks ... uur een bestuurlijke controle uitgevoerd op adres te Alkmaar naar aanleiding van een advertentie op Hiervoor heeft u op een waarschuwing ontvangen.

Op is omstreeks uur opnieuw een bestuurlijke controle uitgevoerd op adres te Alkmaar. Deze controle is gedaan naar aanleiding van een advertentie op In de advertentie werden door een persoon seksuele handelingen aangeboden tegen betaling. De toegang werd door de persoon verschaft aan de toezichthouders. Deze persoon verklaarde

Uit bovenstaande maak ik op dat er op en prostitutie heeft plaatsgevonden zonder vergunning.

Verbeuren dwangsom

Bij een derde controle (binnen maanden) is op op de te Alkmaar wederom prostitutie zonder vergunning geconstateerd in de woning.

Naar aanleiding van een advertentie op is er een controle gedaan bij de woning aan de te Alkmaar. In de advertentie werd door een sekswerker tegen betaling sekswerk aangeboden. In de advertentie vroeg de sekswerker voor €.,-.

Op is de woning aan de ... omstreeks uur betreden door de toezichthouders van de gemeente.

Door de sekswerker is het volgende verklaard:

-
-
- ...

Dat sprake was van prostitutie bleek ook uit:

-

Uit bovenstaande maak ik op dat er op prostitutie heeft plaatsgevonden zonder vergunning. U heeft hiermee artikel 3:5 van de Apv overtreden en dus heeft u van rechtswege de aan u opgelegde dwangsom van € 2500,- per geconstateerde overtreding verbeurd.

Dit betekent dat u binnen 6 weken na verbeuring (d.d.) € 2500,- aan de gemeente had moeten betalen. Dit staat in artikel 5:33 Awb. Dit betekent dat u uiterlijk betaald had moeten hebben.

Voordat ik u kan verplichten tot het betalen van dit bedrag moet ik eerst een besluit nemen over de invordering van de dwangsom. Dit staat in artikel 5:37 van de Algemene wet bestuursrecht (Awb).

Zienswijze

Ik heb u bij brief van de mogelijkheid gegeven zienswijze in te dienen tegen mijn voornemen tot invordering. U heeft hiervan gebruik gemaakt.

In uw zienswijze geeft u kort gezegd het volgende aan:

1.

Weerlegging zienswijze

Ad 1.

Besluit

Gezien bovenstaande en met lezing van uw zienswijze is mij geen bijzondere reden bekend om niet tot invordering van de dwangsom over te gaan. Daarom besluit ik om tot invordering van de dwangsom van €2500,- over te gaan.

Voor de betaling ontvangt u een acceptgiro. U dient deze per ommegaande te betalen. Als u niet op tijd betaalt ontvangt u een aanmaning. De door de gemeente gemaakte kosten voor de aanmaning betaalt u. Vanaf dat moment moet u ook wettelijke rente betalen. Als u dan nog niet overgaat tot betaling, dan volgt een dwangbevel via de gerechtsdeurwaarder. Hieraan zijn weer extra kosten voor u verbonden.

Vervolgtraject

De huidige opgelegde last onder dwangsom is nog in werking. U moet dus nog een keer de dwangsom betalen op het moment dat wordt geconstateerd dat u zich weer niet aan de last houdt. U ontvangt een nieuwe invorderingsbeschikking op het moment dat wordt geconstateerd dat u zich opnieuw niet aan de last houdt. Zodra het maximumbedrag €10.000,-) van de dwangsombeschikking is verbeurd en de overtredingen voortduren of gegronde vrees bestaat voor herhaling van de overtreding, kan er een hogere / passender dwangsom worden opgelegd of een ander handhavingsmiddel worden toegepast. Want ook als de dwangsom geheel verbeurd is, dient de overtreder nog steeds de overtreding te stoppen.

Tot slot

De mede-eigenaar van de woning ontvangt eveneens een invorderingsbeschikking. Indien u vragen heeft, dan kunt u contact opnemen met een medewerker van team BABW via 14072.



Ik vertrouw erop u hiermee voldoende te hebben geïnformeerd.

Met vriendelijke groet,

Drs. A.M.C.G. (Anja) Schouten,
Burgemeester

Bezwaarmogelijkheid

Tegen dit besluit kan binnen zes weken na verzenddatum of de datum van uitreiking bezwaar worden gemaakt bij burgemeester van Alkmaar, postbus 53, 1800 BG Alkmaar. Hiervoor dient een bezwaarschrift te worden ingediend dat naam, adres, dagtekening, kenmerk of omschrijving van het besluit en de gronden van het bezwaar moet bevatten. Een kopie van het besluit waartegen het bezwaar zich richt moet worden meegezonden. Mits tijdig bezwaar is gemaakt, kan aan de voorzieningenrechter van de rechtbank Alkmaar worden verzocht om met betrekking tot het besluit een voorlopige voorziening te treffen.

[Redacted]

Van: [Redacted]
Verzonden: vrijdag 21 juni 2024 13:08
Aan: BABW
CC: [Redacted]
Onderwerp: BR [Redacted] + bijlagen
Bijlagen: BR [Redacted] + bijlagen.pdf

Goedemiddag,

Hierbij een BR naar aanleiding van de PCT-controle van afgelopen dinsdag 18 juni 2024.
Mochten jullie vragen hebben over de stukken hoor ik het graag.

Met vriendelijke groet,

[Redacted]
[Redacted]

Gemeente Alkmaar, Unit Veiligheid
Team Handhaving

Helderseweg 8b, Postbus 53, 1800 BC Alkmaar
M (06 [Redacted])

Onderwerp: Bestuurlijke Rapportage onvergonde seksinrichting,

Gemeente: Alkmaar

Datum: 18 juni 2024

Kenmerk: [REDACTED]

I Juridische grondslag

Algemene Plaatselijke Verordening (APV) van de gemeente Alkmaar

Artikel 3:5 Vergunning seksbedrijf

- 1. Het is verboden zonder vergunning van het bevoegd bestuursorgaan een seksbedrijf of een escortbedrijf uit te oefenen of te wijzigen.

II Inleiding

Op dinsdag 18 juni 2024 omstreeks 16:45 uur werd door bevoegd toezichthouders als bedoeld in artikel 5.11 van de Algemene Wet Bestuursrecht een bestuurlijke controle uitgevoerd ter hoogte van het adres;

Straat/ huisnummer: [REDACTED]

Postcode: [REDACTED]

Gemeente: Alkmaar

De aanleiding van deze controle betrof een advertentie op de website [REDACTED] advertentienummer [REDACTED] met telefoonnummer 06 [REDACTED]. Hierin werd door een [REDACTED] onder de naam [REDACTED] sekswerk tegen betaling aangeboden vanuit een woning. Door bevoegd toezichthouders is, ter controle op de naleving van de APV, contact gezocht met de vrouw.

In de advertentie vroeg de [REDACTED] de volgende prijzen;

Vluggertje	€ 60
30 minuten	€100
45 minuten	€120
1 uur	€150
2 uur	€300

Escort:	
1 uur	€200
2 uur	€400

De [REDACTED] bood verder diverse seksuele handelingen aan en is 7 dagen in de week beschikbaar.

III Feiten en omstandigheden

Binnentreden

Op dinsdag 18 juni 2024 omstreeks 16:45 uur, is op de [redacted] te [redacted] te [redacted] gemeente Alkmaar in eerste instantie niet binnengekomen. Nadat een gesprek met de aangetroffen vrouwen was gevoerd, werd met toestemming van de beheerder van het pand binnengekomen.

Voorafgaand aan het betreden van de woning is door de bevoegd toezichthouder een geldig op zijn/haar naam staand legitimatiebewijs getoond.

Aantreffen betrokkene(n)

De toegang tot de woning werd na het gesprek met de aangetroffen vrouwen verschaft door de beheerder van het pand middels een code bij de voordeur.

Verklaringbetrokkene

Door de sekswerker [redacted] werd het volgende in de [redacted] taal, met behulp van tolknummer [redacted] van Global tolk het volgende verklaard;

- Ja, ik had zojuist een afspraak voor seks;
- Het gaat goed met mij;
- ik begrijp dat u niet van de politie bent, maar van de gemeente Alkmaar;
- De mannen in de woning, die ken ik niet;
- Ze zorgen er alleen maar voor dat ik hier kan werken;
- De man die buiten stond die woont er, die andere niet;
- ik ben aan dit adres gekomen via een vriendin in Spanje;
- Zij had mij geschreven dat ik hier kon verblijven;
- ik doe dit werk vrijwillig;
- ik weet niet voor wie ik werk;
- ik krijg een afspraak door en dan moet ik de deur opendoen;
- ik ben nu ongeveer 1 jaar in Nederland;
- ik doe dit werk omdat ik moet overleven en voor mijn familie moet zorgen;
- ik wil heel graag ander werk doen, maar ik spreek de taal hier niet;
- ik word niet gedwongen, ik doe dit echt vrijwillig;
- ik betaal € 700 per week voor een kamer, net als mijn vriendin;
- ik heb 4-6 klanten per dag, het is hier wel rustig;
- Een van de mannen die hier waren regelt mijn advertentie, die donkerste man, die hier niet woont;
- ik heb de reis hiernaartoe zelf geregeld, een vriendin heeft die reis betaald;
- ja, natuurlijk moet ik dat terugbetalen;
- ik moet alles voor het huis hier betalen, niet alleen de huur;
- In [redacted] werkte ik in de landbouw, het fruit;
- [redacted]
- [redacted]
- [redacted]
- [redacted]
- [redacted]
- ik heb een woonadres [redacted]
- ik begrijp dat u zich zorgen maakt om mij, ik ben ook bang om iets te zeggen;

- Hij stuurt net een berichtje dat hij ziet dat ik in een **H** auto met u aan het praten ben;
- Ik wil graag terug naar **D**
-
-
-
-
-
-
-
-
- Dat is het nummer van de man die er niet woont, hij haalt ook het geld op bij ons;
- Ik weet niet hoe hij heet;
- Ik ben bang dat zij mij wat gaan aandoen, of mijn familie;
- Nee, zij weten niet waar ik woon, maar zij kennen heel veel mensen en die weten het misschien wel;
- Het is een heel netwerk van personen die dit regelen;
- Ik begrijp dat prostitutie in Nederland legaal is, maar dat wij dan wel alles zelf moeten regelen en bepalen;
- Nee, wij mogen niet zelf bepalen, wij betalen de huur en boodschappen, spullen en daarnaast moeten wij 50% afstaan van het geld dat wij verdienen;
- Zij zeiden dat wij hier als toerist zijn en niet mogen werken, dat zij anders de politie zouden bellen en wij naar **D** terug gestuurd zouden worden;
- Wij zijn eerder in **D** gecontroleerd, dat was een traumatische dag, er liepen mensen in groene en blauwe uniformen;
- Zij deden een inval in het huis, maakten overal foto's van, onze telefoons werden ingenomen;
- Zij vroegen ons wat wij in **D** voor werk deden, wij werkten als kamermeisjes;
- Zij vertelden ons dat zij ons terug zouden sturen naar **D**;
- Daarom wil ik liever niet met de politie praten;
- Ik heb u gezegd dat ik dit werk vrijwillig doe, maar zoals u het zegt is het inderdaad niet vrijwillig;
- Wij mogen niets zelf bepalen, hebben geen sleutel van de woning;
- Dat wat wij verdienen moeten wij voor een groot deel afgeven, wij mogen niet zelf bepalen welke klanten wij willen en wat wij met ze doen;
- Dat ik dat appje krijg dat ik met u in de **D** auto zit, ik begrijp nu dat dat controle is en bangmakerij;
- Ik ben ook echt bang dat zij ons iets aan zullen doen;
- Nee, wij zijn hier niet veilig meer;
- Ik wil graag uw hulp, ik begrijp wat u mij zegt over een B-8 regeling;
- Alstublieft help mij en mijn vriendin.

Aanvullende opmerking toezichthouder:

Op dinsdag 18 juni 2024, omstreeks 15:64 uur werd een bericht **D** verstuurd. Er werd aan **D** gevraagd of **D** tijd voor een seksafpraak had. Kort daarop reageerde **D** dat **D** beschikbaar was. **D** gaf aan naar de **D** te komen, ter plaatse een bericht te sturen om haar huisnummer te krijgen. Er werd een afspraak met **D** gemaakt om 16:30 uur. Ter plaatse gaf **D** aan naar de **D** te komen. **D** stuurde tevens een video van hoe de woning bereikt moest worden.

Ter plaatse bij de [redacted] werd bij aanbellen door een [redacted] opgedaan. Achter deze [redacted] stond nog een [redacted] ([redacted]). Beide liepen de woning uit en gaven aan niet meer de woning binnen te mogen van de twee [redacted] dat in de woning verbleven.

Met de [redacted] werd in de dienstvoertuigen afzonderlijk van elkaar een gesprek gevoerd. Rapporteurs [redacted] hebben een gesprek gevoerd met [redacted]. Tijdens dit gesprek kreeg [redacted] een appbericht van de twee [redacted] in de woning dat zij zagen dat [redacted] in gesprek was in een [redacted] auto.

Rapporteurs [redacted] hebben een gesprek gevoerd met [redacted]. Tijdens dit gesprek gaf [redacted] onder andere aan, niet te hebben gewerkt in de prostitutie. Later verklaarde [redacted] bang was voor de twee [redacted] en liever niet naar de woning terugging. Tijdens het gesprek met [redacted] zagen wij dat de seksadvertenties werden verwijderd.

Op dinsdag 18 juni 2024, omstreeks 17:48 uur werd naar aanleiding van bovenstaande, door ons rapporteurs [redacted] het pand bij de hoofdingang perceel [redacted] betreden. Het pand betrof een oud bankgebouw, welke was verbouwd tot meerdere kamers. Een manspersoon kwam vanuit zijn kamer de hal inlopen.

Nadat wij aangegeven hadden wie wij waren en ons gelegitimeerd hadden hebben wij hem gevraagd of hij ons in contact kon brengen met de eigenaar van het pand. Vervolgens hoorde wij hem desgevraagd zeggen:

- Ik ben hier nu de enige bewoner beneden;
- Hierboven woont nog een man, maar verder niemand;
- Ik ken de man die hierboven woont niet zo goed;
- Het pand wordt beheerd door [redacted];
- U vraagt mij of ik u in contact kan brengen met iemand die ons binnen kan laten in de bovenwoning.
- Ja, ik kan de beheerder voor u bellen.

De manspersoon belde vervolgens met zijn telefoon naar een man genaamd [redacted] telefoonnummer 06-[redacted]. Ik, rapporteur [redacted] kreeg vervolgens de mobiele telefoon van de man overhandigd. Ik hoorde de man aan de telefoon het volgende zeggen:

- Dat hij beheerder van het pand aan de [redacted] is;
- Dat hij schrikt van het horen dat prostituees aangetroffen zijn in perceel [redacted];
- Dat hij toestemming geeft om de woning bij perceel [redacted] te betreden.

Vervolgens belde [redacted] middels video en gaf mij de code om de bovenwoning te mogen betreden. Bovenvermeld toezichthouders hebben met toestemming van de beheerder van het pand, samen met twee medewerker van de Afdeling Vreemdelingen Identificatie en Mensenhandel (AVIM) de bovenwoning betreden. De woning betrof een bovenwoning dat via de zijkant van het pand bereikbaar was.

Op bovenvermeld datum, omstreeks 18:00 uur werd door rapporteur [redacted] het volgende verklaard:

Rapporteur [D] verlieten de woning, omdat er beneden een manspersoon zich had gemeld bij de voordeur. Rapporteur [D] vroeg deze man om een identiteitsbewijs, waarna hij mij een rijbewijs overhandigde. Uit dit document kon ik opmaken dat het ging om:

[D]

Daarnaar gevraagd verklaarde hij ons kort en zakelijk weergegeven het volgende:

- ik ben werkzaam voor [D];
- ik begeleid ex-gedetineerden die hier komen wonen;
- Thans woont er nu 1 persoon, die ik begeleid;
- Wij zouden vandaag ook een afspraak hebben, maar de persoon had aangegeven dat het vandaag niet ging lukken;
- in de hal hangt een camera, zodat op het hoofdkantoor gekeken kan worden wie er in- en uitgaat;
- Maar de kastdeur was geopend en daardoor was er geen beeld meer op de camera;
- Het hoofdkantoor had mij dan ook gevraagd om langs te gaan en uit te leggen dat die kastdeur altijd dicht moest zijn i.v.m. de camera;
- Maar nu ik hier aankom tref ik jullie;
- De woning is eigendom van [D];
- U zegt mij dat u hier bent voor een prostitutie controle, daar schrik ik van;
- ik had dat niet achter de persoon, die hier woont, gezocht;
- Als u vragen heeft kunt u contact opnemen met [D].

