

[Redacted]
Uitsluitend per e-mail: [Redacted]

Onderwerp

Besluit inzake Woo-verzoek d.d. 12 augustus

Uw kenmerk

n.v.t.

Ons kenmerk

1250777

Bijlagen

2

Uw brief van

12 augustus 2025

Behandeld door

Unit Vitaliteit

Datum

29 september 2025

Geachte [Redacted]

Op 12 augustus 2025 ontvingen wij uw verzoek op grond van de Wet open overheid (Woo). U verzoekt ons openbaarmaking van informatie over misbruik van WMO en Jeugdzorggelden. Middels deze brief informeren wij u over ons besluit.

Procesverloop

Op 27 augustus 2025 heeft er een telefonisch overleg plaatsgevonden waarin de ontvangst van uw verzoek aan u is bevestigd en waarin u een nadere toelichting op uw verzoek heeft gegeven.

Daarnaast hebben we afspraken over de termijn gemaakt en is aan u bevestigd dat u uiterlijk op 30 september 2025 een besluit op uw verzoek zult ontvangen.

Uw verzoek

Specifiek heeft u verzocht om openbaarmaking van informatie met betrekking tot zorgfraude in relatie tot misbruik van de WMO en Jeugdwet, waarbij u in het bijzonder om de volgende documenten heeft verzocht:

- Inspectierapporten over/van zorginstellingen die via WMO- of Wet Jeugdzorg via de gemeente Alkmaar worden betaald;
- Rapporten over instellingen die van fraude of van andere onrechtmatigheden worden verdacht;
- Alle correspondentie met en rondom die instellingen;
- Bestuursrapportages inzake het onderwerp zorgfraude;
- Rapporten/memo's/correspondentie van de toezichthouder(s) over fraude en onrechtmatigheden over/rond zorginstellingen;
- Contracten met zorginstellingen in heel regio Alkmaar alsmede de correspondentie daarover;
- Overige beleidsstukken die betrekking hebben op het onderwerp

Bij het bovengenoemde wenst u dat onderstaande documentsoorten geïnventariseerd worden:

- Vergaderstukken, waaronder: uitnodigingen, presentielijsten, agenda's, ingekomen stukken,

bezoekadres

Malleghatsplein 10
1815 AG Alkmaar

postadres

Postbus 53
1800 BC Alkmaar

bank

NL78BNGH0285000179

website

www.alkmaar.nl

telefoon

14 072

1 van 5

besluiten, besluitenlijsten en notulen;

- Interne correspondentie en gespreksverslagen (brieven, e-mails inclusief bijlagen, sms'jes en WhatsApp-berichten);
- Externe correspondentie en gespreksverslagen (brieven, e-mails inclusief bijlagen, sms'jes en WhatsApp-berichten);
- Memo's, notities;
- Rapporten, adviezen;
- Financiële documenten;
- Datasets.

Uw verzoek ziet op de periode van 1 januari 2022 tot en met 12 augustus 2025.

Wettelijk kader

Wij behandelen uw verzoek als een verzoek op grond van de Woo. De relevante artikelen uit de Woo kunt u vinden in bijlage 1 bij deze brief.

Inventarisatie documenten

Naar aanleiding van uw verzoek hebben de betrokken ambtenaren een zoekslag verricht in de eigen e-mailbox, (werk-)telefoon en in de verschillende werkmappen op de netwerkschijf.

Deze betrokkenen zijn geïnstrueerd om alle informatie - welke direct of indirect raakt aan de boven omschreven scope - op een daarvoor beschikbaar gestelde (gedeelde) omgeving te uploaden en hierin vooraf geen (voor-)selectie te maken.

Bij de zoekslag naar de door u gevraagde informatie is er specifiek gezocht op de namen van de zorgaanbieders die de afgelopen jaren onderwerp zijn geweest van onderzoek naar mogelijke zorgfraude.

Na het ontdebellen en beoordelen op reikwijdte zijn er 49 documenten overgebleven die binnen de scope van het onderhavige verzoek vallen. Deze documenten zijn opgenomen in de inventarislijst, welke als bijlage bij dit besluit is gevoegd.

Reeds openbaar

Ten aanzien van één document geldt dat deze 'reeds openbaar' is. De betreffende informatie is reeds openbaar toegankelijk en voor iedereen (online) te raadplegen. De vindplaats van dit document is opgenomen in de inventarislijst onder het kopje 'Vindplaats'.