Het pand aan de [D] bestaat uit twee huisnummers, huisnummer [D]

Overige aanwezigen;

Naast de bij de controle betrokken persoon bleek er derde aanwezig buiten de woning aan de [D]

Het gesprek met [D] werd door mij in de [D] taal, welke in woord en geschrift beheerd gevoerd.

Door de aangetroffen [D] buiten de woning werd het volgende verklaard:

- Dat [D] mij goed kan verstaan;
- Dat [D] geen advertentie heeft geplaatst;
- Dat [D] 30 mei 2024 is binnengekomen in [D];
- Dat [D] nu 10 dagen in Nederland is;
- Dat [D] in [D] € 600,00 heeft betaald voor een ticket;
- Dat [D] daar geen bewijs van heeft;
- Dat [D] ticket vanuit [D] naar Nederland is betaald door [D] die nu bij [D] is;
- Dat deze ticket € 30,00 heeft gekost;
- Dat [D] zelf geen bewijs hiervan heeft;
- Dat [D] hier is als toerist;
- Dat [D] alleen nog maar in de buurt buiten heeft gewandeld;
- Dat [D] verblijven in het pand aan de [D];
- Dat [D] koffertje in het pand staat op de bovenverdieping, [D] nu is;
- Dat [D] zich niet kan herinneren in welke plaatst [D] hu is;

- Dat met de trein gekomen is;
- Dat wel al eerder is gecontroleerd, maar niet weet waar dat was;
- Dat denkt dat dit de politie was, maar weet dat niet zeker;
- Dat na deze controle geen brief heeft ontvangen;
- Dat niet in de prostitutie heeft gewerkt;
- Dat [redacted] in de woning kent;
- Dat [redacted] zelf niet kent.

Indeling situatie/ woning;

De woning betrof een bovenwoning via de zijkant van het pand komt men bij de ingang van het bovenhuis met eerst de entree met halletje met meterkast en bergkast en de trap naar boven. Eerste verdieping: overloop met toegang tot het balkon en doorloop naar de ruime keuken met voorraadmast. Aansluitend de royale, hoekgelegen woonkamer. Voorts de overloop met toegang naar de drie slaapkamers, de badkamer, het separate toilet en de kast. Tweede verdieping: vanaf de overloop gaat een vaste trap naar de tweede verdieping. Hier vindt men de cv-opstelling een vernieuwde meterkast evenals drie royale slaapkamers met dakramen, een ruime bergkast en een nette badkamer. De deuren van de slaapkamers waren voorzien van nummer 5, 6 en 7. In al de slaapkamers stonden nieuwe eenpersoonsbedden waarvan het matras nog in plastic zat.

Beide [redacted] wezen ter plekke de kamers aan welke zij voor hun werkzaamheden in gebruik hadden. Dit betrof de kamers met nummer 5 en 6.

Toelichting overtreding APV

Dat er op de locatie sprake was van prostitutie bleek uit:

- Bevestiging van de sekswerker dat [redacted] de persoon was uit de advertentie en dat [redacted] seksuele handelingen uitvoert tegen betaling;
 - In de keuken op een witkastje een blauw vuilniszak met daarin o.a. gebruikte wc-papier en een verpakking van condooms van het merk Durex;
 - Naast de blauw vuilniszak met daarin o.a. gebruikte wc-papier en een verpakking van condooms van het merk Durex, lagen er 2 wc-rollen, een halve zak rijst, blauw vuilniszakken en een stoffer.
- Bovendien is het van belang of de activiteiten op bedrijfsmatige wijze worden uitgevoerd. Voor het bepalen van de mate van bedrijfsmatigheid is naast eerdergenoemde feiten en/of omstandigheden het volgende relevant:
- De activiteiten hebben als doel om een inkomen te genereren;
 - De locatie werd door een [redacted] geregeld;
 - De sekswerker staat niet ingeschreven op het adres waar [redacted] werkt.

IV Aanvullende informatie

Basisregistratie Personen

Volgens de Basisregistratie Personen (BRP) staan er op het adres [redacted] 1 persoon ingeschreven, te weten:

Naam: [redacted]
 Geboortedatum: [redacted]

Volgens de Basisregistratie Personen (BRP) staan er op het adres [REDACTED] geen personen ingeschreven.

Kadastrale gegevens

[REDACTED]

In de bovenwoning aan de [REDACTED] wordt door [REDACTED] onder andere forensische zorg, particuliere GGZ en WMO zorg aangeboden.

Kamer van Koophandel

In het register van de Kamer van Koophandel staan er betreffende het adres wel bedrijfsgegevens geregistreerd, te weten:

[REDACTED]

V Bijlage

- Foto's
- Advertentie op basis waarvan de afspraak is gemaakt;
- Geen advertentie aangetroffen op sluitingsdatum rapportage in verband met voorzetten activiteiten.

IV Afsluiting

Naar waarheid opgemaakt te Alkmaar op vrijdag 21 juni 2024.

Naam Toezichthouder;

100

100

100

100



Overzicht

Foto's

Video's

Reviews

An experience to never forget

• Nu beschikbaar

🕒 1 dag geleden

📅 Actief sinds maart 2024

D

📧 Stuur bericht

Beschrijving inklappen

Foto's

[Bekijk alle 3 foto's](#)

Eigenschappen

Kleur haar

Lengte

Cupmaat

Afkomst

Lichaamsbouw

Seksuele voorkeur

Talen

Prijzen

Viuggertje

30 minuten

45 minuten

1 uur

2 uur

€ 60

€ 100

€ 120

€ 150

€ 300

Escort prijzen

1 uur

2 uur

€ 200

€ 400

Mogelijkheden

- ✓ Aftrekken
- ✓ Anaal bij klant
- ✓ Beffen
- ✓ Dinner Date
- ✓ Erotische massage
- ✓ Faciesitling
- ✓ Fisting
- ✓ Fisting bij klant
- ✓ GFE
- ✓ Gagging / Gags
- ✓ Gangbang
- ✓ High Class
- ✓ Klaarkomen in mond
- ✓ Klaarkomen op gezicht
- ✓ Ontmaagding
- ✓ Penismassage
- ✓ Pijpen deepthroaat
- ✓ Plassex
- ✓ Plassex door klant
- ✓ Pornoster
- ✓ Rimmen bij klant
- ✓ Speciale kledingverzoeken
- ✓ Squirting
- ✓ Tongzoenen
- ✓ Travestie
- ✓ Trio m/v
- ✓ Tussen borsten (russisch)
- ✓ Vingeren
- ✓ Voet liefhebbers
- ✓ Voorblindildo sex
- ✓ Wapdate
- ✓ Worstelen
- ✓ Zoenen

Beschikbaarheid

Maandag	De hele dag beschikbaar
Dinsdag	De hele dag beschikbaar
Woensdag	De hele dag beschikbaar
Donderdag	De hele dag beschikbaar
Vrijdag	De hele dag beschikbaar
Zaterdag	De hele dag beschikbaar
Zondag	De hele dag beschikbaar

Algemeen

- [Over Ons](#)
- [Veiligheid en informatie](#)
- [Advertentie mogelijkheden](#)

Service

- [Neem contact op](#)
- [Klantenservice](#)
- [Meld misbruik](#)

Juridisch

- [Privacy statement](#)
- [Cookie statement](#)
- [Algemene voorwaarden](#)

Company



Quick links

- [Prive ontvangst](#)
- [Escort](#)
- [Erotische massage](#)
- [BDSM](#)
- [Shermales](#)
- [Gangbang](#)
- [Privehuis](#)
- [Club](#)
- [Escortbureau](#)
- [Massagesalon](#)
- [BDSM studio](#)
- [Video's](#)

I'm really hot you won't regret it

Beschrijving inkiappen

Foto's

Nu beschikbaar

1 dag geleden

Actief sinds juni 2024

Stuur bericht

Eigenschappen

- Kleur haar
- Lengte
- Cupmaat
- Afkomst
- Lichaamsbouw
- Seksuele voorkeur
- Talen

Prijzen

- Viuggertje
- 30 minuten € 60
- 45 minuten € 100
- 1 uur € 120
- 2 uur € 150
- € 300

Escort prijzen

- 30 minuten € 150
- 1 uur € 200

Mogelijkheden

Aftrekken

- ✓ **Anaal bij klant**
- ✓ **Anaal met condoom**
- ✓ **Beffen**
- ✓ **Biseks**
- ✓ **Dinner Date**
- ✓ **Erotische massage**
- ✓ **Facesitting**
- ✓ **Fisting**
- ✓ **Fisting bij klant**
- ✓ **GFE**
- ✓ **Gagging / Gags**
- ✓ **Gangbang**
- ✓ **High Class**
- ✓ **Hotel**
- ✓ **Intiem**
- ✓ **Klaarkomen in mond**
- ✓ **Klaarkomen op gezicht**
- ✓ **Ontmaagding**
- ✓ **Penismassage**
- ✓ **Pijpen deepthroat**
- ✓ **Pijpen met condoom**
- ✓ **Plassex**
- ✓ **Plassex door klant**
- ✓ **Pornoster**
- ✓ **Soft SM**
- ✓ **Speciale kledingverzoeken**
- ✓ **Squirting**
- ✓ **Tongzoenen**
- ✓ **Travestie**
- ✓ **Tussen borsten (russisch)**
- ✓ **Vingeren**
- ✓ **Voet liefhebbers**
- ✓ **Voorbindildo sex**
- ✓ **Wapdate**
- ✓ **Zoenen**

€ 50 Extra

Beschikbaarheid

Maandag	De hele dag beschikbaar
Dinsdag	De hele dag beschikbaar
Woensdag	De hele dag beschikbaar
Donderdag	De hele dag beschikbaar
Vrijdag	De hele dag beschikbaar
Zaterdag	De hele dag beschikbaar
Zondag	De hele dag beschikbaar

Algemeen

Over Ons
Veiligheid en informatie
Advertentie mogelijkheden

Service

Neem contact op
Klantenservice
Meld misbruik

Juridisch

Privacy statement
Cookie statement
Algemene voorwaarden

Company



Quick links

Prive ontvangst
Escort
Erotische massage
BDSM
Semales
Gangbang
Privehuis
Club
Escortbureau
Massagesalon
BDSM studio
Video's

Overzicht

Foto's

Video's

Reviews

Soft and Sensual body with Fire

Beschrijving inklappen

Pamela

Nu beschikbaar

1 dag geleden

Actief sinds mei 2024

Stuur bericht

Foto's

Bekijk alle 7 foto's

Eigenschappen

Kleur haar

Lengte

Cupmaat

Afkomst

Lichaamsbouw

Seksuele voorkeur

Talen

Prijzen

Viuggertje

30 minuten

1 uur

2 uur

€ 60

€ 100

€ 150

€ 300

Mogelijkheden

Tussen borsten (russisch)

Beschikbaarheid

Maandag

Dinsdag

Woensdag

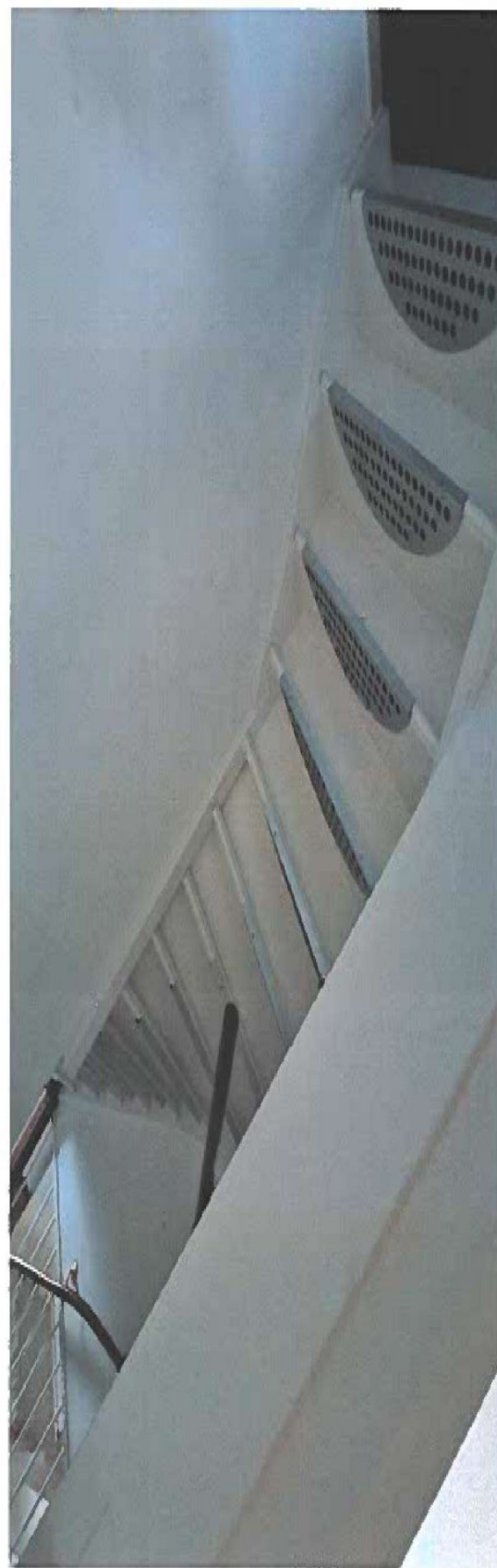
Donderdag

De hele dag beschikbaar

De hele dag beschikbaar

De hele dag beschikbaar

De hele dag beschikbaar











[REDACTED]

Van: BABW
Verzonden: dinsdag 23 juli 2024 15:41
Aan: [REDACTED]
Onderwerp: FW: zienswijze inzake voorgenomen last onder dwangsom [REDACTED]
Bijlagen: Bijlage 3, Brief aan [REDACTED] (verhuurder).pdf; Bijlage 1, Voornemen last onder dwangsom.pdf; Bijlage 2, Huurovereenkomst.pdf; Bijlage 5, Kamertraining_samenvatting.pdf; Bijlage 5, Beleid veilige huisvesting_samenvatting.pdf; Bijlage 4, Bevindingen intern onderzoek locatie [REDACTED]
Urgentie: Hoog

Van: [REDACTED] <[REDACTED]@[REDACTED]>
Verzonden: maandag 22 juli 2024 16:54
Aan: BABW <[REDACTED]@alkmaar.nl>
Onderwerp: zienswijze inzake voorgenomen last onder dwangsom [REDACTED]
Urgentie: Hoog

Betreft: zienswijze inzake voorgenomen last onder dwangsom [REDACTED]

Geachte [REDACTED],

In de hierboven in het kort aangeduide zaak doe ik u namens [REDACTED] een zienswijze toekomen gericht tegen uw voorgenomen LOD ten aanzien van de [REDACTED] (bijlage). [REDACTED] is als derde belanghebbende aan te merken van deze voorgenomen last.

Mag ik u verzoeken mij de correcte ontvangst van deze mail en de daarbij gevoegde bijlagen te bevestigen en mij ervan in kennis te stellen als tot enige vorm van besluitvorming wordt overgegaan?

Met vriendelijke groet,

[REDACTED]
advocaat



T: [REDACTED]
M: [REDACTED]
I: [REDACTED]

Disclaimer - De informatie verzonden met dit e-mailbericht is uitsluitend bestemd voor de geadresseerde(n) en kan persoonlijke of vertrouwelijke informatie bevatten, beschermd door een beroepsgeheim. Gebruik van deze informatie door anderen dan de geadresseerde(n) en gebruik door hen die niet gerechtigd zijn van deze informatie kennis te nemen, is verboden. Indien u niet de geadresseerde bent of niet gerechtigd bent tot kennisneming, is openbaarmaking, vermenigvuldiging, verspreiding en / of verstrekking van deze informatie aan derden niet toegestaan en wordt u verzocht dit bericht terug te sturen en het origineel te vernietigen.

Per mail: [REDACTED]@alkmaar.nl

Gemeente Alkmaar
Postbus 53
1800 BC
Alkmaar

Datum 22 juli 2024
Onze referentie [REDACTED]
Uw referentie Onbekend
Inzake [REDACTED] Gemeente Alkmaar (zienswijze)

ZIENSWIJZE

Geachte [REDACTED],

Tot mij wendde zich [REDACTED], met het verzoek haar belangen in bovengenoemde zaak te behartigen.

Hierbij dient ondergetekende, [REDACTED], kantoorhoudende te [REDACTED] advocaten aan de [REDACTED] in zijn hoedanigheid van advocaat van cliënte, die te dezer zake domicilie kiezen te mijnen kantore, een zienswijze in tegen het voorgenomen besluit van het College van Burgemeester & Wethouders van de gemeente Alkmaar bij welk voorgenomen besluit u een last onder dwangsom oplegt.

De zienswijze strekt tot heroverweging van uw voornemen (**bijlage 1**).

Opmerking vooraf

1. In deze zienswijze wordt gesproken over [REDACTED] en 'cliënt(en).'
2. Met [REDACTED] wordt cliënte van ondergetekende bedoeld, namelijk [REDACTED]. [REDACTED] verwijst naar degenen wie zij verzorgt als 'cliënten.' Om verwarring te voorkomen worden dit bij dezen op voorhand verhelderd.



Belanghebbende

3. [D] s (derde-)belanghebbende bij uw voorgenomen besluit.

Werkzaamheden en betrokkenheid [D]

4. [D] levert forensische zorg, specifiek ambulante zorg. Ambulante forensische zorg verwijst naar zorg die aan cliënten met een justitiële titel wordt verleend. De zorg wordt geleverd op de locatie van de cliënten van [D]. Het gaat om zorg aan mensen met een justitiële titel en waarbij er vaak sprake is van een psychische stoornis.
5. De zorg die [D] levert kan worden verleend tijdens detentie, als er sprake is van schorsende voorwaarden of in afwachting van een rechterlijke uitspraak. Het uiteindelijke doel van de zorg die [D] levert is dat de cliënt op eigen benen leert te staan, al dan niet met langdurige zorg en ondersteuning.¹

Begeleid wonen: kamertraining

6. Aanvullend op de zorg die [D] aanbiedt, biedt [D] zogeheten kamertraining aan in de vorm van een tijdelijke woonruimte. De gedragingen op grond waarvan het voorgenomen bestreden besluit is genomen vonden plaats in een locatie van [D] waar kamertraining plaatsvond. [D] huurt de woning waarop de voorgenomen last van toepassing is (**bijlage 2**).
7. Kamertraining houdt in dat de cliënt in een woonvoorziening zorg krijgt. In deze woonvoorzieningen deelt de cliënt de woning met andere medebewoners met een forensische titel. De cliënt betaalt de huur, doet boodschappen, bereidt zijn of haar eigen maaltijden en houdt zijn of haar eigen kamer schoon.
8. Het doel van deze kamertraining is de zelfstandigheid en zelfredzaamheid van de cliënt te vergroten (maatschappelijke autonomie). Het is een kamertraining met als doel: op eigen benen leren staan. Een voorwaarde is dat er een forensische titel van ten minste twee jaren afgegeven is door de rechtbank en/of het toezichthoudend orgaan.
9. Aanmelding voor kamertraining geschiedt niet zonder voorwaarden: een cliënt moet worden aangemeld door (o.a.) een casemanager van een penitentiaire inrichting, hij/zij moet onder bewind staan en er mag geen sprake zijn van verslavingsproblematiek.
10. Bovendien hanteert [D] strikte huisregels en verwacht [D] commitment aan het (kamer)begeleidingstraject. Kortom, [D] levert specialistische zorg aan een (zeer) specifieke groep cliënten.





Belanghebbende

11. [D] is (derde-)belanghebbende bij uw voorgenomen besluit in de zin van artikel 1:2 van de Awb, nu zij huurder is van de woning die onderwerp is van de voorgenomen last onder dwangsom.
12. [D] heeft een objectief bepaalbaar belang. Het belang wat [D] immers heeft is dat van de werkzaamheden binnen haar onderneming. De voorgenomen last maakt dat op naast verhuurder, ook op [D] een zorgplicht jegens het gehuurde van toepassing is. Het is aan [D] als huurder om toezicht te houden op het gehuurde.
13. [D] wordt bovendien in het bijzonder geraakt door de last, nu verhuurder mogelijk minder welwillend is om de woning aan [D] te verhuren. Bovendien maakt het feit dat de bedrijfsvoering van [D] geraakt wordt dat er sprake is van een rechtstreeks belang. Van [D] wordt immers een verdergaande wijze van toezicht houden verwacht. Om deze reden kan [D] het gehuurde niet op dezelfde wijze gebruiken als voorheen. Dit maakt des te meer dat [D] als (derde-)belanghebbende kan worden aangemerkt.²
14. Tot slot wordt [D] geraakt door het voorgenomen besluit, nu [D] door verhuurder aansprakelijk zal worden gesteld voor de eventuele dwangsom(men) die aan verhuurder zal of zullen worden opgelegd (**bijlage 3**).

Gronden

Het voorgenomen besluit kan vanwege de navolgende gronden niet in stand blijven.

[D] en pandeigenaar geen overtreder

15. Zowel [D] als de verhuurder tot wie uw voornemen zich richt, zijn niet als overtreder aan te merken. In ieder geval valt hen geen verwijt te maken, zodat van het opleggen van een last dient te worden afgezien.

Intern onderzoek

16. In de eerste plaats neemt [D] de overtreding zeer serieus. Dat blijkt uit het feit dat [D] direct na het aan haar bekend worden van de overtreding een intern onderzoek is gestart (**bijlage 4**). Dit onderzoek is omwille van privacy van betrokkenen geanonimiseerd.
17. Dit onderzoek heeft tot doel een feitenonderzoek op te stellen om te onderzoeken hoe de overtreding plaats heeft kunnen vinden, welke (preventieve) maatregelen [D] heeft genomen en of de interne regels en protocollen (**bijlage 5**) zijn nageleefd door [D].
18. Dit interne onderzoek wijst uit dat er conform de interne procedures gehandeld is. Ondanks dat [D] strikt toezicht hield op de woning die onderwerp is van de last, had [D] geen aanleiding om nader onderzoek te starten. Waar een overtreding heeft plaatsgevonden is de conclusie van [D] dat haar medewerkers om de tuin zijn geleid.

² Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State 21 maart 2012, ECLI:NL:RVS:2012:BV9484.



19. [D] is, blijkens het rapport, 'tot afgrijzen voor deze situatie gesteld.' [D] hecht er waarde aan dat in het bijzonder de gemeente Alkmaar hiervan op de hoogte is, nu zij handhavend optreedt. Zij verzoekt u dan ook om zwaar te wegen aan de bevindingen uit het interne onderzoek van [D]

20. [D] verwijst hiervoor naar het interne onderzoek. Kort gezegd zijn de bevindingen als volgt.

Bevindingen intern onderzoek

21. [D] huurt de woning sinds 1 januari 2024. De forensische cliënt die de overtreding vermeend begaan heeft woont vanaf 30 mei 2024 in de woning waar de voorgenomen last op ziet. Voorafgaand aan 30 mei 2024 zijn er geen bijzonderheden waargenomen in de woning waar de voorgenomen last op ziet.

22. De cliënt die in de woning verbleef vanaf 30 mei 2024 gebruikte de woning overeenkomstig de kamertraining. Dat is gebruik zoals eerder in deze zienswijze uiteengezet. De cliënt heeft hier tot en met 18 juni 2024 gewoond.

Gehouden toezicht

23. [D] hield strikt toezicht op de woning van de cliënt. De cliënt werd in de periode tot aan 18 juni tweemaal per week fysiek bezocht door werknemers van [D]. De werknemers kwamen binnen een vast stramien langs bij de cliënt. Dit betroffen dinsdagen omstreeks 19.00 uur en donderdagen omstreeks 14.00 uur. De cliënt werd 12 uur per week begeleid. [D] heeft rapportage van deze bezoeken en de begeleiding bijgehouden.

24. In de woning van de cliënt zijn bij aanvang van gebruik twee camera's geplaatst. Beide camera's registreren iedereen die de locatie binnenkomt of verlaat. De camera's worden wekelijks uitgelezen door de werknemers van [D]

Onregelmatigheid

25. Op 9 juni 2024 vond een onregelmatigheid plaats in de woning van de cliënt. Door het bekijken van camerabeelden kwam [D] tot de conclusie dat haar cliënt op deze dag bezoek ontving van [D]. [D] hadden koffers bij zich. De cliënt gaf aan dat deze personen familieleden waren en ze bij hem op bezoek kwamen. De cliënt heeft dit bezoek niet eerder doorgegeven aan [D]. [D] sprak de cliënt daarom kritisch aan op het feit dat hij in strijd met de huisregels zonder aanmelding bezoek ontving.

26. [D] heeft daarom belet dat de logees overnachtten. De cliënt gaf aan dat één van de [D] de cliënt hierover uithoorde bleef de cliënt volharden dat [D] was. [D] heeft daarom de nacht gependereerd bij de cliënt. [D] heeft één nacht bij de cliënt geslapen.



Camerabeelden

27. [D] kan de verklaring van de prostituee die is opgenomen in uw voorgenomen besluit niet plaatsen. In de verklaring wordt aangegeven dat de prostituee meermaals per dag klanten had. [D] heeft de camerabeelden nauwkeurig uitgelezen. Uit de beelden blijkt dat het beeld van één van de camera's werd beperkt. Het beeld van de andere camera, inclusief de opgenomen audio, tonen geen andere bijzonderheden dan hierboven beschreven.
28. Het ontvangen van meerdere klanten in de woning waar de last op ziet is voor [D] daarom niet op te maken uit de informatie die [D] ter beschikking heeft. [D] komt daarom tot de volgende conclusie: de cliënt heeft [D] om de tuin geleid en buiten het toezicht van [D] om klanten (laten) ontvangen, of de verklaring van de prostituee(s) zijn onjuist.
29. Welke conclusie juist is, weet [D] niet. Wat voor [D] wel duidelijk is, is dat zij haar uiterste best heeft gedaan om overtredingen van de huisregels en de Apv van uw gemeente te voorkomen. Waar sprake was van een onregelmatigheid, heeft MZN adequaat opgetreden.

Conclusie

30. [D] geeft zoals eerder gesteld aan dat zij met afgrijzen van de vermeende overtreding kennis heeft genomen.
31. Zij geeft ook aan dat [D] meer dan bereid is om mee te werken aan nader onderzoek. Zo doet de recherche op dit moment onderzoek naar hetgeen heeft plaatsgevonden. [D] is zeer bereid om de uitkomst van dit onderzoek met u te delen, zodat u tot dezelfde conclusie komt als [D]: voor zover de overtreding daadwerkelijk plaats heeft gevonden, had [D] geen aanleiding en mogelijkheid om hierachter te komen.
32. Mocht u overgaan tot handhaving van uw voorgenomen besluit zonder bovengenoemde gegevens te (willen) betrekken, dan zullen deze gegevens onderdeel uitmaken van een eventuele bezwaarschriftprocedure.
33. [D] betoogt op grond van het voorgaande dat de verwijtbaarheid ontbreekt en dat zij adequaat toezicht heeft gehouden op wat er in de woning plaats heeft gevonden.
34. Het verdient opmerkt dat de voorgenomen last is gericht aan de verhuurder van de woning en niet aan [D]. Desniettemin is het van belang om het bovenstaande, gezien [D] belanghebbende is, te betrekken bij de procedure. Deze argumenten zijn immers ook van belang voor de verwijtbaarheid en het overtreederschap van degene tot wie de last is gericht.
35. Ook de pandeigenaar is gelet op voorgaande immers niet als overtreder (ook niet en temeer niet in de zin van functioneel dader) aan te merken. De pandeigenaar mocht er gelet op het toezicht dat [D] houdt op vertrouwen dat zich in de woning geen onregelmatigheden zouden voordoen, gelijk [D] erop kon en mocht vertrouwen dat het door haar uitgeoefende toezicht afdoende zou zijn. Dit in combinatie met de zeer korte duur van de overtreding en de korte duur van de bewoning door de cliënt van [D] maakt dat niet gezegd kan worden dat de gedraging past



binnen de normale bedrijfsvoering van de verhuurder, deze gedraging is hem niet dienstig geweest en er was bovendien geen beschikkingsmacht noch aanvaarding.

36. Zowel [redacted] als verhuurder kunnen derhalve niet als overtreder aangemerkt worden, zodat tot het opleggen van een last niet gekomen kan worden. In ieder geval is van verwijtbaarheid zijdens [redacted] en de verhuurder geen sprake, ook daarom kan het voorgenomen besluit niet in stand blijven. Ik verzoek u dan ook om van dit voornemen af te zien.

Noodzakelijkheid ontbreekt



37. [redacted] betoogt dat de noodzakelijkheid om een last onder dwangsom ontbreekt.
38. Van belang is dat de cliënt – in de ogen van [redacted] als enige schuldig aan de overtreding van de Apv – nadat [redacted] de overtreding ter ore kwam, direct uit de gehuurde woning van cliënte is gezet.
39. [redacted] heeft hierdoor duidelijk en op de juiste manier gehandeld met als doel herhaling van de overtreding in de toekomst te voorkomen.
40. Hiervoor van belang is het prostitutiebeleid van de gemeente Alkmaar. In uw prostitutiebeleid is het volgende neergelegd:

“Wanneer de pandeigenaar tijdens de zienswijze kan aantonen dat hijzelf door concrete maatregelen de illegale situatie heeft beëindigd (zoals het ontbinden van de huurovereenkomst en/of ontruimen van de inrichting, het bedrijfspand of de woning) en herhaling wordt voorkomen (bijvoorbeeld door aangepaste wijze van verhuur) kan van de last onder bestuursdwang of dwangsom worden afgezien”.³

41. Nu de cliënt definitief niet meer in het gehuurde verblijft, zijn er concrete maatregelen genomen om de illegale situatie te beëindigen. Ook zijn er maatregelen om strijdig gebruik te voorkomen. Cliënt is overgeplaatst naar een andere instelling. In deze instelling is er overigens sprake van 24/7-toezicht. Herhaling van strijdig gebruik is daarom nihil.
42. Mogelijk bent u van mening dat [redacted] dan wel verhuurder een zorgplicht heeft om te allen tijde strijdig gebruik te voorkomen. [redacted] heeft echter ruim voldoende toezicht gehouden op het verblijf. Tweewekelijks bezoek, intensief camera- en audiotoezicht en direct ingrijpen bij de constatering van een onregelmatigheid is vergaand toezicht. Er is daarom sprake van een uitzonderingssituatie waar, naar inschatting van [redacted] om de tuin heeft geleid.
43. Nu er sprake is van intensief toezicht en er kan worden aangetoond dat er concrete maatregelen zijn genomen om de illegale situatie te beëindigen, dient, onder verwijzing naar uw prostitutiebeleid, af te worden gezien van uw voorgenomen besluit.

³ Besluit van het college van burgemeester en wethouders en de burgemeester van de gemeente Alkmaar houdende regels omtrent het prostitutiebeleid onder D Handhavingskader illegale prostitutie, toelichting.



44. Tot slot, mocht u met het bovenstaande anders zien, kan in deze zaak in het kader van de evenredigheid worden volstaan met een waarschuwing. Het betreft een eenmalige, eerste, overtreding terwijl  oezicht hield. De onderbouwde stelling van  dat het te betwijfelen valt of er sprake is geweest van de hoeveelheid prostitutie als de prostituee verklaart, ondersteunt bovendien dat het gaat om een geringere overtreding dan in uw voornemen is opgenomen.

45. Ik verzoek u van het voorgenomen besluit af te zien.

Evenredigheid: hoogte dwangsom

46. Tot slot is de hoogte van de dwangsom onevenredig hoog.

47. In de eerste plaats is de hoogte van de dwangsom in het geheel niet gemotiveerd. In het bijzonder bij een zodanig hoog bedrag dient u de hoogte adequaat te motiveren. In uw prostitutiebeleid is geen hoogte van een op te leggen dwangsom opgenomen. U heeft niet gemotiveerd waarom u niet kan volstaan met een lagere dwangsom.

Conclusie

Gelet op het voorgaande verzoek ik u om af te zien van het voorgenomen besluit.

Hoogachtend,





Advocaat

Er is op 18 juni 2024 door team Handhaving van de gemeente Alkmaar geconstateerd dat de woning aan de [redacted] (gemeente Alkmaar) is gebruikt als seksinrichting. Het exploiteren van een seksinrichting zonder vergunning is verboden. In deze brief informeer ik u over mijn voornemen om u een last onder dwangsom op te leggen en de hierbij te volgen procedure.

Constateringen

Op dinsdag 18 juni 2024 omstreeks 16.45 uur is er door de toezichthouders van de gemeente geconstateerd dat er illegale prostitutie plaatsvond in het gebouw aan de [redacted]

De aanleiding van deze controle betrof een advertentie op [redacted]
In de advertentie vroeg de sekswerker de volgende prijzen:

- Vluggertje €60
- 30 minuten €100
- 45 minuten €120
- 1 uur €150
- 2 uur €300
- Escort 1 uur €200
- Escort 2 uur €400

Hierbij werden diverse seksuele handelingen aangeboden en de sekswerker gaf aan 7 dagen per week beschikbaar te zijn.