Derde-belanghebbenden

Op 16 september 2025 zijn belanghebbenden in de gelegenheid gesteld om uiterlijk binnen twee weken een zienswijze te geven over de (gedeeltelijke) openbaarmaking van documenten. De belanghebbenden hebben te kennen gegeven geen bezwaar te hebben tegen de voorgenomen wijze van openbaarmaking.

Besluit

Gedeeltelijk openbaar

Wij besluiten de door u verzochte informatie gedeeltelijk openbaar te maken. Ten aanzien van de informatie welke niet openbaar wordt gemaakt is per document aangegeven welke uitzonderingsgronden zijn toegepast.

Overwegingen

Bescherming van de economische of financiële belangen van de gemeente

Op grond van artikel 5.1, tweede lid, aanhef en onder b, van de Woo kan ervoor worden gekozen informatie niet openbaar te maken als dit de economische of financiële belangen van de gemeente beschadigt en dit belang zwaarder weegt dan het belang van openbaarheid. Openbaarmaking van deze informatie kan gevolgen hebben voor een privaatrechtelijke verhouding met een onderneming of burger, bijvoorbeeld bij (toekomstige) onderhandelingen tussen de gemeente en zorgaanbieders.

Het onderhavige dossier bevat een aantal documenten waarin financiële gegevens zijn aangetroffen welke raken aan de belangen van de gemeente Alkmaar. Het gaat daarbij om informatie over de omzet van de gemeenten, (terugvordering van) declaraties en aanverwante kosten.

Openbaarmaking van deze informatie kan ertoe leiden dat de (toekomstige) onderhandelingspositie van de gemeente in privaatrechtelijke verhoudingen verslechtert. Bijvoorbeeld gedurende onderhandelingen bij het inkopen van zorg. Derden zouden hun aanbod immers kunnen aanpassen naar deze wetenswaardigheden en daarbij hun prijzen kunnen verhogen, met als gevolg dat publieke middelen minder efficiënt worden benut. Het voorkomen van dit risico wegen wij zwaarder dan het belang van het openbaar maken van deze gegevens. Wij maken deze informatie daarom niet openbaar.

Waar van toepassing is deze informatie onleesbaar gemaakt onder vermelding van 5.1.2b.

Het belang van inspectie, controle en toezicht door de gemeente

Op grond van artikel 5.1, tweede lid, aanhef en onder d, van de Woo kunnen wij geen informatie openbaar maken wanneer het belang van inspectie, controle en toezicht door het bestuursorgaan zwaarder weegt dan het algemene belang van openbaarheid.

In diverse documenten staat informatie over controlestrategieën waaruit methoden of technieken kunnen worden afgeleid die de effectiviteit van het toezicht op zorgaanbieders of rechtmatigheid van voorzieningen zouden ondermijnen. Inzicht in deze informatie kan ertoe leiden dat (rechts-)personen hierop hun gedrag in de toekomst afstemmen en de toezichthoudende taak minder effectief en doeltreffend kan worden uitgevoerd. Het voorkomen daarvan wegen wij zwaarder dan het belang van openbaarmaking van deze informatie.

Waar van toepassing is deze informatie onleesbaar gemaakt onder vermelding van 5.1.2d.

De eerbiediging van de persoonlijke levenssfeer

Op grond van artikel 5.1, tweede lid, aanhef en onder e, van de Woo kunnen wij geen informatie openbaar maken als dit de persoonlijke levenssfeer schaadt en dit belang zwaarder weegt dan het belang van openbaarheid. Het gaat om gegevens die direct, dan wel indirect te herleiden zijn tot een persoon zoals namen, e-mailadressen, functienamen en andersoortige informatie.

In de documenten welke binnen de reikwijdte van uw verzoek vallen zijn deze gegevens aangetroffen. Ten aanzien van deze informatie vinden wij het belangrijk dat de identiteit van betrokkenen niet bekend wordt omdat dit zijn of haar privacy kan schenden. Dit beschouwen wij als absoluut onwenselijk en wij maken deze persoonsgegevens om die reden niet openbaar.

In diverse documenten staan (ook) persoonsgegevens van ambtenaren. Het gaat daarbij eveneens om gegevens die herleidbaar zijn tot een persoon, zoals onder meer namen, e-mailadressen en functienamen. In het kader van goed werkgeverschap zijn wij van oordeel dat het belang van privacy zwaarder moet wegen dan het belang van openbaarheid, zodat de bescherming van de persoonlijke levenssfeer van deze medewerkers wordt geborgd.