De beheerder heeft toegang tot het pand verschaft aan de toezichthouders.

Bezoekadres
Mallegatsplein 10
1815 AG Alkmaar

postadres
Postbus 53
1800 BC Alkmaar

bank
NL78BNGH0285000179

website
www.alkmaar.nl

telefoon
14 072

De sekswerker heeft het volgende verklaard:

- De personen in de woning geven mij de mogelijkheid te werken en regelen de advertentie, de sekswerker kent ze niet;
- Dit adres gekregen te hebben via een bekende in Spanje;
- Het werk vrijwillig te doen, maar niet te weten voor wie de sekswerker werkt;
- De sekswerker krijgt een afspraak door en opent de deur;
- De sekswerker betaalt €700 per week voor een kamer en heeft 4-6 klanten per dag;
- De sekswerker gaf aan dat het een netwerk van personen is die dit regelen;
- De sekswerker gaf aan dit werk voor inkomen te doen;
- De sekswerker gaf in eerste instantie aan het werk vrijwillig te doen, maar kwam daar later op terug.

Naast deze sekswerker bleek er nog een persoon aanwezig te zijn. Deze verklaarde in eerste instantie niet als sekswerker te werken, later heeft de sekswerkere deze verklaring gewijzigd en aangegeven wel als sekswerker in de woning te werken. Daarnaast was er nog iemand aanwezig die verklaarde op deze locatie te wonen.

Dat er op locatie sprake was van prostitutie bleek uit de bevestiging van sekswerker 1 dat dit de persoon uit de advertentie was en seksuele handelingen uitvoert tegen betaling en uit de verklaring van sekswerker 2 dat deze als sekswerker in de woning aanwezig was. Daarnaast lag er in de keuken een vuilniszak met gebruikt wc-papier en een verpakking van condooms.

Uit bovenstaande maak ik op dat er op 18 juni 2024 prostitutie heeft plaatsgevonden zonder vergunning. Volgens de Basis Registratie Personen staat er een persoon ingeschreven op dit adres. Uit de gegevens van het kadaster blijkt dat u de eigenaar bent. Daarom merk ik u beide aan als overtreder. U bent immers beide verantwoordelijk voor de gang van zaken in en rondom de woning.

Overtreding van de Algemene plaatselijke verordening

Op grond van artikel 3:5 lid 1 van de Algemene plaatselijke verordening (hierna: Apv) is het verboden een seksbedrijf te exploiteren zonder vergunning van de burgemeester. U bent niet in het bezit van een vergunning. Een seksbedrijf is ingevolge artikel 3:1 onder j van de Apv: "de activiteit, bestaande uit het bedrijfsmatig gelegenheid geven tot prostitutie of tot het verrichten van seksuele handelingen voor een ander tegen vergoeding of uit het bedrijfsmatig aanbieden van vertoningen van erotisch-pornografische aard in een seksinrichting tegen vergoeding". Uit het proces verbaal maak ik op dat hier sprake van was.

Nu u handelt in strijd met artikel 3:5 lid 1 van de Apv ben ik bevoegd om handhavend op te treden.

Legalisatiemogelijkheden

Ter plaatse geldt het bestemmingsplan [redacted]. Op grond van het bestemmingsplan heeft de woning aan de [redacted] de enkelbestemming "gemengd". In de planregels wordt een opsomming gegeven welk gebruik is toegestaan binnen de bestemming. Prostitutie is niet toegestaan volgens dit bestemmingsplan.

Het gebruiken van een pand in strijd met het bestemmingsplan zonder vergunning is verboden.

Handhavingsmogelijkheden

Het opleggen van een last onder dwangsom is als maatregel opgenomen in het Prostitutiebeleid Gemeente Alkmaar onder D handhavingskader illegale prostitutie. Ik ben bevoegd u een last onder dwangsom op te leggen om een eind te maken aan deze strijdige situatie en dit in de toekomst te voorkomen. Deze bevoegdheid is neergelegd in artikel 125 van de Gemeentewet in samenhang gelezen met artikel 5:31d e.v. van de Algemene wet bestuursrecht.

Voornemen handhavend optreden

Op grond van voorgenoemde feiten en omstandigheden, het overtreden van artikel 3:5 Apv, ben ik voornemens om aan u een last onder dwangsom, zoals opgenomen in artikel 5:32 van de Awb op te leggen.

De last onder dwangsom zal inhouden dat u in de woning aan de [REDACTED] [REDACTED] niet artikel 3:5 van de Apv mag overtreden. Dit betekent dat u niet zonder vergunning een seksbedrijf of escortbedrijf mag uitoefenen op [REDACTED]. Indien blijkt dat er opnieuw sprake is van een seksbedrijf in de woning zonder vergunning dan ben ik voornemens te besluiten u een last op te leggen van €2500,- per geconstateerde overtreding van artikel 3:5 van de Apv.

Indien u niet aan de last voldoet verbeurt u van rechtswege een dwangsom. De hoogte van de dwangsom bedraagt zoals gezegd € 2500,- per elke geconstateerde overtreding, met een maximum van € 10.000,-.

Gezien het feit dat de dwangsom wordt opgelegd om herhaling van de overtreding te voorkomen en u geen tijd nodig heeft om hiervoor zorg te dragen, zal u geen termijn worden gegeven waarbinnen u de last kunt uitvoeren zonder dat een dwangsom wordt verbeurd.

Zienswijze

Voordat ik overga tot het daadwerkelijk opleggen van een last onder dwangsom stel ik u op grond van artikel 4:8 van de Algemene wet bestuursrecht in de gelegenheid om uiterlijk 22 juli 2024 uw zienswijze hierover schriftelijk kenbaar te maken, door te mailen naar [REDACTED]@alkmaar.nl.

Ik ga ervan uit u zo voldoende te hebben geïnformeerd.

Met vriendelijke groet

[REDACTED]
Drs. A.M.C.G. (Anja) Schouten,
Burgemeester

**HUUROVEREENKOMST VOOR DE VERHUUR VAN EEN ZORGVASTGOED
VOORZIENING AAN EEN ZORGORGANISATIE (ex 7:230a BW)**

De ondergetekenden:



D

VERKLAREN ALS VOLGT TE ZIJN OVEREENGEKOMEN:

Het gehuurde

I. **Artikel I Het gehuurde, bestemming**



K

[Redacted content]

2. **Artikel 2 De bestemming van het gehuurde**

[Redacted content]

3. **Artikel 3 De huurperiode, voortzetting en beëindiging**

[Redacted content]

3.4

3.5

3.6

3.7

4. **Artikel 4 De prijs van het gehuurde**

4.1

4.2

4.3

4.4

4.5

4.6

5. **Artikel 5 Kosten voor nutsvoorzieningen met een individuele meter**

5.1

6. **Artikel 6 De terbeschikkingstelling en aanvaarding van het gehuurde**

6.1

6.2

6.3

7. **Artikel 7 Belastingen en andere heffingen**

7.1



K

II. **Artikel II De algemene verplichtingen van huurder**

... die tot eigendom van de verhuurder



K

7.2

8. Artikel 8 De algemene verplichtingen van verhuurder

8.1

8.2

9. Artikel 9 Onderhuur

9.1

10. Artikel 10 De aansprakelijkheid van verhuurder en huurder

10.1

10.2

11.7

11.8

11.9

11.10

11.11

11.12

11.13

11.14

11.15

11.16

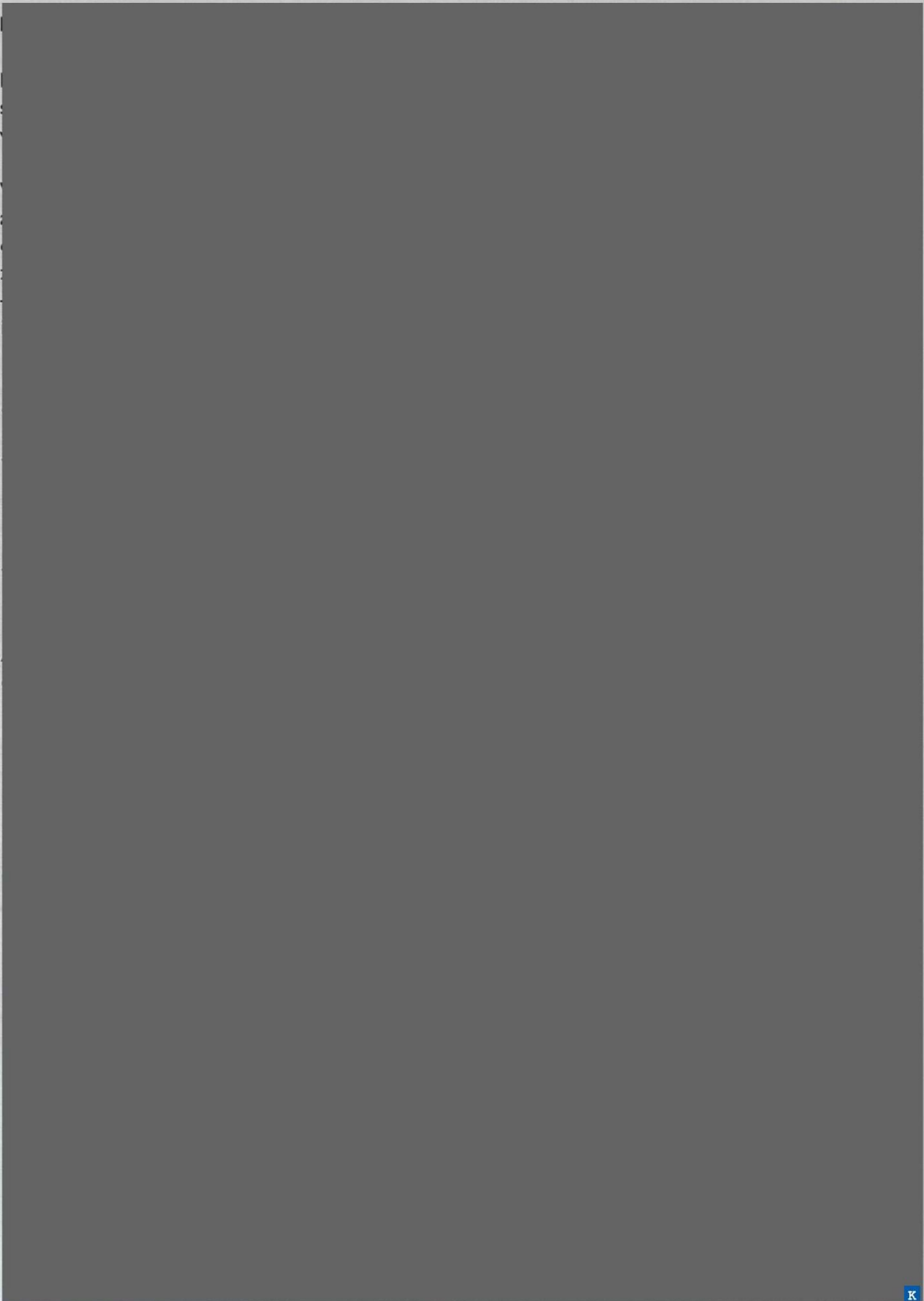
11.17

11.18

11.19

11.20

11.21



11.2

11.2

11.1

11.1

12. Artikel 12 Boetebeplaling

12.1

12.2

13. **Artikel 13 De oplevering van het gehuurde bij het einde van de huur**

13.1

13.2

13.3

13.4

13.5

13.6

14. Artikel 14 Het in gebreke zijn van huurder of verhuurder

14.1

14.2

15. Artikel 15 Overleg

15.1

15.2

16. **Artikel 16 Wijzigingen in de overeenkomst**

16.1

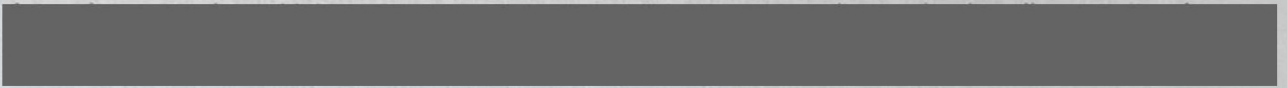


17. **Artikel 17 Domiciliekeuze**

17.1

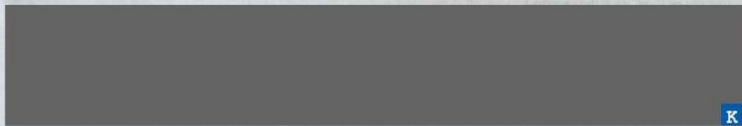


18. **Artikel 18 Geschillenregeling**



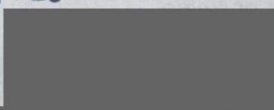
Bijlagen

Onderstaande bijlagen maken onderdeel uit van deze overeenkomst:

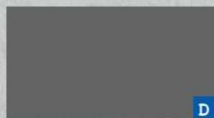


Aldus in tweevoud opgemaakt en ondertekend,

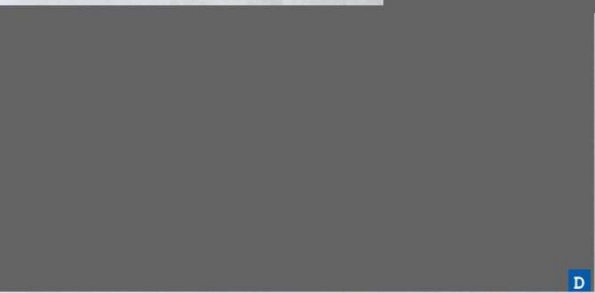
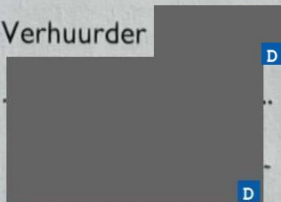
datum: 06.10.2023



te:



Verhuurder



[Redacted] D

T.a.v. [Redacted] D [Redacted] D

[Redacted] D

[Redacted] D [Redacted] D

[Redacted] D

[Redacted] D

[Redacted] D [Redacted] D

Inzake [Redacted] D
Onze referentie: [Redacted] D
Uw kenmerk:

Betreft Exploiteren seksinrichting
Datum 13 juli 2024
Cc -

Geachte [Redacted] D [Redacted] D

Op 6 oktober 2023 hebben wij met ingang van 1 maart 2024 een huurovereenkomst gesloten voor de verhuur van het pand aan de [Redacted] D [Redacted] D [Redacted] D. Het gehuurde is bestemd voor huisvesting en/of opvang van personen, die zorg- en/of begeleiding behoeven en die voor zorg- en/of begeleiding geïndiceerd zijn. Ex artikel 1.4 en 2.1 van de huurovereenkomst is het verboden om zonder toestemming een andere bestemming te geven aan het gehuurde. U handelt in strijd met de huurovereenkomst hetgeen reden voor mij is dit schrijven aan u te doen toekomen.

De dato 8 juli 2024 heeft de gemeente een schrijven aan mij doen toekomen waarin is opgenomen dat de gemeente op 18 juni 2024 heeft geconstateerd dat de woning is gebruikt als seksinrichting en op locatie derhalve sprake was van illegale prostitutie. Toezichthouders hebben twee sekswerkers in de woning aangetroffen die hebben verklaard aldaar seksuele handelingen te verrichten tegen betaling en is in de keuken gebruikt wc-papier en een verpakking condooms aangetroffen. De sekswerker heeft verder verklaard dat [Redacted] D het adres zou hebben verkregen via een bekende in Spanje, zelf in staat is om de deur te openen, € 700,- per week voor een kamer betaalt en 4 tot 6 klanten per dag heeft.

De woning is aan u verhuurd met als doel zorg te verlenen aan hulpbehoevende mensen. Het behoeft dan ook geen nader betoog dan wij op zijn zachts gezegd enorm zijn geschrokken van de

brief van de gemeente en is het ons onduidelijk hoe dit heeft kunnen gebeuren. U hebt ons immers verteld dat elke dag begeleiding in de woning aanwezig is en zowel binnen als buiten de woning camera's geplaatst zouden worden om toezicht te houden. Nu ik niet beschik over een vergunning voor het exploiteren van een seksbedrijf handelt u niet alleen in strijd met onze huurovereenkomst, maar ook in strijd met de Algemene Wet Bestuursrecht. De gemeente heeft het voornemen een last onder dwangsom op te leggen, omdat door u in strijd met de wet wordt gehandeld. Verder handelt u in strijd met artikel 9 van de huurovereenkomst nu kennelijk ook sprake is van onderhuur en artikel 11.1, 11.2, 11.12 en 11.15 (algemene verplichtingen huurder).

Middels dit schrijven verzoek, en zo nodig sommeer ik u, zo spoedig mogelijk uw handelen te staken en gestaakt te houden, derhalve de woning niet als seksbedrijf of escortbedrijf te gebruiken en de huurovereenkomst na te leven. Verder informeer ik u dat ik de door mij geleden schade, waaronder de boete(s) die de gemeente zal opleggen, op u zal verhalen ex artikel 10 van de huurovereenkomst en aanspraak zal maken op de boetebepaling zoals opgenomen in artikel 12.1 c en d van de huurovereenkomst.

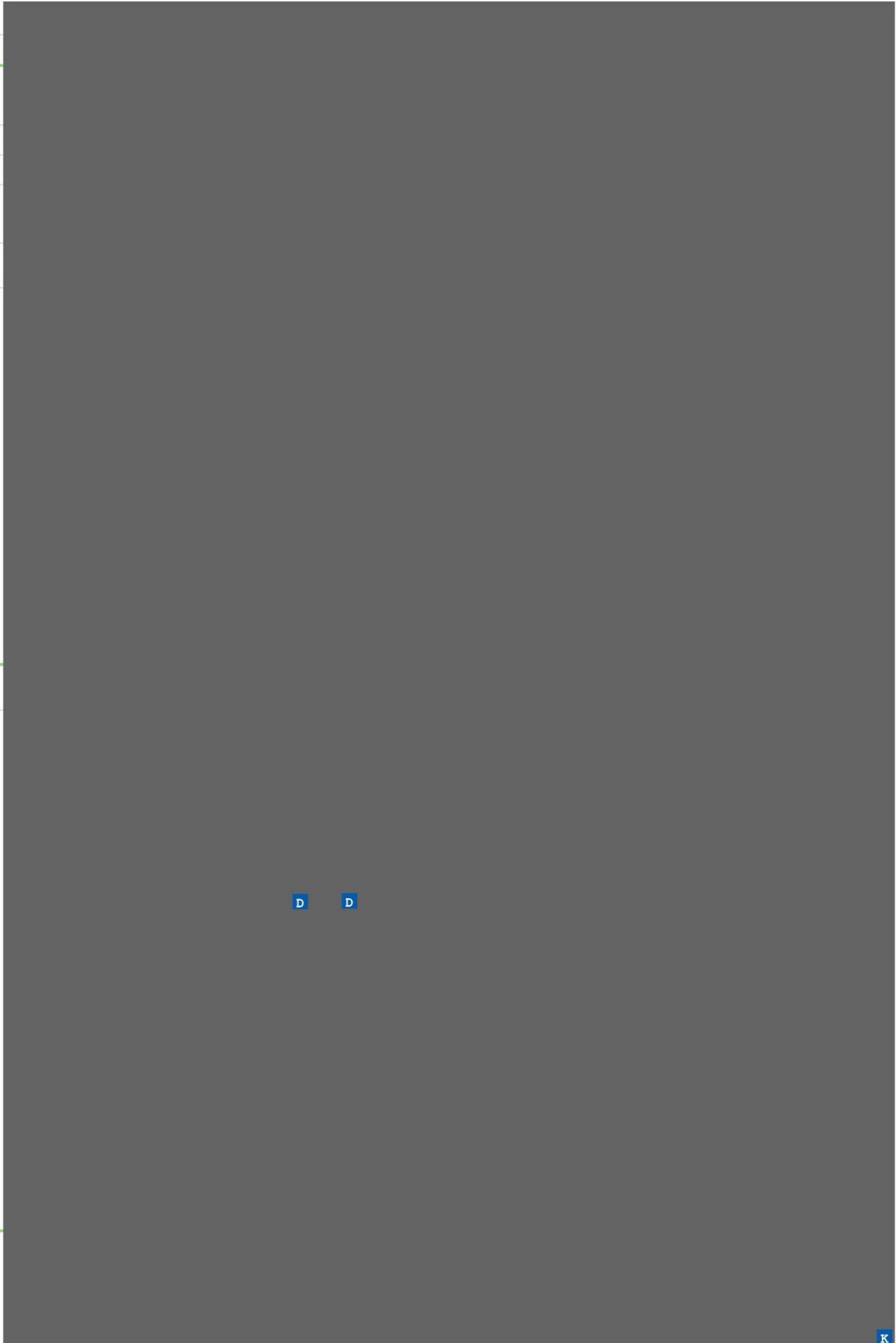
Ik ontvang graag zo spoedig mogelijk, doch **uiterlijk woensdag 17 juli 2024**, een reactie per e-mail en verzoek u mij op de hoogte te houden van hetgeen u hebt ondernomen.

Vertrouwende erop u hiermee voldoende te hebben geïnformeerd, verblijf ik.

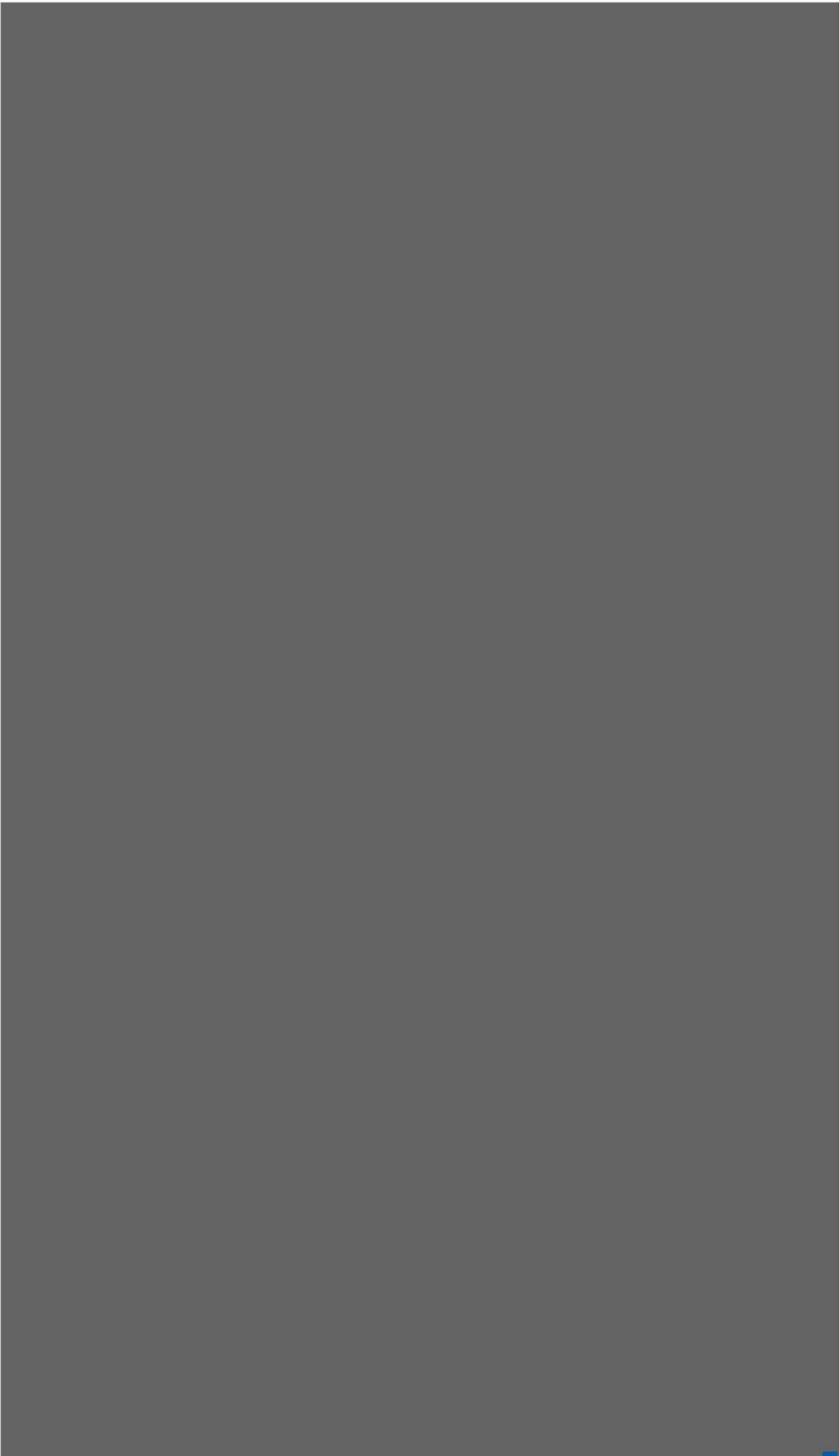
Met vriendelijke groet,

A large rectangular area is redacted with a solid grey fill. A small blue square containing the letter 'D' is visible in the bottom right corner of this redacted area.A smaller rectangular area is redacted with a solid grey fill. A small blue square containing the letter 'D' is visible in the bottom right corner of this redacted area.

Bevindingen intern onderzoek locatie



D D



Beleid veilige huisvesting

D

Kamertraining





[REDACTED] D

Van: [REDACTED]
Verzonden: dinsdag 30 juli 2024 13:01
Aan: [REDACTED]@ [REDACTED].nl
Onderwerp: RE: zienswijze inzake voorgenomen last onder dwangsom [REDACTED]
[REDACTED] D

Beste [REDACTED] D D

Er is besloten over te gaan tot het geven van een waarschuwing aan de eigenaar. U ontvangt hiervan binnenkort nog de schriftelijke bevestiging maar zo bent u alvast op de hoogte in dit dossier.

Met vriendelijke groet,

[REDACTED] D [REDACTED] D
Unit Veiligheid
Team BABW

Aanwezig op ma-di(o)-woe-do
Gemeente Alkmaar
Tel: 14 072



Van: [REDACTED] D @alkmaar.nl>
Verzonden: dinsdag 23 juli 2024 15:41
Aan: [REDACTED] D <[REDACTED] D @alkmaar.nl>
Onderwerp: FW: zienswijze inzake voorgenomen last onder dwangsom [REDACTED]
[REDACTED] D
Urgentie: Hoog

Van: [REDACTED] D <[REDACTED] D >
Verzonden: maandag 22 juli 2024 16:54
Aan: BABW <[REDACTED] D @alkmaar.nl>
Onderwerp: zienswijze inzake voorgenomen last onder dwangsom [REDACTED]
[REDACTED] D
Urgentie: Hoog

Betreft: zienswijze inzake voorgenomen last onder dwangsom [REDACTED] D

Geachte [REDACTED] D, [REDACTED] D,

In de hierboven in het kort aangeduide zaak doe ik u namens [redacted] een zienswijze toekomen gericht tegen uw voorgenomen LOD ten aanzien van de [redacted] (bijlage). [redacted] is als derde belanghebbende aan te merken van deze voorgenomen last.

Mag ik u verzoeken mij de correcte ontvangst van deze mail en de daarbij gevoegde bijlagen te bevestigen en mij ervan in kennis te stellen als tot enige vorm van besluitvorming wordt overgegaan?

Met vriendelijke groet,

[redacted]
advocaat



T:
M:
l:



Disclaimer - De informatie verzonden met dit e-mailbericht is uitsluitend bestemd voor de geadresseerde(n) en kan persoonlijke of vertrouwelijke informatie bevatten, beschermd door een beroepsgeheim. Gebruik van deze informatie door anderen dan de geadresseerde(n) en gebruik door hen die niet gerechtigd zijn van deze informatie kennis te nemen, is verboden. Indien u niet de geadresseerde bent of niet gerechtigd bent tot kennisneming, is openbaarmaking, vermenigvuldiging, verspreiding en / of verstrekking van deze informatie aan derden niet toegestaan en wordt u verzocht dit bericht terug te sturen en het origineel te vernietigen.

[redacted] **D** Advocaten

t.a.v. [redacted] **D** **D** **D**

[redacted] **D**

Onderwerp

[redacted] **D**

Uw kenmerk

[redacted] **D**

Uw brief van

22 juli 2024

Ons kenmerk

2024-739268

Behandeld door

Unit Veiligheid/ Team BABW

Bijlagen

-

Datum

19 augustus 2024

Beste [redacted] **D**

U vertegenwoordigt [redacted] **D**. Zoals u weet is er op 18 juni 2024 bij 1 van de cliënten van [redacted] **D** prostitutie aangetroffen in een woning die is gehuurd door [redacted] **D**. Het betreft de woning aan de [redacted] **D** te [redacted] **D**.

Situatie

Op dinsdag 18 juni 2024 omstreeks 16.45 uur is er door de toezichthouders van de gemeente geconstateerd dat er illegale prostitutie plaatsvond in het gebouw aan de [redacted] **D** te [redacted] **D**.

De aanleiding van deze controle betrof een advertentie op [redacted] **D**.

In de advertentie vroeg de sekswerker de volgende prijzen:

Vluggertje €60

30 minuten €100

45 minuten €120

1 uur €150

2 uur €300

Escort 1 uur €200

Escort 2 uur €400

Hierbij werden diverse seksuele handelingen aangeboden en de sekswerker gaf aan 7 dagen per week beschikbaar te zijn.

De beheerder heeft toegang tot het pand verschaft aan de toezichthouders.

De sekswerker heeft het volgende verklaard:

- De personen in de woning geven mij de mogelijkheid te werken en regelen de advertentie, de sekswerker kent ze niet;
- Dit adres gekregen te hebben via een bekende in Spanje;
- Het werk vrijwillig te doen, maar niet te weten voor wie de sekswerker werkt;
- De sekswerker krijgt een afspraak door en opent de deur;
- De sekswerker betaalt €700 per week voor een kamer en heeft 4-6 klanten per dag;
- De sekswerker gaf aan dat het een netwerk van personen is die dit regelen;
- De sekswerker gaf aan dit werk voor inkomen te doen;
- De sekswerker gaf in eerste instantie aan het werk vrijwillig te doen, maar kwam daar later op terug.

Naast deze sekswerker bleek er nog een persoon aanwezig te zijn. Deze verklaarde in eerste instantie niet als sekswerker te werken, later heeft deze persoon de verklaring gewijzigd en aangegeven wel als sekswerker in de woning te werken. Daarnaast was er nog iemand aanwezig die verklaarde op deze locatie te wonen.

Dat er op locatie sprake was van prostitutie bleek uit de bevestiging van sekswerker 1 dat dit de persoon uit de advertentie was en seksuele handelingen uitvoert tegen betaling en uit de verklaring van sekswerker 2 dat deze als sekswerker in de woning aanwezig was. Daarnaast lag er in de keuken een vuilniszak met gebruikt wc-papier en een verpakking van condooms.

Uit bovenstaande maak ik op dat er op 18 juni 2024 prostitutie heeft plaatsgevonden zonder vergunning.

Wettelijk kader

Op grond van artikel 3:5 lid 1 van de Algemene plaatselijke verordening (hierna: Apv) is het verboden een seksbedrijf te exploiteren zonder vergunning van de burgemeester. U bent niet in het bezit van een vergunning. Een seksbedrijf is ingevolge artikel 3:1 onder j van de Apv: "de activiteit, bestaande uit het bedrijfsmatig gelegenheid geven tot prostitutie of tot het verrichten van seksuele handelingen voor een ander tegen vergoeding of uit het bedrijfsmatig aanbieden van vertoningen van erotisch-pornografische aard in een seksinrichting tegen vergoeding". Uit het proces verbaal maak ik op dat hier sprake van was.

Nu u handelt in strijd met artikel 3:5 lid 1 van de Apv ben ik bevoegd om handhavend op te treden.

Handhavingsmogelijkheden

Buiten het feit dat ik handhaaf op prostitutie zonder vergunning richting de bewoner en de eigenaar, vind ik het in deze situatie zeer ernstig dat er prostitutie heeft kunnen plaatsvinden in deze woning onder toezicht van [REDACTED] als zorgaanbieder. Uw client levert naar eigen zeggen zorg met als doel dat cliënten op eigen benen leren te staan, al dan niet met langdurige zorg en ondersteuning. Onderdeel van deze zorg is het aanbieden van kamertraining. Hierbij krijgt een client in de woonvoorziening zorg, met als doel de zelfstandigheid en zelfredzaamheid van de client te vergroten. In casu was sprake van kamertraining.

[REDACTED] is dus een zorgaanbieder die extra aandacht aan cliënten besteed om terugkeer naar de maatschappij te bevorderen. U geeft in uw brief aan de gemeente aan dat bij aanvang van bewoning van de woning door de bewoner er strikt toezicht was ingezet door uw client, dat er twee camera's zijn geplaatst en dat er twee keer per week een controlebezoek plaatsvond. U

geeft aan dat de bewoner 12 uur per week begeleid werd en op dinsdagen rond 19.00 uur en donderdagen omstreeks 14.00 uur bezocht werd door [REDACTED] D

Uw client is verantwoordelijk voor het welzijn van haar cliënten en moet er zorg voor dragen dat zij de zorg krijgen die ze nodig hebben. Het feit dat uw client de bewoner illegale prostitutie heeft kunnen toestaan in de woning betekent dat uw client niet goed in de gaten heeft gehad wat er in de woning plaatsvond en dat het toezicht tekort is geschoten. Dit lijkt ook te blijken uit het feit dat 12 uur begeleiding niet overeen lijkt te komen met slechts 2 controlebezoeken in de middag en avond.