Hierbij hebben wij meegewogen dat het hier niet gaat om het opgeven van een naam aan een individuele burger die met een ambtenaar in contact treedt, maar om openbaarmaking op grond van de Woo. Van openbaarmaking van deze informatie wordt in beginsel afgezien indien het ambtenaren en derden betreft die niet reeds uit hoofde van hun functie beroepsmatig in de openbaarheid treden, zoals dat wel het geval is bij bestuurders en bewindspersonen.¹

Waar van toepassing zijn deze persoonsgegevens onleesbaar gemaakt onder vermelding van 5.1.2e.

Het goed functioneren van de gemeente

Op grond van artikel 5.1, tweede lid, aanhef en onder i, van de Woo kunnen wij geen informatie openbaar maken voor zover het belang van openbaarheid niet opweegt tegen het belang van het goed functioneren van de gemeente.

In één document hebben wij passages aangetroffen waarin beraadslaging is opgenomen met een advocaat en overige betrokkenen, welke verband houdt met de procespositie van de gemeente Alkmaar. Wij achten het van belang dat de gemeente de mogelijkheid heeft om in vertrouwen juridisch advies in te winnen en maken de betreffende informatie daarom niet openbaar.

Daarnaast is in één document informatie opgenomen welke onderdeel uitmaakt van de interne beleidsvorming en werkwijze inzake processen rondom WMO en Jeugdzorg van de gemeente Alkmaar. Openbaarmaking zou er mogelijk toe kunnen leiden dat betrokkenen in de toekomst terughoudender zijn om deel te nemen aan dergelijke beraadslagingen, waardoor het goed functioneren van de gemeente in het geding zou kunnen komen. Wij achten het belang van het voorkomen daarvan zwaarder wegen dan het belang van openbaarmaking.

Waar van toepassing is deze informatie onleesbaar gemaakt onder vermelding van 5.1.2i.

Het voorkomen van onevenredige benadeling

Op grond van artikel 5.1, vijfde lid, van de Woo kan in uitzonderlijke gevallen worden besloten om geen informatie openbaar te maken wanneer dit een natuurlijke of rechtspersoon onevenredige benadeling toebrengt en de voorkoming daarvan zwaarder weegt dan het belang van openbaarheid.

¹ ABRvS 31 januari 2018, ECLI:NL:RVS:2018:321

De documenten bevatten informatie over specifieke zorgaanbieders die zijn onderzocht in het kader van de toezichthoudende taak van de gemeente om zorgfraude te detecteren en aan te pakken. Zelfs als een zorgaanbieder slechts genoemd wordt in een neutrale of feitelijke context, kan publicatie van de naam leiden tot negatieve beeldvorming en stigmatisering.

In de publieke perceptie kan het enkel bekend worden van deze zorgaanbieder worden opgevat als een aanwijzing van disfunctioneren of onbetrouwbaarheid, hetgeen reputatieschade en mogelijk financiële schade tot gevolg kan hebben. Het voorkomen daarvan wegen wij zwaarder dan het belang van openbaarmaking van de onderzochte zorgaanbieders.

Waar van toepassing is deze informatie onleesbaar gemaakt onder vermelding van 5.1.5.

Wijze van openbaarmaking

De documenten die deels openbaar worden gemaakt worden gezamenlijk met het onderhavige besluit en de bijbehorende inventarislijst aan u toegezonden.

Met vriendelijke groet,



Unitmanager Vitaliteit

Bezwaar

Bent u het niet eens met deze beslissing(en)? Dan kunt u binnen zes weken digitaal of schriftelijk bezwaar maken. De termijn van zes weken gaat in één dag na bekendmaking van dit besluit in het Gemeenteblad. Het indienen van een digitaal bezwaarschrift heeft onze voorkeur. U kunt het webformulier vinden op [Bezwaar en beroep - Gemeente Alkmaar](#)

Als u kiest voor het indienen van het bezwaarschrift per post: Vermeld in uw bezwaar waarom u het niet eens bent met de bovengenoemde besluiten, uw contactgegevens, zoals telefoonnummer/e-mailadres en stuur een kopie van deze brief mee. U kunt uw gemotiveerde bezwaar richten aan het College van burgemeester en wethouders, Postbus 53, 1800 BC Alkmaar.

Toelichting grondslagen

In dit document kunt u secties vinden die onleesbaar zijn gemaakt. Deze informatie is achterwege gelaten op basis van de Wet open overheid (Woo). De letter die hierbij is vermeld correspondeert met de bijbehorende grondslag in onderstaand overzicht.

J Art. 5.1 lid 2 sub e

Het belang van de openbaarmaking van deze informatie weegt niet op tegen het belang van de eerbiediging van de persoonlijke levenssfeer van betrokkenen