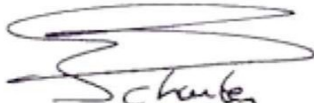
Waarschuwing

Van uw client als zorgaanbieder wordt verlangd dat zij toezicht uitoefent op wat er in de woning gebeurt. Het is niet voldoende de woning alleen te bezoeken. Er moeten daadwerkelijke controles worden uitgevoerd die zijn gericht op het gebruik van het pand. Uit uw brief blijkt niet hoe deze daadwerkelijke controles en begeleiding van de bewoner eruit zagen, daarmee is uw client niet onverwijtbaar, omdat zij er niet alles aan heeft gedaan om deze praktijken te voorkomen.

Ik waarschuw uw client er daarom voor dat zij als zorgaanbieder verantwoordelijk is voor het gebruik van de woning en dat prostitutie verboden is. Indien bij een volgende controle opnieuw een dergelijke overtreding wordt geconstateerd, waarbij het toezicht door uw client te kort schiet zal ik genoodzaakt zijn om bestuurlijke maatregelen te nemen.

Ik ga ervan uit u zo voldoende te hebben geïnformeerd.

Met vriendelijke groet,



Drs. A.M.C.G. (Anja) Schouten,
Burgemeester

[redacted] **D** Advocaten

t.a.v. [redacted] **D** **D** **D**

[redacted] **D**

Onderwerp

[redacted] **D**

Uw kenmerk

[redacted] **D**

Uw brief van

26 september 2024

Ons kenmerk

2024-739268

Behandeld door

Unit Veiligheid/ Team BABW

Bijlagen

-

Datum

25 november 2024

Beste [redacted] **D**

U vertegenwoordigt [redacted] **D**. Zoals u weet is er op 18 juni 2024 bij 1 van de cliënten van [redacted] **D** prostitutie aangetroffen in een woning die is gehuurd door [redacted] **D**. Het betreft de woning aan de [redacted] **D** te [redacted] **D**.

Op 19 augustus 2024 is er een waarschuwing naar uw cliënt gestuurd. Tegen de waarschuwing is bezwaar gemaakt, waarbij u heeft betoogd dat de waarschuwing gelijk is te stellen met een besluit. U verwijst daarbij naar jurisprudentie en mijn mededeling dat ik bij een volgende overtreding genoodzaakt ben om bestuurlijke maatregelen te nemen. Aangezien het niet mijn intentie is om de waarschuwing als een besluit te zien en ik elke verwarring hieromtrent weg wil nemen, trek ik de op 19 augustus 2024 aan uw cliënt verzonden waarschuwing in en geef ik uw cliënt de onderstaande waarschuwing.

Situatie

Op dinsdag 18 juni 2024 omstreeks 16.45 uur is er door de toezichthouders van de gemeente geconstateerd dat er illegale prostitutie plaatsvond in het gebouw aan de [redacted] **D** te [redacted] **D**.

De aanleiding van deze controle betrof een advertentie op [redacted] **D**.
In de advertentie vroeg de sekswerker de volgende prijzen:

Vluggertje €60

30 minuten €100

45 minuten €120

1 uur €150

2 uur €300

Escort 1 uur €200

Escort 2 uur €400

Hierbij werden diverse seksuele handelingen aangeboden en de sekswerker gaf aan 7 dagen per week beschikbaar te zijn.

bezoekadres

Mallegatsplein 10
1815 AG Alkmaar

postadres

Postbus 53
1800 BC Alkmaar

bank

NL78BNGH0285000179

website

www.alkmaar.nl

telefoon

14 072

De beheerder heeft toegang tot het pand verschaft aan de toezichthouders.

De sekswerker heeft het volgende verklaard:

- De personen in de woning geven mij de mogelijkheid te werken en regelen de advertentie, de sekswerker kent ze niet;
- Dit adres gekregen te hebben via een bekende in Spanje;
- Het werk vrijwillig te doen, maar niet te weten voor wie de sekswerker werkt;
- De sekswerker krijgt een afspraak door en opent de deur;
- De sekswerker betaalt €700 per week voor een kamer en heeft 4-6 klanten per dag;
- De sekswerker gaf aan dat het een netwerk van personen is die dit regelen;
- De sekswerker gaf aan dit werk voor inkomen te doen;
- De sekswerker gaf in eerste instantie aan het werk vrijwillig te doen, maar kwam daar later op terug.

Naast deze sekswerker bleek er nog een persoon aanwezig te zijn. Deze verklaarde in eerste instantie niet als sekswerker te werken, later heeft deze persoon de verklaring gewijzigd en aangegeven wel als sekswerker in de woning te werken. Daarnaast was er nog iemand aanwezig die verklaarde op deze locatie te wonen.

Dat er op locatie sprake was van prostitutie bleek uit de bevestiging van sekswerker 1 dat dit de persoon uit de advertentie was en seksuele handelingen uitvoert tegen betaling en uit de verklaring van sekswerker 2 dat deze als sekswerker in de woning aanwezig was. Daarnaast lag er in de keuken een vuilniszak met gebruikt wc-papier en een verpakking van condooms.

Uit bovenstaande maak ik op dat er op 18 juni 2024 prostitutie heeft plaatsgevonden zonder vergunning.

Wettelijk kader

Op grond van artikel 3:5 lid 1 van de Algemene plaatselijke verordening (hierna: Apv) is het verboden een seksbedrijf te exploiteren zonder vergunning van de burgemeester. U bent niet in het bezit van een vergunning. Een seksbedrijf is ingevolge artikel 3:1 onder j van de Apv: "de activiteit, bestaande uit het bedrijfsmatig gelegenheid geven tot prostitutie of tot het verrichten van seksuele handelingen voor een ander tegen vergoeding of uit het bedrijfsmatig aanbieden van vertoningen van erotisch-pornografische aard in een seksinrichting tegen vergoeding". Uit het proces verbaal maak ik op dat hier sprake van was.

Nu u handelt in strijd met artikel 3:5 lid 1 van de Apv ben ik bevoegd om handhavend op te treden.

Handhavingsmogelijkheden

Buiten het feit dat ik handhaaf op prostitutie zonder vergunning richting de bewoner en de eigenaar, vind ik het in deze situatie zeer ernstig dat er prostitutie heeft kunnen plaatsvinden in deze woning onder toezicht van [REDACTED] als zorgaanbieder. Uw cliënt levert naar eigen zeggen zorg met als doel dat cliënten op eigen benen leren te staan, al dan niet met langdurige zorg en ondersteuning. Onderdeel van deze zorg is het aanbieden van kamertraining. Hierbij krijgt een cliënt in de woonvoorziening zorg, met als doel de zelfstandigheid en zelfredzaamheid van de cliënt te vergroten. In casu was sprake van kamertraining.

[REDACTED] is dus een zorgaanbieder die extra aandacht aan cliënten besteed om terugkeer naar de maatschappij te bevorderen. U geeft in uw brief aan de gemeente aan dat bij

aanvang van bewoning van de woning door de bewoner er strikt toezicht was ingezet door uw cliënt, dat er twee camera's zijn geplaatst en dat er twee keer per week een controlebezoek plaatsvond. U geeft aan dat de bewoner 12 uur per week begeleid werd en op dinsdagen rond 19.00 uur en donderdagen omstreeks 14.00 uur bezocht werd door [REDACTED] D

Uw cliënt is verantwoordelijk voor het welzijn van haar cliënten en moet er zorg voor dragen dat zij de zorg krijgen die ze nodig hebben. Het feit dat onder toezicht van uw cliënt de bewoner illegale prostitutie heeft kunnen toestaan in de woning betekent dat uw cliënt niet goed in de gaten heeft gehad wat er in de woning plaatsvond en dat het toezicht tekort is geschoten. Dit lijkt ook te blijken uit het feit dat 12 uur begeleiding niet overeen lijkt te komen met slechts 2 controlebezoeken op een middag en avond.

Waarschuwing

In het Prostitutiebeleid Gemeente Alkmaar onder 'D. Handhavingskader illegale prostitutie' is aangegeven dat de maatregel bij een eerste overtreding een last onder dwangsom betreft. Er is een afwijkingsbevoegdheid opgenomen op grond waarvan ik een stap kan overslaan, kan afzien van een maatregel of kan volstaan met een waarschuwing. Deze afweging maak ik bij elke overtreding opnieuw en motiveer ik aan de hand van de mij op dat moment bekende en relevante feiten en omstandigheden.

Eenzijds mag van uw cliënt als zorgaanbieder worden verlangd dat zij toezicht uitoefent op wat er in de woning gebeurt. Het is niet voldoende de woning alleen te bezoeken. Er moeten daadwerkelijke controles worden uitgevoerd die zijn gericht op het gebruik van het pand. Uit uw brief blijkt niet hoe deze daadwerkelijke controles en begeleiding van de bewoner eruit zagen. Uw cliënt is daarmee niet onverwijtbaar, omdat uw cliënt er niet alles aan heeft gedaan om deze praktijken te voorkomen. Anderzijds heeft uw cliënt na de constatering concrete maatregelen genomen en de bewoner overgeplaatst naar een andere locatie waarbij 24/7 toezicht aanwezig is. De illegale situatie is beëindigd en herhaling wordt voorkomen.

Ik zie, gelet op bovenstaande aanleiding, om in deze situatie af te zien van een last onder dwangsom en te volstaan met een waarschuwing. Dit doe ik mede omdat het de eerste keer is dat er op dit adres illegale prostitutie is aangetroffen en omdat uw cliënt voor het eerst als zorgaanbieder hiermee in verband is gebracht, Ik waarschuw uw cliënt nadrukkelijk dat hij als zorgaanbieder verantwoordelijk is voor het gebruik van een woning en dat prostitutie in woningen altijd verboden is. Bij een volgende overtreding waarbij uw cliënt betrokken is, zal ik opnieuw aan de hand van het beleid en de op dat moment bekende en relevante omstandigheden afwegen welke maatregel dient te worden toegepast. Ik handel hierbij volgens mijn dan geldende beleid.

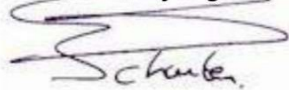
Deze waarschuwing is daarom niet met een besluit gelijk te stellen. Het geven van een waarschuwing is geen voorwaarde om bij een volgende keer een zwaardere maatregel op te kunnen leggen. Op grond van mijn beleid kan ik direct een last onder dwangsom opleggen, wanneer de Apv wordt overtreden. Ook heeft de waarschuwing anderszins geen negatieve gevolgen voor een volgend besluit. Dat ik bij een volgende overtreding alle feiten en omstandigheden mag betrekken (of daar nu wel of geen waarschuwing voor is afgegeven) is inherent aan mijn bevoegdheid om handhavend op te treden. Deze waarschuwing is dan ook niet gericht op rechtsgevolg maar betreft enkel een informatieve waarschuwing.

Tot slot

Ook de betreffende bewoner en de eigenaar van het pand hebben van mij een bestuurlijke waarschuwing ontvangen.

Ik ga ervan uit u zo voldoende te hebben geïnformeerd.

Met vriendelijke groet,



Drs. A.M.C.G. (Anja) Schouten,
Burgemeester

Toelichting grondslagen

In dit document kunt u secties vinden die onleesbaar zijn gemaakt. Deze informatie is achterwege gelaten op basis van de Wet open overheid (Woo). De letter die hierbij is vermeld correspondeert met de bijbehorende grondslag in onderstaand overzicht.

A Art. 5.1 lid 1 sub a

Deze informatie kan de eenheid van de Kroon in gevaar brengen

D Art. 5.1 lid 1 sub d

Deze informatie betreft persoonsgegevens als bedoeld in paragraaf 3.1 (bijzondere persoonsgegevens) of paragraaf 3.2 (persoonsgegevens van strafrechtelijke aard) van de UAVG

H Art. 5.1 lid 2 sub c

Het belang van de openbaarmaking van deze informatie weegt niet op tegen het belang van de opsporing en vervolging van strafbare feiten

K Art. 5.1 lid 2 sub f

Het belang van de openbaarmaking van deze informatie weegt niet op tegen het belang van de bescherming van andere dan in art. 5.1 lid 1 sub c genoemde concurrentiegevoelige bedrijfs- en fabricagegegevens

Prostitutiebeleid Gemeente Alkmaar

Inhoudsopgave

Inleiding	3
Gewenste actualisatie huidig beleid	3
Lokale visie	3
Landelijke ontwikkelingen	3
Aandachtspunten beleid	4
1. Een beheersbare vergunde sector	4
2. Tegengaan van misstanden en mensenhandel in de seksbranche	4
Regionale samenwerking op het thema Mensenhandel	4
3. Versterken van de positie van de prostituee	4
Regeling uitstapprogramma`s prostituees	5
Vergunningensystematiek Gemeente Alkmaar	6
Definiëring van begrippen	6
Toetsingscriteria vergunningaanvraag	6
Beleidsregel verdeling schaarse vergunningen	6
Kennismakingsgesprek	6
Toets Wet Bibob	6
Geldigheidsduur	7
Prostitutie aan huis	7
Openingstijden	7
Bedrijfsplan	7
Adverteren	7
Leeftijdsverhoging	8
Toezicht en handhaving	9
Handhavingsarrangement Prostitutie, seksbranche en aanverwante zaken	10
A. Algemeen handhavingskader	11
B. Handhavingskader seksinrichtingen	13
C. Handhavingskader prostitutiebedrijven	14
D. Handhavingskader illegale prostitutie	17

Inleiding

Gewenste actualisatie huidig beleid

In de gemeente Alkmaar zijn een aantal vergunningen voor seksbedrijven verleend. Onder andere voor een bordeel een seksbioscoop maar ook voor raamprostitutie. Deze omvang is gebruikelijk voor een gemeente van de grootte van Alkmaar. Het voorgaande beleid is van 2016 en heeft na ontwikkeling van wet en andere regelgeving een update nodig. Met deze actualisatie is het beleid in lijn gebracht met de aanstaande nieuwe wetgeving.

Lokale visie

De gemeente Alkmaar streeft naar een veilige en beheersbare lokale seksbranche. In dat kader staan een drietal aandachtspunten centraal in dit nieuwe beleid:

- 1. Een beheersbare vergunde sector en tegengaan van onvergunde prostitutie;**
- 2. Tegengaan misstanden en mensenhandel in de seksbranche;**
- 3. Versterken van de positie van de prostituee.**

Bovengenoemde aandachtspunten worden in de volgende hoofdstukken nader toegelicht.

Landelijke ontwikkelingen

De gemeente Alkmaar heeft ervoor gekozen vooruitlopend op de Wet regulering sekswerk (hierna: Wrs) het prostitutiebeleid aan te passen. Het is nog onduidelijk wanneer en of de nieuwe wet ook daadwerkelijk in werking zal treden. Hoe dan ook is het op gemeentelijk niveau noodzakelijk maatregelen te treffen.

Het voorstel voor de Wrs is in oktober 2019 aangeboden in de Tweede Kamer. Er komt een uniforme vergunningplicht voor alle prostituees en exploitanten om de seksbranche te reguleren en misstanden tegen te gaan. Onder andere wordt in het wetsvoorstel de minimum leeftijd voor prostituees aangepast van 18 naar 21 jaar en wordt er een uniform vergunningstelsel voor gemeenten geïntroduceerd.

Aandachtspunten beleid

1. Een beheersbare vergunde sector

De seksbranche is kwetsbaar voor misstanden, zoals mensenhandel (uitbuiting), overtredingen en slechte arbeidsomstandigheden. Misstanden kunnen zowel in de vergunde branche als in het illegale circuit plaatsvinden. Er wordt gebruik gemaakt van een eenduidig vergunningenstelsel. Tegen misstanden en overtredingen wordt opgetreden volgens het toezicht- en handhavingsbeleid.

2. Tegengaan van misstanden en mensenhandel in de seksbranche

Het is moeilijk om zicht te krijgen op de aard en omvang van de onvergunde branche. Onvergunde prostitutie betreft alle vormen van prostitutie zonder vergunning van de burgemeester. Bij de opsporing van onvergunde activiteiten wordt nauw samengewerkt met de betrokken ketenpartners. Dit is cruciaal voor het bestrijden van misstanden en het bieden van hulp aan prostituees waar dat gewenst is.

Regionale samenwerking op het thema Mensenhandel

Op 11 april 2019 hebben de stuurgroep Programma Aanpak Ondernijning en de V10 de aftrap gegeven aan de meerjarige activiteiten op het gebied van Veiligheid en Ondernijning in de eenheid Noord-Holland. In het Integraal Meerjarenbeleidsplan Veiligheid 2019-2022 zijn vier thema's geprioriteerd waaronder de aanpak van criminaliteit met een ondernijnd effect op de samenleving. In het Programma Aanpak Ondernijning is *uitbuiting* een deelproject.

In het deelproject Uitbuiting wordt o.a. aandacht besteed aan seksuele uitbuiting. Het eenheidsgebied Noord-Holland wordt gekenmerkt door een grote vergunde prostitutiesector. Dit heeft een aanzuigende werking op niet-vergunde prostitutie, waaronder thuisprostitutie.

De omvang van de niet-vergunde prostitutie en de seksuele uitbuiting in Noord-Holland is echter niet goed in beeld en ook de signalering blijft achter. Het regionale project Uitbuiting richt zich daarom op:

- Het versterken van bewustwording van seksuele uitbuiting en verbeteren werkproces binnengekomen signalen;
- Regionale monitoring van aard, omvang en aanbod sekswerk;
- Het inrichten van (regionale) integrale prostitutiecontroles, waarin de gemeenten de regierol weer zullen overnemen van de politie.

3. Versterken van de positie van de prostituee

Op verschillende manieren wordt ingezet op verbetering van de positie van de prostituee en de weerbaarheid van de prostituee, voornamelijk op het gebied van zorg, hulpverlening en versterken arbeidspositie. Voorbeelden van manieren om dit te bereiken zijn specialistische hulp en onderzoek, advies en informatie over seksuele gezondheid, maatschappelijk welzijn en arbeidspositie. Dit geldt zowel voor de prostituees in de legale branche als in het illegale circuit. Meer weerbaarheid leidt tot vergroting van assertiviteit en zelfbewustzijn van de prostituees. Het leidt tevens tot betere zelfzorg en tot veiliger gedrag.

Door de hoge mobiliteit van de prostituees en de anonimiteit van de branche, is het lastig voor (overheids)instanties om in contact te komen en te blijven met prostituees. Dit betreft vooral prostituees die in de illegale prostitutie of in de escort werkzaam zijn. Contact met prostituees in het gezondheidssprekuren en op locatie is allereerst van belang voor zowel lichamelijk als psychisch welzijn. Te denken valt daarbij aan controle op hygiëne, eventuele misstanden signaleren en informatie verstrekken over rechten en plichten van de prostituee. Het gaat daarnaast bij alle contactmomenten ook om informatieverstrekking, voorlichting en advies en opvang van slachtoffers jeugdprostitutie en mensenhandel.

Sinds 2010 is er in Alkmaar het Prostitutiecentrum (PZC) waar de GGD zich primair richt op de gezondheid van prostituees. Prostitutie maatschappelijk werk wordt door Mee & de Wering aangeboden voor ondersteuning op andere domeinen. In het PZC worden prostituees uit de gehele GGD-regio ondersteund.

Regeling uitstapprogramma's prostituees

Een prostituee die uit de prostitutie wil stappen, moet de kans krijgen te stoppen. Bij het stoppen met werken in de prostitutie loopt de prostituee echter vaak tegen praktische problemen aan, zoals het verlies van inkomen, de leefstijl en het sociale netwerk in de seksbranche, psychische of verslavingsproblemen, huisvesting, verblijfstatus, taalachterstand en gebrek aan werkervaring buiten de prostitutie.

Wanneer een prostituee met dergelijke problemen te maken krijgt en geen begeleiding krijgt bij het uitstappen, is de kans op terugkeer in de prostitutie groot. Hierbij spelen de ketenpartners van het PZC een verbindende rol bij het vinden van werk, opleiding of dagbesteding buiten de prostitutie. Met behulp van subsidie uit het landelijke RUPS programma (Regeling Uitstapprogramma's Prostituees) worden de uitstapprogramma's doorontwikkeld met bijzondere aandacht voor prostituees die hun diensten via internet aanbieden.

Vergunningensystematiek Gemeente Alkmaar

Voor de seksbranche in Alkmaar geldt voor alle seksbedrijven een vergunningplicht die is vastgelegd in de Algemene plaatselijke verordening (hierna: Apv). Een vergunningplicht is relevant voor een beheersbare seksbranche en het creëren van een barrière tegen misstanden en mensenhandel. Tevens speelt de vergunningplicht een belangrijke rol bij het beschermen van het woon- en leefklimaat.

Definiëring van begrippen.

Er wordt aangesloten bij de begrippen uit de Apv om eenduidigheid te bevorderen.

In één vergunning kunnen meerdere activiteiten per seksbedrijf worden opgenomen. Bijvoorbeeld een seksbedrijf waar een ruimte is waar gelegenheid wordt gegeven tot prostitutie en een ruimte waar een peepshow wordt gegeven. Bij de aanvraag dient aangegeven te worden om welke activiteiten het gaat.

Toetsingscriteria vergunningaanvraag

Een aanvraag voor een vergunning voor een seksbedrijf wordt getoetst aan geldende wet- en regelgeving. Voor de beoordeling van een vergunningaanvraag voor een nieuwe locatie of uitbreiding van een bestaand seksbedrijf gelden criteria zoals opgenomen in de Apv.

Wanneer er sprake is van een bij het seksbedrijf behorende seksinrichting gelden ook criteria voor de locatie en het pand. Er is sprake van een seksinrichting als er een voor publiek toegankelijke besloten ruimte is. Bij een seksclub of seksbioscoop komen bijvoorbeeld bezoekers naar het seksbedrijf, maar bij een escortbedrijf is dat niet het geval.

Het bedrijfsplan dat onderdeel is van de aanvraag wordt bij de beoordeling van de vergunningaanvraag door de gemeente getoetst. De GGD adviseert over de passages die gaan over de gezondheid van prostituees en klanten.

Beleidsregel verdeling schaarse vergunningen

Op de Achterdam kunnen voor ten hoogste 69 werkruimten vergunning worden verleend. De exploitatievergunning voor een seksbedrijf aan de Achterdam is hiermee een schaarse vergunning. Voor een eerlijke verdeling van de beschikbare ruimtes is de beleidsregel verdeling schaarse vergunningen voor de exploitatie van een seksbedrijf vastgesteld.

Kennismakingsgesprek

Wanneer een ondernemer concrete plannen heeft om een aanvraag voor een nieuw seksbedrijf in te dienen, reeds een aanvraag heeft gedaan of verzoekt om algemene informatie, kan op verzoek van de ondernemer of gemeente een kennismakingsgesprek plaatsvinden. In het gesprek wordt de ondernemer geïnformeerd over de procedure van de vergunningaanvraag. Tevens worden relevante wet- en regelgeving en specifieke aandachtspunten, die het werken in deze branche vragen, besproken.

Toets Wet Bibob

Bij een nieuwe vergunningaanvraag, verlenging, overname of bij een signaal van een van de RIEC (Regionaal Informatie en Expertisecentrum) partners kan op basis van Wet Bibob bekeken of de vergunning mogelijk wordt gebruikt om strafbare feiten te plegen of geld wit te wassen. In de beleidslijn Bibob van de gemeente Alkmaar is opgenomen voor welke vergunningaanvragen Bibob van toepassing is.

Geldigheidsduur

De exploitatievergunning voor een seksbedrijf is, op grond van artikel 3:5, zevende lid, van de Apv geldig voor de duur van maximaal drie jaar. Alkmaar heeft bewust gekozen voor de geldigheidsduur van maximaal drie jaar in verband met de kwetsbaarheid van de seksbranche. De gemeente wil samen met de regio laten zien dat misstanden zoals mensenhandel en slechte arbeidsomstandigheden actief worden bestreden. Het driejaarlijkse controlemoment dient -naast de toezicht- en controleactiviteiten - als terugkerend ijkpunt voor een schone en veilige branche.

Prostitutie aan huis

Ook thuisprostitutie valt onder het begrip seksbedrijf en is daarmee vergunningplichtig op grond van de Apv. Echter vanuit ruimtelijk oogpunt bestaat er geen bereidheid om een vergunning te verlenen voor thuisprostitutie.

Openingstijden

Voor de openingstijden van de raamprostitutie wordt aangesloten bij de bepalingen uit de Apv. Daarin is bepaald dat het verboden is seksinrichtingen geopend te hebben en daarin bezoekers of prostituees toe te laten of te laten verblijven dagelijks tussen 01.00 uur en 07.00 uur, tenzij bij vergunning anders is bepaald.

De clubs hebben een sluitingsuur van 04.00 uur. Dit tijdstip is gerechtvaardigd door het besloten en discrete karakter van deze clubs. In beide gevallen duurt de sluitingstijd tenminste tot 07.00 uur. Voor seksbioscopen wordt aangesloten bij de Winkeltijdenwet gezien deze ook een vorm van detailhandel aanbieden/of voor overige seksinrichtingen bepaald de burgemeester een passend sluitingsuur.

Bedrijfsplan

In het bedrijfsplan beschrijft de exploitant welke maatregelen hij treft om te waarborgen dat er goed hygiëne en werkomstandigheden zijn én om te voorkomen dat er slachtoffers van mensenhandel werkzaam zijn. Het bedrijfsplan bestaat in ieder geval uit een omschrijving van de maatregelen die worden getroffen op het gebied van:

- Hygiëne;
- Bescherming van de gezondheid, de veiligheid en het zelfbeschikkingsrecht van de prostituees;
- Bescherming van de gezondheid van de klanten;
- Voorkoming van strafbare feiten.

Het bedrijfsplan is vereist op grond van artikel 3:4 van de Apv en wordt verder geregeld in de Nadere regels prostitutie. In het bedrijfsplan moeten exploitanten uitwerken hoe zij de maatregelen concreet gaan vormgeven in hun bedrijfsvoering. Het bedrijfsplan wordt bij de vergunningaanvraag getoetst. Wanneer het bedrijfsplan niet aan de vereisten voldoet wordt de vergunning geweigerd. Indien een exploitant zich niet houdt aan de in het bedrijfsplan opgenomen maatregelen, leidt dit tot handhaving

Adverteren

Vergunninghouders zijn verplicht om in advertenties voor het seksbedrijf het nummer van de vergunning en het telefoonnummer dat wordt gebruikt, zoals dat is opgenomen in de vergunning te vermelden. De toezichthouder als bedoeld in artikel 6:2 van de Apv kan aan de hand van deze gegevens achterhalen in welke gemeente de vergunning is afgegeven en contact opnemen met het desbetreffende bedrijf of gemeente indien nodig.

Leeftijdsverhoging

Verbetering van de positie van de prostituee betekent ook dat de leeftijd van prostituees is verhoogd naar 21 jaar.

De verhoging van de minimumleeftijd is ingevoerd om de volgende redenen:

- prostituees in de leeftijd van 18 tot 21 jaar zijn minder weerbaar en minder goed in staat een weloverwogen keuze te maken om al dan niet in de seksbranche te werken;
- de kwetsbaarheid van jonge vrouwen en mannen waardoor zij moeilijker voor zichzelf opkomen in de omgang met klanten en exploitanten;
- veelal zijn slachtoffers van misstanden relatief jonge mannen en vrouwen;
- personen van 21 jaar hebben meer kans op een startkwalificatie (afgeronde opleiding) waardoor zij een alternatief hebben voor het werken als prostituee.

Toezicht en handhaving

In dit hoofdstuk wordt beschreven op welke wijze toezicht en handhaving wordt uitgevoerd. Dit is een noodzakelijke voorwaarde om de uitgangspunten van dit beleid te waarborgen;

- Een beheersbare vergunde sector
- Tegengaan van misstanden en mensenhandel in de seksbranche
- Versterken van de positie van de prostituee

Bij de toezicht en handhaving op het gebied van prostitutie, seksbranche en aanverwante zaken zijn meerdere disciplines betrokken, zoals de gemeentelijke toezichthouders, de politie, het Openbaar Ministerie, belastingdienst en de GGD. Het houden van toezicht vindt plaats vanuit ieders eigen bevoegdheden en eigen aandachtsveld. Integrale aanpak en samenwerking is hierbij voor een effectieve aanpak van misstanden, overtredingen en het versterken van de positie van de prostituee een vereiste.

Bij de controle van de seksbranche krijgt het bestaan van ernstige misstanden, zoals de aanwezigheid van minderjarige prostituees of signalen van mensenhandel veel aandacht. Strafrechtelijke opsporing en vervolging van deze misdrijven hebben hoge prioriteit bij politie en Openbaar Ministerie. Bij (vermoedens van) ernstige misdrijven, zoals de misdrijven genoemd in artikel 273f en 248b van het Wetboek van Strafrecht (mensenhandel/gedwongen prostitutie en jeugdprostitutie) starten het Openbaar Ministerie en de politie altijd een opsporingsonderzoek en gaan waar mogelijk over tot vervolging. De burgemeester wordt door het OM of de politie geïnformeerd, wanneer een seksbedrijf in verband wordt gebracht met dergelijke misdrijven. Exploitanten van seksbedrijven zijn verantwoordelijk om dergelijke misstanden in hun seksbedrijf te voorkomen. In deze gevallen kan parallel aan het strafrechtelijk onderzoek bestuursrechtelijk worden opgetreden. De burgemeester wordt door het Openbaar Ministerie of de politie eveneens geïnformeerd wanneer in de gemeente misstanden zijn vastgesteld, zoals jeugdprostitutie en vormen van georganiseerde/bedrijfsmatige prostitutie zoals vanuit woningen, bedrijfslocaties, recreatieparken of hotels.

Het afdwingen van de naleving van regelgeving binnen de seksbranche en de illegale prostitutie vindt in beginsel plaats door bestuurlijke handhaving. Indien bestuurlijke handhaving niet leidt tot de gewenste regulering, zoals beoogd in dit handhavingsbeleid, is mogelijk ruimte voor de toepassing van strafrechtelijke bevoegdheden.

In het handhavingsarrangement staat de systematiek beschreven die de burgemeester als uitgangspunt hanteert voor het opleggen van een bestuurlijke sanctie bij overtreding van de vergunningvoorschriften of andere regelgeving.

Handhavingsarrangement Prostitutie, seksbranche en aanverwante zaken

Dit handhavingsarrangement geldt voor zowel de vergunde seksbedrijven als illegale prostitutie. Voor de verschillende soorten activiteiten die seksbedrijven kunnen uitoefenen zijn specifieke wet- en regelgeving van toepassing.

Om duidelijk te maken welke regels voor welke activiteiten gelden zijn vier handhavingskaders opgesteld:

Handhavingskaders	Activiteit
A. Algemeen Handhavingskader	Geldig voor alle seksbedrijven
B. Handhavingskader locatie gebonden seksbedrijven	Aanvullen voor prostitutiebedrijven, seksuele handeling voor een ander en erotisch-pornografische vertoning
C. Handhavingskader prostitutiebedrijven	Aanvullen voor prostitutie- en escortbedrijven
D. Handhavingskader illegale prostitutie	Het aanbieden van prostitutie zonder benodigde vergunning

In de Apv zijn omstandigheden opgenomen die kunnen leiden tot het schorsen of intrekken van een vergunning. Bij een aantal van deze omstandigheden wordt direct de vergunning ingetrokken. Tevens zijn er overtredingen die ertoe kunnen leiden dat de vergunning kan worden ingetrokken of geschorst. Deze zogenaamde kan-bepaling geeft de burgemeester beleidsvrijheid. Ter invulling van zijn beleidsvrijheid hanteert de burgemeester dit handhavingsarrangement.

Afwijkingsbevoegdheid

De stappen in het handhavingsarrangement gelden als uitgangspunt. Als de feiten en omstandigheden hiertoe aanleiding geven, kan de burgemeester afwijken van deze uitgangspunten. Zo kan hij besluiten om een stap over te slaan en niet eerst te waarschuwen, maar meteen tot een maatregel over te gaan. De burgemeester kan ook besluiten af te zien van het treffen van een maatregel, of te volstaan met een waarschuwing. De burgemeester zal een afwijking van het handhavingskader expliciet in zijn besluit motiveren.

Verjaring

Voor het bestuurlijke traject binnen het handhavingsarrangement geldt dat een volgende stap wordt gezet in het stappenplan, wanneer binnen een jaar na een vorig incident of constatering opnieuw een incident of overtreding plaatsvindt. Een incident of overtreding blijft vijf jaar meetellen. Vindt een incident of overtreding plaats binnen vijf jaar na het vorige incident of overtreding, maar is de vorige keer langer dan een jaar geleden, dan wordt de handhavingsstap die voor dat bedrijf en die ondernemer geldt, herhaald.

A. Algemeen handhavingskader

Hieronder staan de handhavingsstappen die voor alle seksbedrijven gelden.

Overtreding / Omstandigheid	Toezichthouder	Burgemeester
Omstandigheden als bedoeld in artikel 3:14 lid 1 onder a t/m d van de Apv	1 ^e constatering: Bestuurlijke rapportage/proces verbaal naar de burgemeester.	1 ^e constatering: Intrekken vergunning.
Artikel 3:8 lid a onder a: In het seksbedrijf personen te werk zijn die nog niet de leeftijd van 21 jaar hebben bereikt of slachtoffer zijn van mensenhandel.	1 ^e constatering: Bestuurlijke rapportage/proces verbaal naar de burgemeester.	1 ^e constatering: Intrekken vergunning op grond van artikel 3:14 lid 2 onder b omdat de overtreding dusdanig zwaar is dat hierdoor de veiligheid van personen ernstig in het geding is.
Artikel 3:8 lid 1 onder b: Personen voor of bij het seksbedrijf tewerkgesteld zijn of zullen worden, die verblijven of werken in strijd met het bepaalde bij of krachtens de Vreemdelingenwet 2000 of de Wet arbeid vreemdelingen.	1 ^e constatering: Bestuurlijke rapportage naar de burgemeester/proces verbaal naar de burgemeester.	1 ^e constatering: Intrekken vergunning op grond van artikel 3:14 lid 2 onder b omdat de overtreding dusdanig zwaar is dat hierdoor de veiligheid van personen ernstig in het geding is.
Artikel 3:13: De exploitant een verandering niet binnen één week gemeld heeft, waardoor zijn seksbedrijf niet langer in overeenstemming is met in de vergunning opgenomen gegevens.	1 ^e constatering: Bestuurlijke rapportage/proces verbaal naar de burgemeester 2 ^e constatering: Bestuurlijke rapportage/proces verbaal naar de burgemeester 3 ^e constatering: Bestuurlijke rapportage/proces verbaal naar de burgemeester 4 ^e constatering: Bestuurlijke rapportage/proces verbaal naar de burgemeester	1 ^e constatering: Waarschuwing 2 ^e constatering: Schorsen vergunning voor de vaste termijn van 1 maand 3 ^e constatering: Schorsen vergunning voor de vaste termijn van 3 maanden 4 ^e constatering: Intrekken vergunning op grond van artikel 3:14 lid 2 onder b

Overtreding / Omstandigheid	ToeziChthouder	Burgemeester
Artikel 3:7: Geen of onjuiste vermelding telefoonnummer en kenmerk vergunning in advertenties van seksbedrijf	1 ^e constatering: Bestuurlijke rapportage/proces verbaal naar de burgemeester 2 ^e constatering: Bestuurlijke rapportage/proces verbaal naar de burgemeester 3 ^e constatering: Bestuurlijke rapportage/proces verbaal naar de burgemeester 4 ^e constatering: Bestuurlijke rapportage/proces verbaal naar de burgemeester	1 ^e constatering: Waarschuwing 2 ^e constatering: Schorsen vergunning voor de vaste termijn van 1 maand 3 ^e constatering: Schorsen vergunning voor de vaste termijn van 3 maanden 4 ^e constatering: Intrekken vergunning op grond van artikel 3:14 lid 2 onder b en h
Andere strafbare feiten zoals wapens, drugs of geweld	1 ^e constatering: Bestuurlijke rapportage/proces verbaal naar de burgemeester	1 ^e constatering: Sluiting inrichting voor de vaste termijn van 6 maanden en intrekken vergunning

B. Handhavingskader seksinrichtingen

Dit handhavingskader geldt aanvullend op handhavingskader A voor de seksbedrijven met een seksinrichting.

Overtreding	Toeziethouder	Gemeente
Exploitatie niet conform nadere regels voor seksinrichtingen	<p>1^e constatering: Bestuurlijke rapportage/proces verbaal</p> <p>2^e constatering: Indien binnen één jaar na vorige constatering een bestuurlijke rapportage/proces verbaal naar de burgemeester</p> <p>3^e constatering: Indien binnen één jaar na vorige constatering een bestuurlijke rapportage/proces verbaal naar de burgemeester</p>	<p>1^e constatering: Bestuurlijke waarschuwing</p> <p>2^e constatering: Schorsen exploitatievergunning voor de vaste termijn van 3 maanden</p> <p>3^e constatering: Intrekken exploitatievergunning op grond van artikel 3:14 lid 2 onder b en h</p> <p>4^e constatering: Intrekken exploitatievergunning op grond van artikel 3:14 lid 2 Onder b en h</p>
Artikel 3:9: Overtreding sluitingstijden en andere overtredingen van niet-branchespecifieke voorschriften	<p>1e constatering: Bestuurlijke rapportage/proces verbaal naar de burgemeester</p> <p>2e constatering: Bestuurlijke rapportage naar de burgemeester</p>	<p>1e constatering: Waarschuwing</p> <p>2e constatering: Last onder dwangsom of schorsing voor de vaste termijn van 1 week</p>

C. Handhavingskader prostitutiebedrijven

Dit handhavingskader geldt aanvullend voor de prostitutiebedrijven en escortbedrijven.

Overtreding	Toezichthouder	Gemeente
Artikel 2:1 lid 3 onder d van de Nadere regels prostitutie Wanneer signalen van mensenhandel of andere vormen van dwang of uitbuiting niet onverwijld aan de burgemeester zijn gemeld	1 ^e constatering: Bestuurlijke rapportage/proces verbaal naar de burgemeester	1 ^e constatering: Intrekken vergunning op grond van artikel 3:14 lid 2 onder b omdat de overtreiding dusdanig zwaar is dat hierdoor de veiligheid van personen ernstig in het geding is
Artikel 3:8 lid 1 onder a Het is de exploitant verboden een prostituee die nog niet de leeftijd van 21 jaar heeft bereikt voor of bij het bedrijf te laten werken.	1 ^e constatering: Bestuurlijke rapportage/proces verbaal naar de burgemeester	1 ^e constatering: Intrekken vergunning op grond van artikel 3:14 lid 2 onder b omdat de overtreiding dusdanig zwaar is dat hierdoor de veiligheid van personen ernstig in het geding is
Artikel 3:11 lid 1 Afwezigheid of onvoldoende toezicht exploitant of beheerder	1 ^e constatering: Bestuurlijke waarschuwing 2 ^e constatering: Bestuurlijke rapportage/proces verbaal naar de burgemeester 3 ^e constatering: Bestuurlijke rapportage/proces verbaal naar de burgemeester 4 ^e constatering: Bestuurlijke rapportage/proces verbaal naar de burgemeester	1 ^e constatering: Bestuurlijke waarschuwing 2 ^e constatering: Schorsen vergunning voor de vaste periode van 1 maand 3 ^e constatering: Schorsen vergunning voor de vaste periode 3 maanden 4 ^e constatering: Intrekken vergunning op grond van artikel 3:14 lid 2 onder b en h
Er gehandeld is in strijd met de in het bedrijfsplan beschreven maatregelen	1 ^e constatering: Bestuurlijke rapportage/proces verbaal naar de burgemeester 2 ^e constatering: Bestuurlijke rapportage/proces verbaal naar de burgemeester 3 ^e constatering: Bestuurlijke rapportage/proces verbaal naar de burgemeester	1 ^e constatering: Schorsen vergunning 1 maand 2 ^e constatering: Schorsen vergunning 3 maanden 3 ^e constatering: Intrekken vergunning op grond van artikel 3:14 lid 2 onder g

Overtreding	Toezichthouder	Gemeente
Artikel 2:1 lid 3 onder b van de Nadere regels seksinrichtingen. Er geen deugdelijke bedrijfsadministratie is gevoerd, of niet beschikbaar is voor de toezichthouder	<p>1^e constatering: Bestuurlijke rapportage/proces verbaal naar de burgemeester</p> <p>2^e constatering: Bestuurlijke rapportage/proces verbaal naar de burgemeester</p> <p>3^e constatering: Bestuurlijke rapportage/proces verbaal naar de burgemeester</p> <p>4^e constatering: Bestuurlijke rapportage/proces verbaal naar de burgemeester</p>	<p>1^e constatering: Bestuurlijke waarschuwing</p> <p>2^e constatering: Schorsen vergunning voor de vaste periode van 1 maand</p> <p>3^e constatering: Schorsen vergunning voor de vaste periode 3 maanden</p> <p>4^e constatering: Intrekken vergunning op grond van artikel 3:14 lid 2 onder b en h</p>
Artikel 2:1 lid 3 van de Nadere regels seksinrichtingen. Prostituees redelijkerwijs niet hun eigen werktijden kunnen bepalen	<p>1^e constatering: Bestuurlijke rapportage/proces verbaal naar de burgemeester</p> <p>2^e constatering: Bestuurlijke rapportage/proces verbaal naar de burgemeester</p> <p>3^e constatering: Bestuurlijke rapportage/proces verbaal naar de burgemeester</p>	<p>1^e constatering: Schorsen vergunning voor vaste periode van 1 maand</p> <p>2^e constatering: Schorsen vergunning voor vaste periode 3 maanden</p> <p>3^e constatering: Intrekken vergunning op grond van artikel 3:14 lid 2 onder b, c en g</p>
Belemmeren of bemoeilijken van het toezicht op de naleving van hoofdstuk 3 in de Apv	<p>1^e constatering: Bestuurlijke waarschuwing</p> <p>2^e constatering: Bestuurlijke rapportage/proces verbaal naar de burgemeester</p> <p>3^e constatering: Bestuurlijke rapportage/proces verbaal naar de burgemeester</p> <p>4^e constatering: Bestuurlijke rapportage/proces verbaal naar de burgemeester</p>	<p>1^e constatering: Bestuurlijke waarschuwing</p> <p>2^e constatering: Schorsen vergunning voor de vaste periode van 1 maand</p> <p>3^e constatering: Schorsen vergunning voor de vaste periode van 3 maanden</p> <p>4^e constatering: Intrekken vergunning op grond van artikel 3:14 lid 2 onder d</p>

Overtreding	ToeziChthouder	Gemeente
<p>Artikel 3:7 onder c Het is verboden in advertenties voor een seksbedrijf onveilige seks aan te bieden of te garanderen dat prostituees die voor het betreffende bedrijf werken vrij zijn van seksueel overdraagbare aandoeningen</p>	<p>1^e constatering: Bestuurlijke rapportage/proces verbaal naar de burgemeester</p> <p>2^e constatering: Bestuurlijke rapportage/proces verbaal naar de burgemeester</p> <p>3^e constatering: Bestuurlijke rapportage/proces verbaal naar de burgemeester</p>	<p>1^e constatering: Schorsen vergunning voor de vaste periode van 1 maand</p> <p>2^e constatering: Schorsen vergunning voor de vaste periode van 3 maanden</p> <p>3^e constatering: Intrekken vergunning op grond van artikel3:14 lid 2 onder b omdat de overtreding dusdanig is dat hierdoor de veiligheid van personen ernstig in het geding is</p>

D. Handhavingskader illegale prostitutie

Illegale prostitutie onttrekt zich aan elke vorm van toezicht en is daardoor kwetsbaar voor misstanden, zoals mensenhandel en uitbuiting. Er wordt dan ook bestuursrechtelijk opgetreden tegen illegale (bedrijfsmatige) prostitutie door zowel maatregelen te treffen ten aanzien van de overtreder (vaak de prostituee) als de facilitator (vaak de pandeigenaar).

Indien op bedrijfsmatige wijze prostitutie wordt aangeboden zonder benodigde vergunning dan is sprake van illegale prostitutie. Illegale prostitutie kan plaatsvinden in panden of in de openbare ruimte (straat-, raamprostitutie). Tegen illegale straat- en raamprostitutie wordt strafrechtelijk opgetreden tegen de overtreder. Wanneer bedrijfsmatige prostitutie plaatsvindt in een pand kan de bestuurlijke handhaving zich richten op het pandeigenaar of huurder, of de personen die als overtreder worden aangemerkt.

Maatregelen ten aanzien van de overtreder

Overtreding	Toezichthouder	Gemeente
Exploitatie zonder vergunning Artikel 3.5 lid 1	1 ^e constatering: Bestuurlijke rapportage/proces verbaal naar de burgemeester 2 ^e constatering: Bestuurlijke rapportage/proces verbaal naar de burgemeester 3 ^e constatering: Bestuurlijke rapportage/proces verbaal naar de burgemeester	1 ^e constatering: Opleggen last onder dwangsom om overtreding in de toekomst te voorkomen 2 ^e constatering: Invorderen last onder dwangsom 3 ^e constatering: Indien van toepassing invorderen last onder dwangsom en anders herhaling van stap 1 met een hogere dwangsom

Toelichting

In Noord-Holland vindt er met grote regelmaat illegale bedrijfsmatige prostitutie plaats in woningen of bedrijfspanden. Hierbij is geconstateerd dat de prostituees vaak een beperkte tijd gebruik maken van het pand om seksuele diensten aan te bieden en vaak na een paar weken werkzaam zijn binnen een andere gemeente. Het gaat hierbij om prostituees die na een eerste constatering elders hun dienstverlening voortzetten. Omdat hierdoor vrees bestaat voor herhaling, wordt bij de eerste constatering direct een last onder dwangsom opgelegd (uiteraard is er wel ruimte voor zienswijze).

In die gevallen waar sprake is van recidive of de overtreder geen vaste woon- of verblijfplaats heeft, kan het Openbaar Ministerie strafrechtelijk optreden, mede met het oog op generale preventie. Er is sprake van recidive wanneer de toezichthouder de afgelopen vijf jaar al eerder de overtreder heeft geconstateerd voor de overtreding van artikel 3:5 lid 1 Apv, ook wanneer dit buiten de gemeente Alkmaar is geweest.

Maatregelen ten aanzien van openbare inrichtingen en bedrijfspanden

Overtreding	Toezichthouder	Gemeente
Exploitatie zonder vergunning Artikel3:5 lid 1, Artikel 3:6 lid 1 onder j	1 ^e constatering: Bestuurlijke rapportage/proces verbaal naar de burgemeester	1 ^e constatering: Afhankelijk van de organisatie graad en omvang: - Last onder bestuursdwang (Sluiting van de inrichting) -Last onder dwangsom

Maatregelen ten aanzien van woningen

Overtreding	Toezichthouder	Gemeente
Exploitatie zonder vergunning	1 ^e constatering: Bestuurlijke rapportage naar de burgemeester	1 ^e constatering: Opleggen last onder dwangsom
Artikel3:5 lid 1	2 ^e constatering: Bestuurlijke rapportage naar de burgemeester	2 ^e constatering Invorderen last onder dwangsom

Toelichting

Wanneer een inrichting als bedrijfsmatig prostitutiebedrijf wordt gebruikt, wordt de inrichting niet meer feitelijk als zodanig gebruikt. In dergelijke gevallen wordt zo snel mogelijk de illegale situatie beëindigd door het opleggen van een last onder bestuursdwang aan de pandeigenaar en gebruiker, vanwege het (laten) gebruiken van de woning of het bedrijfspand in strijd met het bestemmingsplan (art 2.1, lid 1 sub c van de Wabo, zie hiervoor ook het door het college vastgestelde handhavingprogramma). Afhankelijk van de organisatiegraad en omvang van de illegale prostitutie kan bij bedrijfspanden gekozen worden voor een last onder bestuursdwang, dan wel een last onder dwangsom. Gezien de beperktere organisatiegraad en omvang van bedrijfsmatige prostitutie vanuit woningen wordt er bij woningen in principe bestuurlijk opgetreden door het opleggen van een last onder dwangsom. Wanneer de pandeigenaar tijdens de zienswijze kan aantonen dat hijzelf door concrete maatregelen de illegale situatie heeft beëindigd (zoals het ontbinden van de huurovereenkomst en/of ontruimen van de inrichting, het bedrijfspand of de woning) en herhaling wordt voorkomen (bijvoorbeeld door aangepaste wijze van verhuur) kan van de last onder bestuursdwang of dwangsom worden afgezien.

Daarnaast kan in bepaalde gevallen de pandeigenaar of gebruiker als (mede)overtreder van de Apv (artikel3.5 lid 1) worden aangemerkt. In deze specifieke gevallen dient er sprake te zijn van een bewuste nauwe samenwerking tussen de pandeigenaar (of gebruiker) en de feitelijke overtreder (prostitutee), waarbij zij samen de overtreding begaan. Niet noodzakelijk hierbij is dat de medepleger de overtreding in volle omvang begaat. Bijvoorbeeld het plaatsen van advertenties en het maken van afspraken voor een prostitutee kan een vorm van medeplegen zijn. Of sprake is van medeplegen, zal moeten blijken uit feiten en omstandigheden.